

**Я. А. Ворожеина, С. В. Благов,
Ю. М. Зверев**

**ПОЛЬША — 2024
ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**



Информационно-аналитический доклад

**Калининград
2025**

БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. ИММАНУИЛА КАНТА
ИНСТИТУТ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Я. А. Ворожеина, С. В. Благов,
Ю. М. Зверев

ПОЛЬША — 2024

ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Информационно-аналитический доклад

Под редакцией профессора А. П. Клемешева

ИЗДАТЕЛЬСТВО БАЛТИЙСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
ИМ. ИММАНУИЛА КАНТА
2025

УДК 911.3:32(438)«20»

ББК 65.049(4Пол)

В751

Авторский коллектив

Я. А. Ворожеина, кандидат политических наук, и. о. проректора по социально-гуманитарной политике и региональному взаимодействию БФУ им. И. Канта;
С. В. Благов, кандидат исторических наук, начальник отдела польских исследований Центра зарубежного регионоведения и страноведения ИГРИ БФУ им. И. Канта;
Ю. М. Зверев, кандидат географических наук, директор Центра зарубежного регионоведения и страноведения ИГРИ БФУ им. И. Канта

Рецензенты

В. В. Галыга, кандидат исторических наук, доцент, заместитель директора Института инженерной педагогики и гуманитарной подготовки Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота Калининградского государственного технического университета;
К. А. Зверев, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры истории, Костромской государственной университет

Ворожеина, Я. А.

В751 Польша — 2024. Внутренняя и внешняя политика : информационно-аналитический доклад / Я. А. Ворожеина, С. В. Благов, Ю. М. Зверев : под ред. А. П. Клемешева. — Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2025. — 121 с.
ISBN 978-5-9971-0966-0

В издании, подготовленном сотрудниками Института геополитических и региональных исследований Балтийского федерального университета им. И. Канта, представлены основные итоги круглогодичного мониторинга и анализа внутривнутриполитической ситуации в Польше и ее внешней политики за 2024 год.

Исследование проведено на основе открытых данных: средств массовой информации Польши, официальных документов органов государственной власти, статистических сведений, аналитических и экспертных материалов.

Доклад предназначен для представителей научных организаций, экспертных сообществ, органов федеральной и региональной власти, профиль деятельности которых затрагивает вопросы российско-польских отношений, энергетики, безопасности и др.

Исследование выполнено в рамках Государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ № 5256-24 «Анализ геополитических рисков Российской Федерации на калининградском направлении в 2024 году».

УДК 911.3:32(438)«20»

ББК 65.049(4Пол)

© Ворожеина Я. А., Благов С. В., Зверев Ю. М., 2025

© Оформление. БФУ им. И. Канта, 2025

ISBN 978-5-9971-0966-0

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	5
Раздел 1. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	10
1.1. Основные направления внутренней политики правительства Д. Туска	10
1.2. Выборы в органы местного самоуправления и Европарламент	17
1.3. Изменения общественного мнения.....	20
1.4. Динамика протестных настроений.....	27
1.5. Польское общество и украинские беженцы.....	33
Раздел 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	38
2.1. Борьба с инфляцией	38
2.2. Энергетическая политика и энергетическая безопасность	42
2.3. Состояние бизнеса	48
2.4. Финансы и экономические показатели	52
Раздел 3. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА.....	61
3.1. США	61
3.2. Украина.....	64
3.3. Россия.....	73
3.4. Беларусь	79
3.5. «Инициатива Трехморья»	82
3.6. Европейский союз	83
3.7. Германия.....	90
Раздел 4. ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА.....	95
4.1. Армия и подготовка военного резерва	95
4.2. Союзные силы НАТО в Польше	99
4.3. Военные учения.....	101
4.4. Закупка вооружения.....	106
4.5. Цифровая безопасность	117

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий материал продолжает серию ежегодных информационно-аналитических докладов Института геополитических и региональных исследований БФУ им. И. Канта (Калининград).

В докладе представлены итоги анализа внутриполитической ситуации в Польше и ее внешней политики в 2024 году. В информационно-аналитическом материале зафиксированы наиболее значимые события и тенденции указанного периода. Источниками эмпирических данных выступили средства массовой информации Польши, статистические издания и экспертные материалы польских аналитических центров.

Материал структурирован по четырем тематическим разделам.

В первом разделе «Социально-политические процессы» приведены основные события 2024 года, демонстрирующие состояние польского общества и ключевые тенденции его политического развития. Проанализирована избирательная кампания на выборах в органы местного самоуправления и Европейский парламент. Особое внимание уделено противостоянию нового правительства и оппозиции. Обозначены основные направления и примеры проявления протестных настроений. Рассмотрены основные законодательные инициативы в сфере социальной политики, реализованные правительством Польши, и влияние фактора украинских беженцев на настроения польского общества.

Во втором разделе «Экономическая политика» рассмотрены меры борьбы с инфляцией и попытки государственного регулирования в секторе энергетики. Рассмотрены основные финансовые и экономические показатели страны, а также состояние польского бизнеса.

В третьем разделе «Внешняя политика» выделены основные страновые приоритеты польского внешнеполитического дискурса — Соединенные Штаты Америки, Украина, Россия, Беларусь, проект «Инициатива Трехморья», Европейский союз и в отдельности Германия. Дана оценка внешнеполитической деятельности Польши в отношении каждого из направлений.

В четвертом разделе «Военная политика» отражены основные решения и мероприятия в данной сфере, принятые польским руководством за 2024 год. Исследованы процесс наращивания военного потенциала, в том числе и в цифровом пространстве, участие польских вооруженных сил в крупнейших учениях и потенциал расширения присутствия на территории Польши военных контингентов других стран НАТО.

Доклад рассчитан на представителей научных организаций, экспертных сообществ, органы государственной и региональной власти, профиль деятельности которых затрагивает вопросы российско-польских отношений, энергетики, безопасности. Материал может также использоваться студентами по направлениям «Зарубежное регионоведение» и «Международные отношения».

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Польская политическая система переживает кризис, вызванный переходным периодом смены власти. Законодательная и исполнительная ветви находятся под контролем центристско-либерального альянса во главе с «Гражданской коалицией». Последний оплот «правых» — президент Анджей Дуда при поддержке судебной ветви власти, переформатированной в годы руководства страной партией «Право и справедливость» (ПиС), продолжает сопротивляться преобразованиям, направленным на изменение прежней политической системы. Для этого Дуда использует все возможные инструменты, среди которых чаще всего — право вето законопроектов.

Вместе с тем истекает второй срок президентства Анджея Дуды, что лишает его возможности участия в грядущих выборах, которые состоятся в мае 2025 года. Сильного кандидата у оппозиции нет, в то время как представители правящей коалиции сделали ставку на популярного кандидата, мэра Варшавы Рафала Тшасковского, который, согласно предвыборным опросам, в течение года пользовался высоким доверием избирателей. Его ближайший конкурент Кароль Навроцкий, поддерживаемый партией «Право и справедливость», значительно уступает Р. Тшасковскому по уровню поддержки.

Выборы в органы местного самоуправления и Европейский парламент также продемонстрировали сокращение уровня поддержки ПиС, что можно связать с чередой коррупционных скандалов, в которые были вовлечены члены партии («визовый скандал», «выборы в конвертах», дело о прослушке оппозиционных политиков и др.).

В то же время выборы показали рост уровня поддержки представителей ультраправых сил. Консервативно настроенный электорат Польши, отдавая свой голос за коалицию ультраправых сил «Конфедерация свободы и независимости» (далее — «Конфедерация»), выступал против поддержки Украины, в защиту общества от ЛГБТ-пропаганды, против аборт и за ограничение миграции из неевропейских стран.

Ужесточилась позиция правительства Польши в отношении украинских беженцев, на что повлияли постепенная смена общественных настроений, нехватка мобилизационного ресурса на Украине и напряжение в дипломатических контактах, связанное с различием подходов к исторической памяти официальных Варшавы и Киева. Сразу два польских министра подняли вопрос о необходимости отправки украинских мужчин на родину для исполнения ими воинского долга. Данные шаги можно объяснить не только заинтересованностью Варшавы в продолжении вооруженного конфликта на Украине, одним из бенефициаров которого является Польша, но и желанием ускорить процесс ассимиляции украинцев, что в случае женщин и детей сделать гораздо проще.

В 2024 году польская экономика смогла продемонстрировать восстановление после нескольких лет нестабильности. Положительный рост показал ВВП, злотый укрепился до уровня 2008 года по показателю реального эффективного валютного курса, а инфляция в течение года опускалась до целевых значений Национального банка Польши. Вследствие изменения содержания антиинфляционной политики со второй половины года уровень инфляции вновь начал увеличиваться, что стало сигналом для NBP о необходимости сохранения ключевой ставки в течение года на прежнем уровне (5,75%). Скачок инфляции во второй половине года отразился на темпах промышленного производства. В конце года спад наблюдался в разных секторах экономики, что отразилось на котировках ключевого биржевого индекса Польши *WIG20*.

В рамках программы трансформации продолжилось сокращение объемов добычи угля, в том числе происходило сворачивание целиком производства в угольной промышленности. Брюссель поддержал сокращение штатов на угольных предприятиях, выделив дополнительные средства на поддержку энергетического перехода. Доля ВИЭ в общем объеме энергетики, напротив, росла в течение года, заняв второе место по объему производства электрической энергии.

Польская экономика стала сталкиваться со значительными трудностями ввиду усиленной милитаризации страны. Дефицит польского госбюджета превысил установленный Европейским союзом порог в 3% ВВП. В ноябре основной финансовый документ Польши на 2024 год был пересмотрен. Несмотря на то что превышение критического порога предполагает введение санкций со стороны Брюсселя, данные меры не были приняты в отношении Польши ввиду того, что значительная доля дефицита вызвана высокими военными расходами.

Центристско-либеральное правительство к настоящему времени не откасалось от внешнеполитического курса предыдущего кабинета министров польских правых в отношении США. Польша продолжает формировать имидж ключевого партнера Соединенных Штатов в Европе. Варшава связана с Вашингтоном многомиллиардными контрактами в сфере обороны, импортом углеводородов, Польша является главным логистическим хабом по переброске вооружения НАТО на Украину и пр. Однако в ходе президентской гонки в США 2024 года официальные лица польского правительства выступали с критикой Дональда Трампа. После его избрания президентом США большинство польских политиков скорректировали риторику, говоря о позитивных перспективах совместной работы. Более резкую позицию в данном вопросе занял Д. Туск, активно критиковавший Д. Трампа еще в годы его первого президентства. В настоящее время внешнеполитический курс Польши в отношении США можно охарактеризовать как выжидательный, что способствует усилению европейского вектора польской политики.

Польша позиционирует себя как близкого партнера, страну-защитника Украины: Варшава занимается подготовкой украинских военнослужащих, организует добровольческие подразделения на своей территории. Однако в отношении спорных вопросов польская сторона действует с позиции силы.

Подобное положение дел сложилось в ходе переговоров о ввозе на территорию Польши дешевых украинских сельскохозяйственных продуктов. Показателен в данном случае и старый спор по вопросам совместной исторической памяти — об оценках событий Второй мировой войны, о жертвах «Волынской резни» и необходимости перезахоронения их останков. Польская сторона практически перешла к шантажу, поставив «волынский вопрос» на одну чашу весов с помощью в евроинтеграции и поддержкой Украины в период своего председательства в ЕС.

В отношении России и Беларуси Польша радикализовала свою позицию, что выразилось в том числе в сворачивании дипломатических представительств и контактов. При этом Варшава сохранила с Москвой торговые отношения несмотря на призывы к санкционной политике. Агрессивная антироссийская риторика руководства Польши, транслируемая через СМИ, укрепляет негативное отношение к России в польском обществе. Поляки практически одинаково негативно относятся как к России, так и к Беларуси. Отношения с Минском в особенности отягощены миграционным кризисом на польско-белорусской границе. Однако его последствия Варшава сумела обернуть в свою пользу, поскольку получила по линии ЕС дополнительные средства на укрепление границы, а также стала использовать новые аргументы против квотированного распределения мигрантов среди стран Европейского союза.

Приход к власти в Польше проевропейской и прогерманской «Гражданской коалиции» значительным образом повлиял на взаимоотношения с ЕС в сторону резкого потепления. После проигрыша на выборах польских правых Варшаве были открыты европейские фонды и «разморожены» средства в рамках Национального плана реконструкции (КРО), ранее формально заблокированные из-за судебной реформы, проводимой партией «Право и справедливость». В связи с этим Польша получила крупнейшие транши за всю историю своего пребывания в ЕС. Примечательно, что доступ к замороженным средствам был открыт даже несмотря на то, что Польша так и не выполнила ряд условий.

В 2024 году Польша, безусловно, усилила свои позиции в европейской политике. Это среди прочего демонстрирует активизация формата «Веймарского треугольника», где Варшава действует в режиме «элитарного клуба» с Парижем и Берлином, формируя общую повестку ЕС. К настоящему времени, учитывая приход к власти в США Д. Трампа, европейский вектор внешней политики стал для Польши приоритетным.

В 2024 году, согласно данным Центра анализа мировой торговли оружием (ЦАМТО), Польша установила сразу несколько рекордов в оборонной сфере: военный бюджет превысил 4 % ВВП, Варшава вышла на первое место в мире по объемам закупленного вооружения и оплаченным контрактам в оборонной сфере. Номенклатура заказов включала полный спектр вооружения от стрелкового оружия и снаряжения до фрегатов и разведывательных аэростатов. Польская оборонная промышленность оказалась обеспече-

на контрактами с Министерством национальной обороны до 2030-х годов. Техника, которую пока не может выпускать польский ВПК, приобретается у европейских партнеров, США и Республики Корея.

Правительство Д. Туска продолжило курс предыдущего правительства на милитаризацию страны, дальнейшее развитие ВПК и вооруженных сил. В республике реализовано большое количество проектов, нацеленных на приобщение общества, в особенности польской молодежи и детей, к воинской службе. Знакомство с армейским бытом и оружием теперь начинается с 1-го класса начальной школы. Студентов технических вузов, проявляющих интерес к информатике, вербуют в кибервойска прямо в гражданских вузах.

Симптоматичным является принятие «Закона о гражданской защите и обороне», который получил одобрение всех политических сил Польши. Его можно трактовать как подготовку поляков к военным действиям, что воспринимается обществом естественным образом в виду политики нагнетания в общественном пространстве опасности «угрозы с Востока». С другой стороны, поляки, согласно социологическим опросам, в 2024 году не были готовы оборонять свою страну с оружием в руках.

Польское правительство избрало комбинированный вариант защиты государства, рассчитывая не только на собственные силы, но и активно используя территорию республики для размещения войск союзников по НАТО. В качестве аргумента для увеличения численности войск Североатлантического альянса используется тезис о необходимости усиления «восточного фланга НАТО» перед потенциальной угрозой с территории Беларуси и Калининградской области. Данный аргумент позволяет экономить на затратах, направленных на модернизацию армии и получать дополнительную защиту со стороны сильных партнеров. Причем в связи с напряженностью внутри блока НАТО после выборов в США польская сторона прагматично пыталась диверсифицировать присутствие иностранных войск в Польше, приглашая разместить войска в Польше не только Вашингтон, но и Берлин.

Несмотря на возможные разногласия в подходах к международной политике Польша в 2024 году разместила на своей территории дополнительные силы США в базе Редзиково и *Miron Camp*, а также расквартировала технику и иностранных специалистов на складе в Повидзе. Защиту с воздуха главного военного хаба в Жешуве, через который осуществляется переброска военной помощи Украине, помимо США в 2024 году взяла на себя Норвегия. Дополнительную помощь на 2025 год обещала Германия.

Польские войска в течение всего года участвовали в самых разных учениях и сборах, как на полигонах на территории республики, так и за ее пределами. Польша приняла самые масштабные в современной истории учения НАТО *Steadfast Defender 24*. Примечательно, что под прикрытием официальной оборонительной легенды маневров военнослужащие Войска Польского вместе с союзниками отрабатывали наступательные действия. Очевидно, что в качестве потенциального противника рассматривались вооруженные силы России и Беларуси.

Тем не менее Польша столкнулась с рядом трудностей в ходе модернизации вооруженных сил. Во-первых, процесс увеличения численности

личного состава Войска Польского идет гораздо медленнее, чем ожидали в правительстве. В 2024 году продолжился тренд на отток кадров из рядов вооруженных сил, а в общественном сознании не доминируют милитаристские настроения. Во-вторых, Фонд поддержки вооруженных сил, через который идет финансирование оборонных заказов, имеет многомиллиардную задолженность. Многие проекты в сфере ВПК реализуются за счет иностранных кредитов. Ряд экспертов объясняет именно финансовыми проблемами неопределенность в перспективах реализации самых дорогостоящих соглашений в сфере обороны, как в случае с покупкой 486 комплексов *PCZO HIMARS*.

Раздел 1

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

1.1. Основные направления

внутренней политики правительства Д. Туска

2024 год для политической жизни Польши характеризовался продолжением противостояния между победившей на парламентских выборах осенью 2023 года «Коалицией 15 октября»¹, с одной стороны, и президентом Анджеем Дудой, поддерживаемым новой оппозицией во главе с партией «Право и справедливость», с другой. Кризис власти, наметившийся в конце 2023 года, перешел в еще более острую фазу.

Первое столкновение политических сил произошло в самом начале 2024 года, 9 января, когда прямо в Президентском дворце были арестованы два депутата Сейма от партии «Право и справедливость» Мариуш Каминьский и Мацей Вонсик, в прошлом министр и заместитель министра внутренних дел соответственно. Ордер на их арест был выдан по решению суда 20 декабря 2023 года. Оба были приговорены к лишению свободы на 2 года по делу о так называемом «Земельном скандале»². Руководство ПиС объявило арестованных «политзаключенными» и инициировало проведение митингов в Вар-

¹ Под «Коалицией 15 октября» подразумевается альянс политических сил, объединившихся на парламентских выборах 2023 года ради победы над правящей партией «Право и справедливость». В ее состав вошли «Гражданская коалиция» (КО), блок «Третий путь» (партии «Польша 2050» и «Польская крестьянская партия» (PSL)), «Левые»).

² «Земельный скандал» — дело 2007 года о коррупции в Министерстве сельского хозяйства и развития села, во время расследования которого руководитель Центрального антикоррупционного бюро М. Каминьский и его заместитель М. Вонсик превысили свои полномочия. Оба были осуждены, а затем помилованы президентом Анджеем Дудой в 2015 году. Решением Окружного суда Варшавы в 2016 году дело было прекращено, однако 20 декабря 2023 года, после прихода к власти новой политической коалиции, приговор восстановили. См.: *Jabłoński M., Kuźniar A., Bruszewski G. Afera gruntowa. Kary po dwa lata więzienia dla Mariusza Kamińskiego i Macieja Wąsika // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/afera-gruntowa-kary-po-dwa-lata-wiezienia-dla-mariusza-kaminskiego-i-macieja-wasika> (дата обращения: 30.12.2024).*

шаве¹ и других городах Польши². М. Каминьский и М. Вонсик были освобождены из заключения только 23 января, после повторного помилования, объявленного президентом Анджеем Дудой³. Однако к работе в Сейме депутаты были не допущены, поскольку после ареста их мандаты были отозваны⁴, что вызвало негодование со стороны оппозиционных партийцев и А. Дуды⁵.

Правительство Дональда Туска продолжило демонтаж прежней политической системы в течение года, прибегая к давлению на оппонентов. Для доказательства злоупотреблений властью предшественников еще в декабре 2023 года в Сейме были созданы комиссии по расследованию так называемых «выборов в конвертах»⁶ и «визового скандала»⁷. А 17 января 2024 года депутаты Сейма проголосовали за создание отдельной комиссии по вопросам законности использования прежним правительством, спецслужбами и по-

¹ *Zwolennicy PiS zgromadzą się w Warszawie. Jest trasa i lista uczestników* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/sympatycy-i-politycy-pis-pojda-ta-trasa-sa-szczegoly-wielkiego-marszu/23mxdve> (дата обращения: 30.12.2024).

² *“Protest wolnych Polaków” we Wrocławiu. Na miejscu Beata Kempa i Anna Zalewska* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/wroclaw/protest-wolnych-polakow-we-wroclawiu-na-miejscu-beata-kempa-i-anna-zalewska/gk3t2k4> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Mariusz Kamiński wyszedł na wolność* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/mariusz-kaminski-wyszedel-na-wolnosc/r7phrws> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Broda K. Kosiniak-Kamysz: Wąsik i Kamiński będą mogli oglądać obrady z galerii; nie mają upoważnienia do wejścia na salę plenarną* // GazetaPrawna.pl. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9410246,kosiniak-kamysz-wasik-i-kaminski-beda-mogli-ogladac-obrady-z-galerii.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Kędziński R. Ekonomista mówi, co kryje się za odesłaniem budżetu do TK. “Szkodliwe”* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/prezydent-podpisal-budzet-i-odeslal-do-tk-ekonomista-komentuje-6990723000433600a.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ Речь идет о расследовании правомерности решения правительства Матеуша Моравецкого (ПиС) о проведении выборов по почте в 2020 году в сотрудничестве с государственной компанией Poczta Polska. См.: *Ворожеина, Я. А., Благов С. В.* Польша — 2023. Внутренняя и внешняя политика: информационно-аналитический доклад. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 14.

⁷ Сейм 19 декабря 2023 года проголосовал за создание Следственной комиссии по изучению «законности, правильности и целенаправленности действий, а также возникновения злоупотреблений, халатности и упущений при легализации пребывания иностранцев в Республике Польша в период с 1 января 2019 г. по 20 ноября 2023 г.». См.: *Walenciak W.* Pierwsze posiedzenie komisji śledczej ds. afery wizowej. Wybrano pierwszych świadków // Wyborcza.pl. URL: <https://wyborcza.pl/7,82983,30669702,pierwsze-posiedzenie-komisji-sledczej-ds-afery-wizowej-kto.html> (дата обращения: 30.12.2024).

лицией шпионской программы Pegasus для оперативно-разыскной деятельности¹. В течение 2024 года проходили публичные допросы бывших членов правительства, руководителей ведомств, а также были подготовлены обвинительные отчеты, открывавшие уголовное преследование для политических оппонентов новой правящей коалиции.

Ход расследований сопровождался арестами и насильственной доставкой для дачи показаний представителей партии «Право и справедливость» и их политических союзников. Так, по запросу комиссии по делу об использовании шпионской программы после неоднократной неявки был задержан полицией и доставлен на допрос бывший глава Агентства внутренней безопасности (ABW) Петр Погоновский². На том же основании генеральный прокурор Адам Боднар подал запрос в Сейм на задержание бывшего министра юстиции Збигнева Зёбро. Была запущена процедура лишения его депутатской неприкосновенности³. Другой бывший заместитель министра юстиции и однопартиец Зёбро Марцин Романовский, объявленный в розыск, сумел избежать ареста, получив политическое убежище в Венгрии. В Польше ему инкриминируется совершение 11 преступлений, связанных с превышением полномочий в годы курирования им Фонда юстиции⁴.

По «визовому скандалу» в январе 2024 года был задержан бывший замминистра иностранных дел Петр Вавжик⁵. А в конце года из профильной комиссии Сейма в прокуратуру Польши было направлено ходатайство о подозрении в совершении преступлений 11 человек, включая бывших главу МИД Збигнева Рау, министра внутренних дел и администрации Мариуша Каминьского, руководителя

¹ *Sejm powołał komisję śledczą. Zajmie się sprawą Pegasusa* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/sejm-powolal-komisje-sledcza-zajmie-sie-sprawa-pegasusa-6985644692179552a.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Zasada K., Faber C. Były szef ABW doprowadzony przed komisję śledczą ds. Pegasusa* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/raporty/raport-pegasus/news-byly-szef-abw-doprowadzony-przed-komisje-sledcza-ds-pegasusa,nId,7867272#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Partyla M. Zbigniew Ziobro doprowadzony przed komisję ds. Pegasusa? Wniosek prokuratury* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/raporty/raport-pegasus/news-zbigniew-ziobro-doprowadzony-przed-komisje-ds-pegasusa-wnios,nId,7861569#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wasilewska A. “Będzie cicha wojna z Węgrami”*. Siemoniak wprost o decyzji Orbana // Interia Wydarzenia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/kraj/news-bedzie-cicha-wojna-z-wegrami-siemoniak-wprost-o-decyzji-orba,nId,7879117> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Zatrzymany były wiceszef MSZ przerywa milczenie. Jest oświadczenie Piotra Wawrzyka* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/zatrzymany-byly-wiceszef-msz-przerywa-milczenie-oswiadczenie-piotra-wawrzyka/n2wercy> (дата обращения: 30.12.2024).

Центрального антикоррупционного бюро (СВА) Анджея Стружного и других¹. В октябре 2024 года из Следственной комиссии Сейма по «выборам в конвертах» в прокуратуру были направлены уведомления о подозрении в совершении преступления 10 лиц, включая бывшего премьера Матеуша Моравецкого, спикера нижней палаты польского парламента Эльжбеты Витек и председателя партии «Право и справедливость» Ярослава Качиньского.

В итоговом отчете комиссии значилось, что «государственный аппарат того времени усиленно настаивал на проведении «почтовых» выборов, чтобы добиться переизбрания тогдашнего президента Республики Польша, который, согласно подавляющему большинству опросов, мог победить на выборах уже в первом туре»².

В мае 2024 года по инициативе премьера Дональда Туска было объявлено о воссоздании³ комиссии по расследованию российского влияния на Польшу. По всей видимости, ее работа должна была сконцентрироваться на доказательстве влияния России и Беларуси на политику правительств «правой коалиции» во главе с ПиС (2015—2023). Однако комиссия так и не начала работать, а 24 июля Сейм принял законопроект о ее окончательной ликвидации. Президент Анджей Дуда воспользовался правом вето и вернул закон на доработку в парламент, сохранив, таким образом, данную комиссию⁴.

Партия «Право и справедливость» подверглась не только юридическому преследованию, но и финансовому давлению. Государствен-

¹ *Komisja śledcza kieruje zawiadomienia do prokuratury. Na liście czołowi politycy PiS // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/komisja-sledcza-idzie-do-prokuratury-na-liscie-czolowi-politycy-pis/h7we633> (дата обращения: 30.12.2024).*

² *Komisja śledcza kieruje zawiadomienia do prokuratury. Na liście czołowi politycy PiS // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/komisja-sledcza-idzie-do-prokuratury-na-liscie-czolowi-politycy-pis/h7we633> (дата обращения: 30.12.2024).*

³ Комиссия Сейма по расследованию российского влияния уже действовала в 2023 году. Она была создана накануне парламентских выборов правительством Матеуша Моравецкого и, по всей видимости, должна была дискредитировать лидеров оппозиции. Однако отчет о работе комиссии был представлен 29 ноября 2023 года, когда в Сейме заседали депутаты нового созыва, где «Право и справедливость» оказалось в меньшинстве, поэтому ожидаемый эффект не был достигнут. См.: *Borek A. Prezydent popiera ponownie powołanie komisji śledczej w sprawie wpływów rosyjskich // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9510191,prezydent-popiera-ponownie-powolanie-komisji-sledczej-w-sprawie-wplywo.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

⁴ *Szkwarek W. Prezydent zawetował kolejną ustawę. Chodzi o likwidację komisji ds. badania rosyjskich wpływów // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9574498,prezydent-zawetowal-kolejna-ustawe-chodzi-o-likwidacje-komisji-ds-ba.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

ная избирательная комиссия (PKW) 29 августа 2024 года отклонила финансовый отчет Пис о ее предвыборной кампании 2023 года. Решение было принято после того, как

удалось выявить незаконное расходование партией 3,6 млн злотых. Это означает, что «Право и справедливость» потеряет около 60 млн злотых в виде государственных субсидий в качестве наказания, если успешно не обжалует постановление¹.

В конце года Чрезвычайная палата по контролю и общественным делам Верховного суда Польши поддержала апелляцию Пис, однако члены PKW приняли решение отсрочить рассмотрение вопроса о рассмотрении финансового отчета партии². Таким образом, «Право и справедливость» была лишена дополнительного финансирования в течение всего 2024 года, фактически на старте предвыборной кампании президентских выборов 2025 года. В итоге председатель Пис Ярослав Качиньский вынужден был обратиться за финансовой поддержкой к избирателям, «для которых важен вопрос демократии»³.

С другой стороны, и правящая «Коалиция 15 октября» столкнулась с проблемами в реализации своих предвыборных обещаний. Одним из ключевых стал вопрос либерализации законодательства об абортгах. Решением Конституционного суда от 22 октября 2020 года прерывание беременности в случае тяжелого и необратимого нарушения развития плода, а также неизлечимой болезни, угрожающей его жизни, было признано противоречащим конституции. По всей Польше в течение нескольких лет проходили акции протеста против данного решения под общим названием «Забастовка женщин». В начале 2024 года на рассмотрении Сейма находились несколько законопроектов от каждой политической партии из «Коалиции 15 октября»⁴. В нижней палате парламента 12 апреля была создана специальная комиссия для рассмотрения четырех проектов и подготовки

¹ PKW odrzuciła sprawozdanie Pi S. Ile pieniędzy straci partia Jarosława Kaczyńskiego? // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art41044811-pkw-odrzucila-sprawozdanie-pis-ile-pieniedzy-straci-partia-jaroslaw-kaczynskiego> (дата обращения: 30.12.2024).

² Kaczyński wściekły po decyzji PKW. „Cierpliwość PiS się skończyła” // AWR „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/polityka/11889090/jaroslaw-kaczynski-zabral-glos-pod-decyzji-pkw-odroczone-obrady-w-sprawie-subwencji-pis.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ “Za chwilę się rozpocznie”. Jarosław Kaczyński apeluje do wyborców // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/za-chwile-sie-rozpocznie-jaroslaw-kaczynski-apeluje-do-wyborcow> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ Broda K. Trzecia Droga złożyła w Sejmie projekt ustawy ws. aborcji. Politycy planują też referendum // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9440708,trzecia-droga-zlozyla-w-sejmie-projekt-ustawy-ws-aborcji-politycy-pl.html> (дата обращения: 30.12.2024).

их к голосованию¹. Первым 16 июля был вынесен на голосование проект «Левых» о декриминализации помощи в проведении аборта. Однако большинство депутатов проголосовали против. Решающими стали голоса «Польской крестьянской партии»: 24 депутата, в том числе лидер PSL Владислав Косиняк-Камыш, не поддержали инициативу товарищей по коалиции². Ранее, в марте, президент Анджей Дуда наложил вето на еще один законопроект «Левых» — о разрешении продажи таблеток экстренной контрацепции девушкам с 15 лет³.

Правящая коалиция не смогла договориться о принятии законопроекта по еще одному резонансному вопросу — о так называемом нетрадиционном «гражданском партнерстве». Вновь депутаты «Польской крестьянской партии» высказались резко против.

Лидер PSL Владислав Косиняк-Камыш заявил, что не будет голосовать за проект закона, предполагающий официальный статус брака для «гомосексуальных союзов» и возможность предоставить подобным «парам» право на усыновление детей⁴.

Столкновение между партиями внутри коалиции продолжилось в сфере просвещения. Министр национального образования Барбара Новацка выступила против предложения PSL о введении в школах патриотического образования. Она назвала данную инициативу попыткой «политизации школ» и заявила, что не допустит реализации проекта. Лидер «Польской крестьянской партии» и глава оборонного ведомства Владислав Косиняк-Камыш пояснил, что программа патриотического воспитания должна включать, среди прочего посещение мест, важных для истории, в том числе региональной, а также связанных с национальной идентичностью⁵.

¹ *Bojanowicz R.* Nadzwyczajna komisja ds. projektów ustaw o przerywaniu ciąży ma przewodniczącą i prezydium // Forsal.pl. URL: <https://forsal.pl/artykuly/9486413,nadzwyczajna-komisja-ds-projektow-ustaw-o-przerywaniu-ciazy-ma-przewo.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Władysław Kosiniak-Kamysz* po głosowaniu w sprawie aborcji. “To jest dla mnie dziwne” // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/kosiniak-kamysz-po-glosowaniu-w-sprawie-aborcji-to-jest-dla-mnie-dziwne/qvvrp6h> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Nycz M.* Jest decyzja prezydenta ws. pigułki “dzień po” // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/news-jest-decyzja-prezydenta-ws-pigulki-dzien-po,nId,7420299#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Celej P.* Związki partnerskie: Kosiniak-Kamysz stawia veto, ale Kotula nie odpuszcza / Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9534364,zwiazki-partnerskie-kosiniak-kamysz-stawia-veto-ale-kotula-nie-odpus.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Wychowanie patriotyczne.* “Nie zgodzę się na upartyjnienie szkoły” // polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2024-08-20/wychowanie-patriotyczne-barbara-nowacka-nie-zgodze-sie-na-upartyjnienie-szkoly/> (дата обращения: 30.12.2024).

«Коалиция 15 октября» не смогла выполнить предвыборное обещание о поддержке силезцев, национального меньшинства, стремящегося официально закрепить за своим языком статус регионального. В конце апреля Сейм принял законопроект, согласно которому силезский язык должен быть включен в «Закон о национальных и этнических меньшинствах» в качестве второго регионального языка в стране наряду с кашубским. Это означает, в частности, возможность введения добровольных уроков силезского языка в школах, установку двуязычных табличек с названиями населенных пунктов, где использование силезского языка декларируют более 20 % жителей, финансирование мероприятий, связанных с сохранением силезского языка и введение двух представителей от носителей силезского языка в совместную комиссию правительства и национальных, этнических меньшинств¹.

Законопроект был внесен на рассмотрение 25 января 2024 года группой депутатов от «Гражданской коалиции». Это уже восьмая парламентская попытка признания силезского языка в статусе регионального, а силезцев в качестве этнического меньшинства в стране. Ранее парламентские предложения о признании силезского языка подавались в 2007, 2010, 2012, 2014 и 2023 годах.

Президент Анджей Дуда 31 мая 2024 года наложил вето на закон о признании за силезским языком статуса регионального в Польше. Глава государства объяснил свое решение тем, что вопрос определения статуса регионального языка или этнического меньшинства в стране должен находиться в компетенции специалистов, которые занимаются изучением языка, культуры и традиций. «Простой веры одной социальной группы в то, что она значительно отличается от других граждан» с точки зрения языка, культуры или традиций, по его мнению, недостаточно. Кроме того, А. Дуда подчеркнул, что признание силезского «диалекта» в качестве регионального языка «может вызвать аналогичные ожидания со стороны представителей других региональных групп, желающих развивать свои местные языки»².

Прежнее руководство республики находило поддержку со стороны институтов власти, сформированных до появления новой коалиции. К их числу можно отнести Верховный и Конституционный суды. Органы судебной власти неоднократно вставали на защиту партии

¹ *Latos G.* Sejm uchwałił ustawę uznającą język śląski za język regionalny // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9497333,sejm-uchwalil-ustawe-uznajaca-jezyk-slaski-za-jezyk-regionalny.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Weto do nowelizacji ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz języku regionalnym* // *Oficjalna strona Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej*. URL: <https://www.prezydent.pl/prawo/zawetowane/weto-do-nowelizacji-ustawy-o-mniejszosciach-narodowych-i-etnicznych-oraz-jezyku-regionalnym,86756> (дата обращения: 30.12.2024).

«Право и справедливость» в споре с правительством и парламентом¹, что усиливало желание последних реформировать судебную систему Польши. Тринадцатого сентября Сейм принял поправки Сената к двум законам, реформирующим Конституционный суд. Сенаторы предложили 66 поправок, среди которых — новые правила избрания судей. Президент Анджей Дуда заявил, что не подпишет закон о внесении изменений в деятельность Конституционного суда².

Такая же судьба постигла инициативу правящей коалиции о реформировании спецслужб. Был подготовлен законопроект об упразднении Центрального антикоррупционного бюро, однако голосование по нему в Сейме так и не прошло, поскольку президент предупредил, что намерен наложить на закон вето³.

1.2. Выборы в органы местного самоуправления и Европарламент

Одним из ключевых событий 2024 года во внутривнутриполитической жизни Польши стало проведение выборов в органы местного самоуправления. Предыдущие выборы проводились в 2018 году. В этом году они проходили в два тура — 7 и 21 апреля. Явка в первом туре составила 51,99 %, а во втором — 44,06 %⁴. В ходе выборов определялись составы законодательных собраний и главы муниципалитетов. Так, были выбраны депутаты сеймиков в каждом из воеводств, районных советов (повятов), городских и сельских советов (гмин), варшавских районных советов, а также главы населенных пунктов (войты, бурмистры и президенты городов)⁵.

¹ Например, см.: *Szkwarek W.* TK orzekł w sprawie zakresu działania komisji śledczej ws. Pegasusa. “Niezgodny z konstytucją” // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazeta-prawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9600129,tk-orzekl-w-sprawie-zakresu-dzialania-komisji-sledczej-ws-pegasusa-.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Andrzej Duda ostro o propozycji Adama Bodnara.* “Źle się czuję” // *Onet Wiadomości*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/andrzej-duda-ostro-o-propozycji-adama-bodnara-zle-sie-czul/yg4p1ny> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Siemoniak o likwidacji CBA: Projekt będzie czekał na zmianę prezydenta* // *RMF24*. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-siemoniak-o-likwidacji-cba-projekt-bedzie-czekal-na-zmiane-p,nId,7858404#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wybory Samorządowe 2024 r.* // *Państwowa Komisja Wyborcza*. URL: <https://samorząd2024.pkw.gov.pl/samorząd2024/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Frekwencja w ponownym głosowaniu w wyborach Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast* // *Państwowa Komisja Wyborcza*. URL: <https://samorząd2024.pkw.gov.pl/samorząd2024/pl/2/frekwencja/Koniec/pl> (дата обращения: 30.12.2024).

По итогам выборов правящий альянс «Коалиция 15 октября» (КО) укрепил свое положение, получив суммарно более половины мандатов в органах местного самоуправления. На выборах в сеймики КО получила максимальную поддержку в Поморском воеводстве, набрав там почти 43,5 % (табл. 1).

Таблица 1

Результаты выборов в сеймики воеводств, %

Воеводство	ПиС	ГК	«Третий путь»	«Конфедерация»	«Левые»	Беспартийные
Нижнесилезское	27,48	33,52*	11,43	6,19	7,05	10,55
Куявско-Поморское	28,15	38,30	17,18	6,54	6,86	1,55
Люблинское	47,17	19,18	15,19	8,66	4,73	2,96
Любушское	25,04	34,73	18,67	6,24	8,33	2,42
Лодзинское	37,57	30,41	14,21	6,62	6,35	2,60
Малопольское	43,90	25,94	12,39	7,95	4,74	2,61
Мазовецкое	33,16	31,52	16,54	6,84	6,94	2,38
Опольское	25,30	36,47	9,34	5,93	3,63	2,02
Подкарпатское	51,96	16,26	12,35	9,91	3,82	2,75
Подляское	43,47	22,75	16,45	9,95	3,43	1,38
Поморское	25,70	43,48	10,32	6,63	6,25	3,05
Силезское	31,09	32,41	10,62	6,86	8,22	2,3
Свентокшиское	42	18,72	21,71	9,15	4,08	1,79
Вармийско-Мазурское	30,73	34,90	16,62	7,47	6,30	2,65
Великопольское	26,90	32,01	17,49	6,51	7,64	3
Западно-Поморское	25,05	38,88	10,61	5,65	7,87	1,19
<i>Всего</i>	34,27	30,59	14,25	7,23	6,32	3,01

Источник: Państwowa Komisja Wyborcza. URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_województwa/okregi (дата обращения: 30.12.2024).

Примечание: * жирным шрифтом выделены политические силы, набравшие большинство голосов.

Блок «Третий путь» в Свентокшиском воеводстве сумел обойти «Гражданскую коалицию», набрав почти 22 % голосов. «Левые» получили по всей Польше в сеймиках суммарно менее 10 мандатов, тем не менее они смогли усилить правящую коалицию в ряде воеводств. Ведущая оппозиционная партия «Право и справедливость» традиционно одержала победу в большинстве аграрных регионов Польши. На выборах в сеймик Подкарпатского воеводства консерваторы получили практически 52 % голосов, опередив правящую коалицию по количеству мандатов вдвое. Однако общий расклад политических

сил оказался не на стороне ПиС: партия сохранила уверенный контроль только в Люблинском¹, Подкарпатском² и Свентокшиском³ воеводствах.

На прошедших выборах значительную поддержку получил блок ультраправых партий «Конфедерация». Если в 2018 году члены данной политической коалиции участвовали в выборах от разных партий и, к примеру, в сеймиках воеводств не смогли получить ни одного мандата⁴, то в 2024 году «Конфедерация» суммарно заняла 6 мест в региональных законодательных собраниях. Ее депутаты будут представлены в сеймиках Свентокшиского⁵, Подляского⁶, Подкарпатского⁷, Мазовецкого⁸ и Люблинского воеводств⁹.

Девятого июня 2024 года в Польше прошли выборы в Европейский парламент (далее — ЕП). Явка составила 40,65 %. Выборы в ЕП подтвердили существующий расклад политических сил в Польше. Консерваторы из ПиС лишились 7 мандатов, зато дополнительное место в Европарламенте получили представители «Гражданской коалиции». «Левые» сумели сохранить 3 своих мандата, столько же набрали представители «Третьей дороги». В то же время ультраправая «Конфедерация», не имея ранее своего представительства в Европарламенте, получила сразу 6 мандатов (табл. 2).

¹ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Lubelskiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/60000 (дата обращения: 30.12.2024).

² *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Podkarpackiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/180000 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Świętokrzyskiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/260000 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wybory Samorządowe 2018 // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: <https://wybory2018.pkw.gov.pl/pl/dane-w-arkuszach> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Świętokrzyskiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/260000 (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Podlaskiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/200000 (дата обращения: 30.12.2024).

⁷ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Podkarpackiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/180000 (дата обращения: 30.12.2024).

⁸ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Mazowieckiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/140000 (дата обращения: 30.12.2024).

⁹ *Wyniki w wyborach do Sejmików Województw. Sejmik Województwa Lubelskiego // Państwowa Komisja Wyborcza.* URL: https://samorzad2024.pkw.gov.pl/samorzad2024/pl/sejmik_wojewodztwa/okregi/60000 (дата обращения: 30.12.2024).

**Результаты выборов в Европарламент в Польше
в сравнении с 2019 годом**

Выборный комитет	Мандаты (было в 2019 году)	Голоса, % (было в 2019 году)
ГК	21 (22)	37,06 (38,47)
ПиС	20 (27)	36,16 (45,38)
«Конфедерация»	6 (0)	12,08 (4,55)
«Третий путь»	3 (0 ¹)	6,91 (0)
«Левые»	3 (3 ²)	6,30 (1,24)

Источник: *Państwowa Komisja Wyborcza*. URL: <https://pe2024.pkw.gov.pl/pe2024/> (дата обращения: 30.12.2024) ; *Państwowa Komisja Wyborcza*. URL: <https://pe2019.pkw.gov.pl/pe2019/pl/wyniki/pl> (дата обращения: 30.12.2024).

1.3. Изменения общественного мнения

На май 2025 года в Польше запланированы очередные президентские выборы, поэтому польские социологические центры в течение года активно занимались мониторингом политических симпатий населения, чтобы выяснить, кто из политиков может претендовать на место в Бельведерском дворце. На конец 2024 года все ведущие политические партии определились со своими кандидатами. Правящая коалиция отказалась выставлять единого претендента на президентский пост³.

¹ Блока «Третий путь» в 2019 году еще не существовало, как и партии «Польша 2050». Польская крестьянская партия принимала участие в выборах в Европарламент в составе «Европейской коалиции» вместе с «Гражданской платформой».

² По результатам выборов в Европарламент в 2019 году 3 мандата сумела получить партия «Весна» Роберта Бедроня, которая с 2021 года стала частью коалиции «Новые левые».

³ Данный вопрос обсуждался и в обществе, и в самой коалиции. Сентябрьский опрос исследовательского института IBRiS показал, что большинство (49,1 %) респондентов выступали за идею выдвижения единого кандидата от «Коалиции 15 октября». См.: *Wybory prezydenckie. Wspólny kandydat koalicji rządzącej? Polacy są podzieleni [SONDAŻ]* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/wybory/wybory-prezydenckie/wspolny-kandydat-koalicji-rzadzacej-polacy-sa-podzieleni-sondaz/wdsqym0> (дата обращения: 30.12.2024). Эту же мысль поддержал лидер PSL Владислав Косиняк-Камыш. См.: *Sensacyjna propozycja Władysława Kosiniaka-Kamysza. Chodzi o wybory prezydenckie* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/sensacyjna-propozycja-wladyslawa-kosiniaka-kamysza-chodzi-o-wybory-prezydenckie/t5tq3xm> (дата обращения: 30.12.2024).

КО на выборах представит президент Варшавы Рафал Тшасковский, коалицию «Левые» — вице-маршал Сената Магдалена Беят¹, а партию «Польша 2050» — маршал Сейма Шимон Головня. От ультраправой коалиции «Конфедерация» будет баллотироваться депутат Сейма Славомир Ментцен². Партия «Право и справедливость» объявила, что на выборах поддержит кандидатуру независимого кандидата — президента Института национальной памяти (IPN) Польши Кароля Навроцкого³.

Лидером общественного мнения среди кандидатов на пост президента Польши в течение всего года был Рафал Тшасковский. До окончательного определения кандидата от Пис конкурентами мэра Варшавы в данном рейтинге были бывший премьер Матеуш Моравецкий и спикер Сейма Шимон Головня. Так, по данным опроса института *IBRiS* от 1 февраля, каждый из указанной тройцы предварительно набирал примерно четверть голосов респондентов с небольшим перевесом Р. Тшасковского⁴. Схожие результаты в ходе опроса от 15 февраля представил исследовательский центр *United Surveys*, указав, что больше всего население Польши симпатизировало Ш. Головне⁵.

Мартовский же опрос показал увеличение разрыва между кандидатами в президенты: 30,8 % респондентов отдали бы свой голос за Р. Тшасковского, 25,9 % — за М. Моравецкого и 23,1 % — за Ш. Головню⁶. К июню 2024 года отставание спикера Сейма в президентской гонке, согласно результатам опроса *United Surveys*, усилилось еще больше. Если у двух лидеров общественного мнения цифры

¹ *Szkwarek W.* Magdalena Biejat kandydatką Lewicy na prezydenta // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/artykuly/9690358,magdalena-biejat-kandydatka-lewicy-na-prezydenta.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Szymon Hołownia* będzie kandydował na prezydenta. Sławomir Mentzen od razu złożył mu propozycję // *Rzeczpospolita*. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art41448731-szymon-holownia-będzie-kandydował-na-prezydenta-sławomir-mentzen-od-razu-złożył-mu-propozycję> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *To on powalczy* m.in. z Rafałem Trzaskowskim. Kim jest Karol Nawrocki? // *Businessinsider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/karol-nawrocki-kandydatem-pis-na-prezydenta-kim-jest/3q889z4> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Szymon Hołownia* wracza do gry o prezydenturę. Niespotykany remis w sondażu // *Onet Wiadomosci*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/szymon-holownia-wracza-do-gry-o-prezydenture-niespotykany-remis-w-sondazu/rd779el> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Remis* na szczycie sondażu prezydenckiego. Jest trzech pretendentów // *Onet Wiadomosci*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/wybory/wybory-prezydenckie/nowy-sondaz-prezydencki-trzech-pretendentow-do-prezydentury-na-remis/nl8r1b6> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Broda K.* Kto z największym poparciem w sondażu prezydenckim? Znamy wyniki // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9448188,kto-z-najwiekszym-poparciem-w-sondazu-prezydenckim-znamy-wyniki.html> (дата обращения: 30.12.2024).

поддержки остались примерно те же, то Шимон Головня сумел получить лишь 10,2 %¹. Уровень поддержки маршала Сейма в качестве кандидата на пост президента, если верить соцопросам, не сильно поменялся до конца года².

Как показал социологический опрос от исследовательского института *United Surveys*, кандидатом от основной оппозиционной партии ПиС поляки хотели бы видеть бывшего премьера Матеуша Моравецкого³. Однако, как уже было сказано выше, выбор был сделан в пользу менее известного кандидата — Кароля Навроцкого⁴. С момента объявления его кандидатом в президенты социологи в опросах начали сравнивать уровень поддержки главы IPN с симпатиями поляков к Р. Тшасковскому. В одном из первых опросов соотношение потенциальных голосов со значительным перевесом указывало на победу мэра Варшавы — 55,8 на 37,6 %⁵, но к концу года отставание К. Навроцкого сократилось до 8 %⁶.

¹ Broda K. Kogo Polacy widzieliby w roli prezydenta kraju? Trzaskowskiego, Morawieckiego czy Gawryluk? [SONDAŻ] // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9518855,kogo-polacy-widzieliby-w-roliprezydenta-kraju-trzaskowskiego-morawi.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² По данным социологического опроса IBRiS, опубликованного 23 декабря, уровень поддержки Ш. Головни составляет 10,1 %. См.: *Nawrocki nie może dogonić Trzaskowskiego. Najnowszy sondaż prezydencki* // AWR „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/polityka/11895312/sondaz-prezydencki-trzaskowski-na-czele-holownia-zmentzenem-walcza-o-trzecie-miejsce.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Jurczak T. Zdaniem Prezesa Kaczyńskiego: młody, wysoki, okazały. Wyborcy PiS już wybrali wymarzonego kandydata na prezydenta* [SONDAŻ] // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9599290,zdaniem-prezesa-kaczynskiego-mlody-wysoki-okazaly-wyborcy-pis-juz.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ Согласно ноябрьскому опросу, проведенному исследовательским институтом *Opinia24*, К. Навроцкий является наименее известным кандидатом на грядущих президентских выборах. О нем знают 39 % избирателей. Для сравнения, уровень узнаваемости Матеуша Моравецкого составляет 98 %. См.: *Karol Nawrocki najmniej rozpoznawanym politykiem w sondażu* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/karol-nawrocki-najmniej-rozpoznawanym-politykiem-w-sondazu> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Wybory prezydenckie w Polsce. Polacy wskazali zwycięzcę II tury* [SONDAŻ] // *Onet Wiadomości*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wybory-prezydenckie-w-polsce-polacy-wskazali-zwyciezce-ii-tury-sondaz/s8g4lh4> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ По данным декабрьского опроса Ipsos, если бы Р. Тшасковский и К. Навроцкий встретились во втором туре президентских выборов 2025 года, мэр Варшавы одержал бы победу с преимуществом 42 против 34 %. См.: *Wybory prezydenckie 2025. Jest nowy sondaż. Na kogo zagłosowałoby Polacy w I i II turze?* // *Rzeczpospolita*. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art41602041-wybory-prezydenckie-2025-jest-nowy-sondaz-na-kogo-zaglosowaliby-polacy-w-i-i-ii-turze> (дата обращения: 30.12.2024).

Финальный опрос от института IBRiS представил усредненный спектр симпатий поляков ко всем кандидатам в президенты Польши на выборах 2025 года: за Р. Тшасковского готовы отдать свои голоса 35,7 % респондентов, за К. Навроцкого — 26,2 %, за Ш. Головню — 10,1 %, за С. Ментцена — 9,6 %, за М. Бея — 6,1 %¹.

Мониторинг симпатий населения к политическим партиям также велся в течение всего года. В январе 2024 года политические предпочтения поляков были на стороне «Гражданской коалиции» (29 против 26 % у ПиС). За третье место также разгорелась борьба: конкуренцию политическому союзу «Третий путь» (14 %) составили представители «Конфедерации» (11 %)². Уже в середине года исследовательские институты зафиксировали отрыв «Конфедерации свободы и независимости» от союза «Польша 2050» и PSL (14 против 10 %)³, который сохранился до конца 2024 года. В гонке лидеров к ноябрю — декабрю ситуация также поменялась: одни социологические исследования показали, что ПиС и КО сравнялись, а другие и вовсе зафиксировали выход вперед по популярности партии «Право и справедливость»⁴.

Польская общественность неоднозначно оценила деятельность правительства Дональда Туска. В начале 2024 года в опросе IBRiS более половины респондентов (56,3 %) положительно оценивали «первые недели правления Дональда Туска». Лишь треть — традиционно сторонники «правых» сил — дали отрицательную оценку⁵. Однако конфликты между сторонниками новой власти и «правой» оппозицией, которые начались практически сразу после формирования нового правительства, подавляющее большинство опрошенных

¹ *Nawrocki nie może dogonić Trzaskowskiego. Najnowszy sondaż prezydencki // AWR „Wprost”*. URL: <https://www.wprost.pl/polityka/11895312/sondaz-prezydencki-trzaskowski-na-czele-holownia-z-mentzenem-walcza-o-trzecie-miejsce.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Nowy sondaż partyjny. Zmiana na pozycji lidera // Onet Wiadomości*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/nowy-sondaz-partyjny-zmiana-na-pozycji-lidera/3w6ktnh> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Nowy sondaż. KO prowadzi, najwięcej zyskała Konfederacja // RMF24*. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-nowy-sondaz-ko-prowadzi-najwiecej-zyskala-konfederacja,nId,7626342#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Опрос, проведенный исследовательским институтом IBRiS, показал, что ПиС впереди с минимальным перевесом 34,8 против 34,5 %. См.: Najnowszy sondaż IBRiS. Donald Tusk ma powód do obaw // Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/najnowszy-sondaz-donald-tusk-ma-powod-do-obaw/1t97jbp> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Czy Donald Tusk może mieć powody do zadowolenia? Polacy ocenili jego działania [SONDAŻ] // Onet Wiadomości*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/czy-tusk-ma-powody-do-zadowolenia-polacy-ocenili-jego-dzialania-sondaz/kwd62s9> (дата обращения: 30.12.2024).

граждан Польши восприняли эмоционально. По данным *CBOS*, уже в январе 2024 года 42 % опрошенных утверждали, что они испытывают «нервозность, раздражение и нетерпение» по отношению к нынешней политической ситуации в Польше¹. К концу первого полугодия 2024 года исследователи *United Survey* зафиксировали, что уже всего чуть более трети поляков (34,5 %) положительно оценили работу правительства Дональда Туска. Еще одна треть респондентов дали негативную оценку, еще треть — нейтральную². Похожие оценки деятельности польского правительства сохранились до конца года³.

Президент Анджей Дуда, согласно социологическим опросам правительственного Центра изучения общественного мнения, в течение 2024 года неоднократно пользовался наибольшим доверием у населения⁴. В рейтинге политического доверия его ближайшими конкурентами были маршал Сейма Шимон Головня, президент Варшавы Рафал Тшасковский, бывший глава правительства Матеуш Моравецкий и нынешний премьер Дональд Туск.

Институт рыночных и социальных исследований *IBRiS* в апреле 2024 года провел исследование, в ходе которого респондентам был задан вопрос: «Должны ли в польской армии служить иностранцы, которым это помогло бы получить польское гражданство?» Респонденты высказали негативную позицию (59,3 %), лишь чуть более четверти (27,4 %) опрошенных поляков готовы были поддержать данную инициативу. Ранее в Польше возникла дискуссия по вопросу допуска иностранцев к службе в национальной полиции. Польская полиция начала проводить анализ возможностей трудоустройства иностранцев, прежде всего украинцев, белорусов и грузин, для преодоления «дефицита кадров»⁵.

¹ *Co Polacy sądzą o sytuacji w kraju?* CBOS przedstawił wyniki badania // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/42-proc-polakow-zirytowanych-sytuacja-w-kraju-sa-wyniki-badania/8ztr0yf> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polacy po 6 miesiącach ocenili rząd Tuska. Co z inwestycjami?* [SONDAŻ] // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/polityka/news-polacy-po-6-miesiacach-ocenili-rzad-tuska-co-z-inwestycjami-,nId,7570248#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ В конце года, по оценкам исследовательского института *CBOS*, деятельность правительства Д. Туска положительно оценили 34 % респондентов. См.: *Polacy ocenili rząd Donalda Tuska. Zła wiadomość dla premiera* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/polacy-ocenili-rzad-donald-tuska-zla-wiadomosc-dla-premiera/evvv50m> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Nowy ranking zaufania do polityków. Zacięta walka na podium* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/nowy-ranking-zaufania-do-politykow-zacieta-walka-na-podium/b9bvgvv> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Sondaż IBRiS dla „Rz”*: Legia Cudzoziemska nie odpowiada Polakom // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/wojsko/art40252951-sondaz-ibris-dla-rz-legia-cudzoziemska-nie-odpowiada-polakom> (дата обращения: 30.12.2024).

Также в ходе проведения соцопроса полякам был задан вопрос о готовности поддержать свою страну в случае войны. Из опрошенных 44 % заявили, что готовы поддержать оборону Польши либо путем «непосредственного участия в боевых действиях» (14 %), либо путем материально-технической поддержки, например участия в операциях по оказанию помощи пострадавшим (30 %). При этом каждый пятый уехал бы в более безопасное место в стране (4 %) или за границу (16 %)¹.

Среди прочего поляки негативно оценивали деятельность министра национальной обороны страны. Так, согласно опросу *United Surveys*, практически половина опрошенных (46,3 %) высказали мнение, что Владислав Косиняк-Камыш должен уйти с поста главы Минобороны², 34,9 %, посчитали, что министра нужно оставить в должности³.

В начале сентября 2024 года исследовательский институт *SW Research* предоставил данные о проведенном соцопросе, в ходе которого поляков спрашивали: «Должна ли польская армия сбивать объекты, пролетающие над Польшей во время ракетных атак России на Украину?» Выступили за сбитие объектов 58,5 % респондентов, противоположное мнение высказали 22,1 %, поясняя, что это может привести к эскалации конфликта⁴.

Исследовательское агентство IBRiS провело социологический опрос по болезненной для Польши теме абортов. Полякам был задан

¹ *Co zrobią Polacy, jeśli Rosja zaatakuje? Są wyniki badania* // WP Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/co-zrobia-polacy-jesli-rosja-zaatakuje-szukajace-wyniki-badania-7027501926885888a> (дата обращения: 30.12.2024).

² В. Косиняк-Камыш подвергся критике после того, как интернет-портал *Onet* сообщил о том, что на границе с Беларусью военная полиция задержала трех военных, которые сделали «предупредительные выстрелы» в сторону беженцев из стран Ближнего Востока, и «надела на них наручники». По данным портала, глава Министерства национальной обороны знал об этой ситуации уже на протяжении двух месяцев. См.: *Szef MON reaguje po tekście Onetu. "To coś, co mnie bulwersuje"* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wladyslaw-kosiniak-kamysz-po-tekscie-onetu-to-cos-co-mnie-bulwersuje/e8mfgn1> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polacy o dymisji szefa MON. Zła wiadomość dla Władysława Kosiniaka-Kamysza [SONDAŻ]* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polacy-o-dymisji-szefa-mon-zla-wiadomosc-dla-kosiniaka-kamysza-sondaz/pw69wqm> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wojsko powinno strzelać do nieznanых obiektów? Jasne stanowisko Polaków [SONDAŻ]* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wojsko-powinno-strzelac-do-nieznanых-obiektow-jasne-stanowisko-polakow/1y8rj36> (дата обращения: 30.12.2024).

вопрос: «Следует ли разрешать аборт до 12-й недели беременности?»¹ Более половины (51 %) ответили, что такие аборты должны быть разрешены. Против высказались 43,4 % опрошенных.

По результатам другого проведенного опроса, большинство поляков (52,8 %) выступили в целом за разрешение абортов, противоположного мнения придерживались 35,8 % поляков. Среди электората правящей правительственной коалиции 68 % респондентов высказались за принятие законопроекта. Сторонники «правой» оппозиции, напротив, отнеслись к нему критично — 71 % опрошенных не поддержали предложение «Левых»².

В опросе, проведенном исследовательским институтом *SW Research*, полякам был задан вопрос о том, как они оценивают решение Сейма, отклонившего законопроект. Ответили отрицательно 46 % респондентов, практически 24 % поляков оценили решение парламентариев положительно³.

Согласно исследованию, проведенному правительственным Центром изучения общественного мнения *CBOS*, в Польше снижается число верующих. Из опубликованных 21 мая данных следует, что 88,8 % поляков считают себя принадлежащими к Римско-католической церкви. Для сравнения в 2021 году таковых был 91 %, а в 2023-м — 89 %. В начале пандемии COVID-19 число людей, посещавших Святую мессу каждое воскресенье, составляло 39 %. В 2021—2023 годах данный показатель колебался в пределах 36—37 %. В настоящий момент он составляет 34 %. «Это наиболее низкий процент за всю историю наших измерений», — отметили в *CBOS*.

Доля верующих и практикующих (выполняющих все церковные обряды) в первый год пандемии упала до 45 %, затем до 39 %. В настоящее время доля неверующих и непрактикующих выросла более чем вдвое: с 5 % в 2011—2017 годах до 11 % в 2024 году⁴.

Почти половина опрошенных поляков была удовлетворена экономическим положением в стране. В опросе от 18 февраля, который был проведен исследовательской группой *Ipsos Group*, респондентов

¹ *Aborcja do 12. tygodnia ciąży. Znaczące wyniki sondażu* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/co-z-liberalizacja-prawa-aborcyjnego-wyniki-sondazynie-pozostawiaja-zludzen/51my615> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Spór o aborcję. Polacy chcą jej dekryminalizacji [SONDAŻ DGP]* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9542799,spor-o-aborcje-polacy-chca-jej-dekryminalizacji-sondaz-dgp.html> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Burza po głosowaniu w sprawie aborcji. Polacy ocenili decyzję posłów [SONDAŻ]* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/burza-po-glosowaniu-w-sprawie-aborcji-polacy-ocenili-decyzje-poslow-sondaz/ybxtbh7> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Spis Powszechny: 89 proc. Polaków uważa się za katolików* // Onet.pl. URL: <https://www.onet.pl/informacje/kai/spis-powszechny-89-proc-polakow-uwaza-sie-za-katolikow/0pkrctb,30bc1058> (дата обращения: 31.12.2024).

спросили, что они думают об экономической ситуации в Польше. Среди опрошенных 47 % посчитали, что «ситуация в экономике развивается в правильном направлении», и лишь менее трети респондентов (29 %) заявили, что «за последний год национальная экономика ослабла».

В то же время, по мнению почти трети опрошенных, защита общества от роста цен, в особенности на электроэнергию, должна стать основным приоритетом правительства Дональда Туска. Такие данные были представлены в опросе исследовательского агентства *UCE Research*, результаты которого были опубликованы 24 марта. Среди других приоритетных экономических направлений оказались «защита от завышения цен в магазинах» (30,4 %), снижение цен на лекарства (23,3 %) и снижение ставки НДС (21,8 %)¹.

Большинство поляков поддержали бы введение секторальных налогов для преодоления дефицита государственного бюджета². Опрос *United Surveys* показал, что за эту меру выступили 59,2 % респондентов, 25,6 % согласились бы с ограничением досрочного выхода на пенсию для шахтеров и полицейских, 24,4 % — с сокращением программы 800+, 15,1 % — с повышением налогов для предпринимателей, а 5 % — с сокращением военных расходов. Опрос был вызван принятием проекта бюджета на 2025 год с дефицитом почти в 300 млрд злотых.

1.4. Динамика протестных настроений

Несмотря на предпринятые новым правительством попытки договориться с фермерами, представители аграрного сектора Польши в 2024 году продолжили проведение акций протеста против поставок в Польшу дешевой сельскохозяйственной продукции, не соответствующей стандартам ЕС.

По всей Польше 20 февраля прошла «Всеобщая забастовка» фермеров. Ее участники требовали закрытия польско-украинской границы, а также

¹ *Co Polacy sądzą o sytuacji gospodarczej? Najnowszy sondaż* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/prawie-polowa-polakow-zadowolona-z-sytuacji-w-kraju-sa-wyniki-badania/cfmynp2> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Jak zmniejszyć deficyt budżetowy? Polacy skłonni do ustępstw [SONDAŻ]* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/jak-zmniejszyc-deficyt-budzetowy-polacy-sklonni-do-ustepstw/sgr2129> (дата обращения: 30.12.2024).

протестовали против «Зеленого курса» ЕС¹, который, по их мнению, может нанести непоправимый ущерб европейскому сельскому хозяйству. Протестующие перекрывали дороги национального и регионального значения.

Во время акции протеста в Силезском воеводстве на одном из тракторов появился баннер с лозунгом «Путин, наведи порядок с Украиной и Брюсселем, а также с нашими правителями». На транспортном средстве также был вывешен флаг СССР. Полиция отреагировала, и баннер был в оперативном порядке убран². Прокуратура начала расследование, и в конце октября стало известно, что фермерам, разместившим баннер, были предъявлены обвинения по ст. 117 п. 3 (призыв к оправданию либо оправдание агрессивной войны) и ст. 256 п. 1 (пропаганда нацизма и других тоталитарных идеологий, разжигание ненависти на национальной, этнической, расовой и религиозной почве)³.

Подобная массовая акция протеста состоялась в марте 2024 года в Варшаве⁴, в ходе которой полицейские задержали 55 человек. Сотрудники полиции сообщили, что в общей сложности были опрошены более 1400 человек, наложены 34 штрафа и поданы 12 заявлений в суд. После столкновений с протестующими фермерами 13 полицейских попали в больницу. По оценкам администрации, в акции протеста приняли участие около 30 тыс. человек⁵. Протестующие также заблокировали границу со Словакией у пункта пропуска Барвинек и не пропускали грузовые автомобили. Грузовики с европейскими номерами могли свободно проезжать, в то время как транспортные средства с номерами Украины, Молдавии и других стран вынуждены были разворачиваться. Акция на границе со Словакией продлилась до конца марта.

¹ «Зеленый курс» — программа действий Европейской комиссии, главной целью которой является переход к климатически нейтральной Европе до 2050 года. В сельском хозяйстве предусматривается среди прочего сокращение использования искусственных удобрений в Европе на 20 %, а инсектицидов — вдвое.

² *Skandal na rolniczym proteście przy A1 Gorzyczkach. “Putin zrób porządek z Ukrainą i Brukselą...”*. MSWiA reaguje // Wyborcza.pl. URL: <https://rybnik.wyborcza.pl/rybnik/7,180134,30720253,rolniczy-protest-zablokował-zjazd-z-autostrady-a1.html> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Akt oskarżenia przeciwko dwóm osobom ws. proputinowskiego baneru na proteście rolników* // Nowiny.pl. URL: <https://www.nowiny.pl/wiadomosci/235113-akt-oskarzenia-przeciwko-dwom-osobom-ws-proputinowskiego-baneru-na-proteście-rolnikow.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Violent protests grip Poland as farmers clash with police over Ukraine imports* // FOX NEWS. URL: <https://www.foxnews.com/world/violent-protests-grip-poland-farmers-clash-police-ukraine-imports> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *13 policjantów w szpitalu po starciach z rolnikami przed Sejmem* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/warszawa/strajk-rolnikow-13-policjantow-w-szpitalu-po-interwencjach-w-warszawie/r2r4rzn> (дата обращения: 30.12.2024).

В ходе «Общепольской генеральной забастовки» 20 марта фермеры перекрыли дороги более чем в 500 точках в Подкарпатском, Лодзинском, Опольском и Нижнесилезском воеводствах. Также были заблокированы перекрестки и дороги с круговым движением. Акции протеста прошли в центре Катовице и Кракова¹.

В апреле — мае фермеры проводили выступления в столице. При этом они получили поддержку со стороны партии «Право и справедливость». Ее лидер Ярослав Качиньский 10 мая принял участие в марше протеста против «Зеленого курса» ЕС². А 4 июня польские фермеры вновь заблокировали движение грузовиков на границе с Украиной. Акция на погранпереходе Рава — Русская — Гребенне была связана с запланированным строительством новой дороги недалеко от приграничного города Пшемысля. Ее маршрут будет пролегать по землям, которые включены в сельскохозяйственный оборот и активно используется фермерами³.

Выступления фермеров возобновились ближе к завершению периода сельскохозяйственных работ. Двадцать второго ноября они заблокировали движение грузовиков на погранпереходе с Украиной Шегини — Медыка. Протестующие обозначили причину недовольства — невыполнение их требования сохранить размер сельскохозяйственного налога на уровне 2023 года, а также выразили опасения по поводу подписания Европейским союзом соглашения о свободной торговле с южноамериканским торговым блоком *Mercosur* (Бразилия, Аргентина, Парагвай, Уругвай и Боливия)⁴. Премьер Дональд Туск 26 ноября заявил, что Польша не примет соглашение между ЕС и Mercosur в его нынешнем виде. В Министерстве сельского хозяйства и развития села Польши также заявили, что в предложения по «зеленой сделке» был внесен ряд изменений в интересах польских фермеров. Например, были отменены обязательства выделять 4% пахотных угодий под экосхему «Земля, исключенная из произ-

¹ Trzaskowski o protestach rolników: Nie do końca rozumiem // „Do Rzeczy”. URL: <https://dorzeczy.pl/opinie/564294/trzaskowski-nie-do-konca-rozumiem-protesty-rolnikow.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² Protest rolników idzie przez Warszawę. “Precz z Zielonym Ładem!” // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/protest-rolnikow-idzie-przez-warszawe-precz-z-zielonym-ladem/1mng3d9> (дата обращения: 30.12.2024).

³ Polscy rolnicy odnowili blokadę ciężarówek na przejściu Rawa-Ruska — Hrebenne // Ukrinform. URL: <https://www.ukrinform.pl/rubric-economy/3871323-polscy-rolnicy-odnowili-blokade-ciezarowek-na-przejsciu-rawaruska-hrebenne.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ Rolnicy znów na granicy. W sobotę utrudnienia w Medyce // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/regiony/rzeszow/news-rolnicy-znow-na-granicy-w-sobote-utrudnienia-w-medyce,nId,7861835> (дата обращения: 30.12.2024).

водства». Кроме того, было объявлено, что к хозяйствам с площадью земельных угодий до 10 га не будут применяться санкции, связанные с выполнением экологических стандартов.

В результате уступок со стороны правительства фермеры покинули границу, однако продолжили использовать другие формы протеста, например затрудняя движение транспорта по национальным и региональным дорогам¹.

2024 год ознаменовался выступлением представителей других профессиональных союзов, которые декларировали борьбу за улучшение условий труда, главным образом за повышение заработной платы. Так, в мае прошли протесты работников почты в связи с тем, что у 80 % сотрудников службы заработная плата меньше установленного в государстве минимального размера оплаты труда. Представители *Poczta Polska* сообщили, что реализация требований профсоюзных активистов обойдется более чем в миллиард злотых в год и таких средств у компании нет².

Третьего сентября более сотни участников Силезско-Домбровского профсоюза «Солидарности» заблокировали железнодорожные пути в Катовице. Они протестовали против увольнений, которые коснутся каждого третьего сотрудника крупнейшего железнодорожного грузового перевозчика в Польше компании *PKP Cargo* (под увольнения подпадают более 4 тыс. человек). Демонстранты за время протеста не пропустили ни одного поезда. Они указывали, что никакого диалога с руководством предприятия у них в настоящее время нет. Причиной сокращений стал значительный спад в железнодорожных перевозках, что привело к снижению доходов предприятия³.

Также в сентябре в центре Варшавы проводили акции протеста шахтеры и работники угольных электростанций. Демонстранты потребовали от властей обсуждения угрозы «Зеленого курса» Евросоюза, трансформации энергетики, энергетической безопасности страны, условий труда и повышения зарплаты на 15 %. Протестующих

¹ *Rolnicy wyszli na ulice. Domagają się działań ws. Mercosur* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/rolnicy-wyszli-na-ulice-domagaja-sie-dzialan-ws-mercotur> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Święcicka A. Poczta Polska strajkuje. Zamknięte zostaną okienka, staną konwoje* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9507956,poczta-polska-strajkuje-zamkniete-zostana-okienka-stana-konwoje.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Protest przeciwko masowym zwolnieniom w PKP Cargo. "Solidarność" zablokowała tory* // *KRESY.PL*. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/protest-przeciwko-masowym-zwolnieniom-w-pkp-cargo-solidarnosc-zablokowala-tory/> (дата обращения: 31.12.2024).

подтолкнуло к выступлению отсутствие определенности в вопросе реформирования отрасли, в результате которой энергетические компании должны будут избавляться от угольных активов¹.

Четвертого июля о начале протестов против поправок к закону об авторском праве объявили представители сферы медиа. По мнению руководства компаний, работающих в СМИ, поправка, призванная привести национальное законодательство в соответствие с директивами Европарламента о едином цифровом рынке, не учла основные требования о введении инструментов посредничества в спорах с крупными глобальными корпорациями. Речь идет об отсутствии справедливой компенсации за использование контента цифровыми платформами и защите от несанкционированного копирования материалов. Предложения польских СМИ были проигнорированы².

Акция протеста, организованная под эгидой «Палаты издателей прессы», собрала 350 представителей польских медиа. Слоган «Политики! Не убивайте польские СМИ!» появился на первых полосах большинства газет и информационных интернет-порталов³.

В начале июля перед Сеймом прошла акция протеста «в защиту верховенства права в стране», организованная Пи С. Глава партии «Право и справедливость» Ярослав Качиньский сообщил, что решение о проведении демонстрации перед зданием парламента связано с обысками в «Национальном совете судей» (KRS)⁴.

Еще одну акцию организовали жители деревни Беловежа (Подляское воеводство), которые протестовали против введения буферной зоны на границе с Беларусью. В акции протеста, проведенной 9 июля 2024 года, приняли участие 30 человек, среди которых были представители сферы агротуризма, туристические гиды, ученые и активисты. Участники митинга заявили, что введение так называемой буферной зоны приведет к снижению числа туристов и нанесет урон национальному парку «Беловежская пуща». Буферная зона охватывает более 20 населенных пунктов в Подляском воеводстве.

¹ *Górnicy i energetycy sparaliżują Warszawę. W planach protest w centrum miasta* // Naszemiasto.pl. URL: <https://warszawa.naszemiasto.pl/gornicy-i-energetycy-sparalizuja-warszawe-w-planach-protest-w-centrum-miasta/ar/c1p2-26741011> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Protest polskich mediów — przeczytaj apel do polityków* // RMF24. URL: https://www.rmfm24.pl/fakty/polska/news-protest-polskich-mediow-przeczytaj-apel-do-politykow,nId,7623865#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Wicepremier o proteście mediów: oczekuję stanowiska minister kultury* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/kosiniak-kamysz-o-protescie-mediow-oczekuje-stanowiska-minister-kultury/f1eltq5> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polska zacznie strącać rosyjskie rakiety nad Ukrainą? “Trwają rozmowy”* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polska-zacznie-stracac-rosyjskie-rakiety-trwaja-rozmowy/g42h134> (дата обращения: 30.12.2024).

Таким образом, закрыта для посещения большая часть польской территории Беловежской пуши. Запрет на нахождение там действовал 90 дней начиная с 13 июня 2024 года¹, затем был дважды продлен в сентябре² и декабре еще на 90 дней³.

В 2024 году продолжилась «Забастовка женщин». Обещания нового правительства либерализации политики в вопросе доступности абортaв не были реализованы, что спровоцировало новые выступления. Активистки движения 8 марта 2024 года прошли по центру Варшавы, критикуя президента А. Дуду за решение наложить вето на закон о доступности таблеток экстренной контрацепции, а маршала Сейма Ш. Головню — за отсрочку парламентских дебатов об абортax⁴.

Протестная акция «Женской забастовки» в Варшаве 23 июля 2024 года завершилась потасовкой между участницами протеста и командой репортеров *Telewizja Republika*. В инцидент, произошедший перед зданием Сейма, была вынуждена вмешаться полиция. Акция протеста стала реакцией на отказ парламентариев проголосовать за законопроект блока «Левые». С собой среди прочего они принесли баннеры с лозунгами против PSL, большинство депутатов которой проголосовало против законопроекта⁵.

А 29 сентября в Варшаве прошел марш отцов за равные родительские права. Участники протеста выразили несогласие с тем, что в большинстве случаев в результате судебного решения дети остаются с матерями. В связи с этим они выдвинули несколько требований: введение совместной или попеременной опеки родителей над

¹ *Mieszkańcy Białowieży przeciw planom stworzenia strefy buforowej przy granicy z Białorusią* // PTWP-ONLINE. URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/komunikacja-spoleczna/mieszkanicy-bialowiezy-przeciw-planom-stworzenia-strefy-buforowej-przy-granicy-z-bialorusia,548502.html?mp=promo> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Strefa buforowa na granicy z Białorusią przedłużona o kolejne 90 dni* // Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. URL: <https://www.gov.pl/web/mswia/strefa-buforowa-na-granicy-z-bialorusia-przedluzona-o-kolejne-90-dni> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Funkcjonowanie strefy buforowej na granicy z Białorusią przedłużone* // Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. URL: <https://www.gov.pl/web/mswia/funkcjonowanie-strefy-buforowej-na-granicy-z-bialorusia-przedluzone> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ «*Kobieta ma prawo decydować o sobie, albo nie. Nie ma tu trzeciej drogi*». Strajk Kobiet na ulicy bez pardonu o Dudzie i Hołowni // Wyborcza.pl. URL: <https://warszawa.wyborcza.pl/warszawa/7,54420,30777381,strajk-kobiet-idzie-spod-palacu-prezydenckiego-pod-siedzibe.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Awantura na manifestacji Strajku Kobiet. Demonstranci przepychali się z reporterem Telewizji Republika* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/warszawa/wielka-awantura-na-strajku-kobiet-przepychanki-z-reporterem-telewizji-republika/32b03b0> (дата обращения: 30.12.2024).

ребенком, создание «таблиц алиментов», предотвращение родительского отчуждения и наказания в виде ограничения контактов с детьми, возможность ведения бракоразводного процесса мирным путем (через нотариуса, а не через суды)¹.

1.5. Польское общество и украинские беженцы

Официально в начале 2024 года в Польше было зарегистрировано 1,5 млн украинских беженцев, однако фактически в стране постоянно находились лишь 956 тыс., остальные либо вернулись на Украину, либо проживали в других странах ЕС, но продолжали оставаться зарегистрированными в Польше с целью получения национальных социальных пособий.

По данным польского правительства, на 10 декабря численность украинских граждан с активной регистрацией составила почти 988 тыс. человек. Среди тех, кто имел статус беженца, 61 % — украинцы в возрасте старше 18 лет, 42 % из которых — женщины².

Продолжая политику интеграции украинских беженцев в польское общество, президент А. Дуда дважды подписывал поправки к закону «О помощи гражданам Украины». Согласно данным поправкам срок, в течение которого пребывание на территории Польши граждан Украины в связи с «военными действиями» было законным, продлен до 30 сентября 2025 года (первая поправка в феврале увеличивала срок пребывания до 30 июня 2024 года³). До этой даты будут продолжать действовать выданные ранее национальные визы, разрешения на временное проживание, карточки резидента, польские документы, удостоверяющие личность иностранцев, выданные или предоставленные гражданам Украины⁴.

Помимо прочего в закон были внесены изменения, увеличивающие до 28 месяцев срок, в течение которого гражданкам Украины, получившим квалификацию медсестер или акушерок за пределами

¹ *Postulaty PROTESTU RODZICÓW 27 wrzesień 2024 r.* // Strajk Ojców Online. URL: <https://strajk-ojcow.online/postulaty/> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Ukraine Refugee Situation* // The Operational Data Portal. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/location/10781> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Sikora P.* Prezydent podpisał nowelę o pomocy obywatelom Ukrainy // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9437798,prezydent-podpisał-nowele-o-pomocy-obywatelom-ukrainy.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Pomoc dla Ukraińców przedłużona.* Prezydent podpisał nowelizację ustawy // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/praca/artykuly/9523667,pomoc-dla-ukraincow-przedluzona-prezydent-podpisał-nowelizacje-ustawy.html> (дата обращения: 30.12.2024).

территории государств — членов ЕС, может быть предоставлено разрешение на осуществление профессиональной деятельности. Также в течение аналогичного срока граждане Украины, которые получили квалификацию врача или стоматолога за пределами территории государств — членов ЕС, приобрели «условное право» на занятие должностей врача или стоматолога в медицинских учреждениях Польши¹.

Польское правительство заняло по украинскому вопросу резкую позицию. В течение года руководители различных министерств неоднократно высказывались о возможном ужесточении правил поддержки беженцев с Украины. Позиция правительства совпадала с общественным мнением², что открывало дорогу для решительных действий. В Министерстве образования и науки 28 февраля 2024 года заявили, что школьники с Украины обязаны посещать занятия в школах Польши. Для них в учебных заведениях были введены специальные уроки украинского языка. При этом правительство гарантировало выплаты беженцам национальных семейных пособий «800+»³ и «300+» лишь при условии посещения украинскими детьми польских школ⁴. А с 1 июля единовременная выплата в 300 злотых и вовсе была отменена. Было объявлено о сворачивании программы «40+»,

¹ *Czeka nas zmiana ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa* // Legalis Administracja. URL: <https://gov.legalis.pl/czeka-nas-zmiana-ustawy-o-pomocy-obywatelom-ukrainy-w-zwiazku-z-konfliktem-zbrojnym-na-terytorium-tego-panstwa/> (дата обращения: 30.12.2024).

² По данным октябрьского опроса института CBOS, более половины поляков выступали за возвращение граждан Украины призывного возраста обратно в свою страну. За такой ответ высказались 67 % респондентов. Политику польского правительства в отношении приема украинских беженцев поддерживали 53 %, 40 % высказались против ее продолжения. Для сравнения: в марте 2022 г. уровень поддержки достигал 94 %. См.: *Czy Polacy popierają przyjmowanie ukraińskich uchodźców? Sondaż* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/czy-polacy-popieraja-przyjmowanie-ukrainskich-uchodzcow-sondaz> (дата обращения: 30.12.2024).

³ По данным Министерства семьи и социальной политики, в 2024 году по программе «800+» гражданам Украины было выплачено более 2,8 млрд злотых. Пособия получили 292 тыс. украинских детей, в основном те, кто прибыл после февраля 2022 года. В то же время за 2024 год Управление социального страхования (ZUS) лишило права на получение пособий более 19 тыс. детей, чьи родители не соответствовали необходимым условиям. См.: *Niemal 3 mld zł dla Ukraińców w ramach 800+ w 2024 roku* // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/niemal-3-mld-zl-dla-ukrainscow-w-ramach-800-w-2024-roku/> (дата обращения: 25.01.2025).

⁴ *Obywatele Ukrainy pełni obaw po nowym planie polskiego rządu. “Stracą rok, jeśli teraz zmienią szkołę”* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/w-kogo-uderzy-nowa-propozycja-rzadu-moja-corka-myli-ukrainskie-i-polskie-literary/8mpyfdg> (дата обращения: 30.12.2024).

стимулирующей поляков размещать у себя переселенцев, о введении платы за фото для национального идентификационного номера *PESEL*, за проживание и питание в центрах для беженцев.

Вице-премьер, министр национальной обороны Владислав Косињак-Камыш 25 апреля высказался за депортацию украинских военнообязанных из страны. Он уточнил, что после их выдворения право на пребывание в Польше для уклонистов не будет восстановлено¹.

Глава МИД Радослав Сикорский 28 июля 2024 года призвал европейские страны «повлиять» на украинцев призывного возраста. Он заявил, что «в странах ЕС находятся сотни тысяч потенциальных призывников, обязанных защищать свою родину»².

Министр отметил, что обсуждение вопроса о выдаче Украине тех, кто уклоняется от службы, уже ведется на уровне Европейского союза. Глава МИД Польши 12 сентября призвал ЕС прекратить выплачивать пособия украинским беженцам. В интервью французской газете *Le Monde* он заявил, что продолжающиеся выплаты пособий украинским беженцам снижают мобилизационный потенциал Украины³.

Риторика о возможном использовании украинских мужчин, проживающих в Польше, для пополнения мобилизационного ресурса Украины, а также отказ украинских консульств с 23 апреля 2024 года оказывать услуги мужчинам призывного возраста вызвали ответную реакцию. Восемнадцатого августа у консульства Украины в Варшаве прошла акция протеста — украинцы требовали выдать им загранпаспорта. Люди пришли с плакатами, на которых было написано «Мы имеем право на консульские услуги без дискриминации», «Паспорт — это право, а не привилегия» и др.⁴

Группа беженцев с Украины отказалась уезжать из общежития в Люблине, предоставленного им польским государством. 260 украинцев должны были до конца сентября покинуть студенческий дом

¹ *Poland and Lithuania to help Ukraine repatriate men of fighting age* // Financial Times. URL: <https://www.ft.com/content/dd1d3074-61af-4edb-9ed4-a3530158623e> (дата обращения: 30.12.2024).

² «*Putinowi kończą się czolgi*». Ważne słowa Sikorskiego o Kamali Harris, Ukrainie i Białorusi // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/polityka/news-putinowi-koncza-sie-czolgi-wazne-slowa-sikorskiego-o-kamali-nId,7720945#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polish Foreign Minister Radoslaw Sikorski: 'Ukraine's capacity to endure is not infinite'* // Le Monde. URL: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2024/09/12/polish-foreign-minister-radoslaw-sikorski-ukraine-s-capacity-to-endure-is-not-infinite_6725771_4.html (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ «*Мы не рабы, отдайте паспорт*». У консульства Украины в Польше мужчины требовали вернуть им документы // СТРАНА.ua. URL: <https://strana.today/news/470539-ukraintsy-trebovali-vernuti-im-zahranpasporta-u-konsulstva-ukrainy-v-varshave.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Helios, который планировали отремонтировать. Местные власти заявили, что «никто не останется без помощи» и каждый получит субсидию на аренду жилья на полгода или возможность остановиться в месте коллективного проживания под Люблином. В ответ многие украинские семьи поменяли замки в комнатах общежития и не продублировали ключи, чтобы руководители объектов не могли войти в комнаты¹.

Тем не менее участие украинцев в экономической жизни Польши сохранилось на высоком уровне. Заместитель главы Министерства внутренних дел и администрации Мацей Дущик отметил, что 70 % взрослых украинцев, приехавших в Польшу после февраля 2022 года, являются экономически активными. Их вклад в ВВП Польши составляет от 0,8 до 1,4 %². По данным «Барометра польского рынка труда», на конец марта 43 % польских предпринимателей имели в своем штате персонал с Украины (на 6 % меньше, чем в 2023 году). Украинцев чаще всего нанимали на должности низшего звена, о чем заявили представители 57 % компаний. Доля украинцев на должностях среднего звена составила 22 % (на 10 % меньше, чем в 2023 году). Занятость украинцев среди руководителей, напротив, выросла до 16 % (на 7 % выше, чем в 2023 году). Согласно отчету уменьшение количества персонала среднего звена может быть связано с отъездом работников средней квалификации в другие страны³. С другой стороны, по данным Польского экономического института, 11,2 % компаний, созданных в первой половине 2024 года в Польше, принадлежали гражданам Украины, а 77 % активных, вновь зарегистрированных иностранцами предприятий в стране возглавляли украинцы⁴.

В 2024 году представители украинского меньшинства заявили о начале борьбы за расширение прав. Так, «Союз украинцев в Польше» объявил о намерении добиться введения избирательного права для беженцев с Украины. Согласно действующему законодательству,

¹ *Ukraińcy muszą opuścić akademik. "Ktoś nas nie chce" // TokFm. URL: <https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,189654,31321168,musza-przestrzegac-zasad-ukraincy-w-lubelskim-akademiku.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

² *Niemal 3 mld zł dla Ukraińców w ramach 800+ w 2024 roku // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/niemal-3-mld-zl-dla-ukraincow-w-ramach-800-w-2024-roku/> (дата обращения: 25.01.2025).*

³ *Coraz mniej pracowników z Ukrainy. Co na to polscy przedsiębiorcy? // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9472891,coraz-mniej-pracownikow-z-ukrainy-co-na-to-polscy-przedsiębiorcy.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

⁴ *Nowe dane o uchodźcach z Ukrainy w Polsce. Spadek // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/nowe-dane-o-uchodzcach-z-ukrainy-w-polsce-spadek-7080152291666496a.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

украинцы не имели и не имеют избирательных прав в Польше, однако Европейский союз не запрещает предоставлять такие права иностранцам на муниципальных выборах.

Избирательный кодекс Польши гарантирует право выбора лишь гражданам стран Европейского союза и Великобритании, проживающим в Польше. Они могут голосовать и быть избранными в муниципальные советы и на должности городского главы. Даже если подобный закон появится и в отношении украинцев, ближайшие выборы, в которых они могут принять участие, состоятся не раньше апреля 2029 года¹.

¹ *Kalisz*: Kandydat KO na prezydenta rewitalizację starówki nazwał pustą patelnią // PTWP S.A. URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/polityka-i-spoleczenstwo/kalisz-kandydat-ko-na-prezydenta-rewitalizacje-starowki-nazwal-pusta-patelnia,525163.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Раздел 2

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

2.1. Борьба с инфляцией

После прохождения рекордных пиков инфляции в 2022—2023 годах, как и было спрогнозировано экспертами-экономистами¹, уже в начале года данные макроэкономические показатели значительно снизились. Так, среднегодовой уровень инфляции за весь 2024 год составил 3,6%², что ниже показателей 2023 года (11,4%) и 2022 года (14,4%)³. Данная цифра — ниже прогноза правительства Польши (4%) и еще ниже заложенной в бюджете индексации пенсий (5,8%)⁴, однако она немного превысила целевой показатель на 2024 год от Национального банка Польши (*NBP*) (2,5% с возможными отклонениями +/- 1%)⁵.

В первой половине 2024 года цели *NBP* по инфляции достигались (рис. 1). Опустившись в январе до 3,7% (по соотношению год к году)⁶ данный показатель продолжил снижение и в марте достиг 2%⁷. Последний раз такой уровень был зафиксирован в начале 2019 года. Однако с июля ин-

¹ *Inflacja bazowa obniżyła się w XII do ok. 6,9 proc. rdr, krótkoterminowe perspektywy CPI korzystne (opinia)* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://biznes.pap.pl/wiadomosci/gospodarka/inflacja-bazowa-obnizyla-sie-w-xii-do-ok-69-proc-rdr-krotkoterminowe> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Inflacja jednak nie przyspieszyła. GUS poprawił dane* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/inflacja-jednak-nie-przyspieszyla-gus-poprawil-dane/9s7nf0x> (дата обращения: 20.01.2025).

³ *Masło to nie wszystko. Inflacja pozytywnie zaskakuje w końcu roku* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/maslo-to-nie-wszystko-zaskakujaca-inflacja-w-koncowce-roku/jhfql1r> (дата обращения: 20.01.2025).

⁴ *Inflacja jednak nie przyspieszyła. GUS poprawił dane* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/inflacja-jednak-nie-przyspieszyla-gus-poprawil-dane/9s7nf0x> (дата обращения: 20.01.2025).

⁵ *NBP opublikował założenia polityki pieniężnej na rok 2024. Cel inflacyjny na poziomie 2,5 proc.* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/NBP-opublikowal-zalozenia-polityki-pienieznej-na-rok-2024-8617292.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁶ *Nowe dane o inflacji. Duże zaskoczenie* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/nowe-dane-o-inflacji-duze-zaskoczenie-7006169252154080a.html#:~:text=Wed%C5%82ug%20ostatecznych%20danych%2C%20ceny%20towar%C3%B3w,%2D%20o%200%2C4%20proc> (дата обращения: 30.12.2024)..

⁷ *GUS ogłosił dane dotyczące inflacji. Zeszliśmy poniżej średniej unijnej* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9487531,gus-oglosil-dane-dotyczace-inflacji-zeszlimy-ponizej-sredniej-unijne.html> (дата обращения: 30.12.2024).

фляция вновь превысила показатель 4% и сохранила его на схожем уровне до конца года. Максимальная цифра в 5% была достигнута в октябре 2024 года¹. Растущая во второй половине года инфляция стала сигналом для Совета денежной политики не понижать, а сохранить на текущем уровне ключевую ставку — 5,75%².

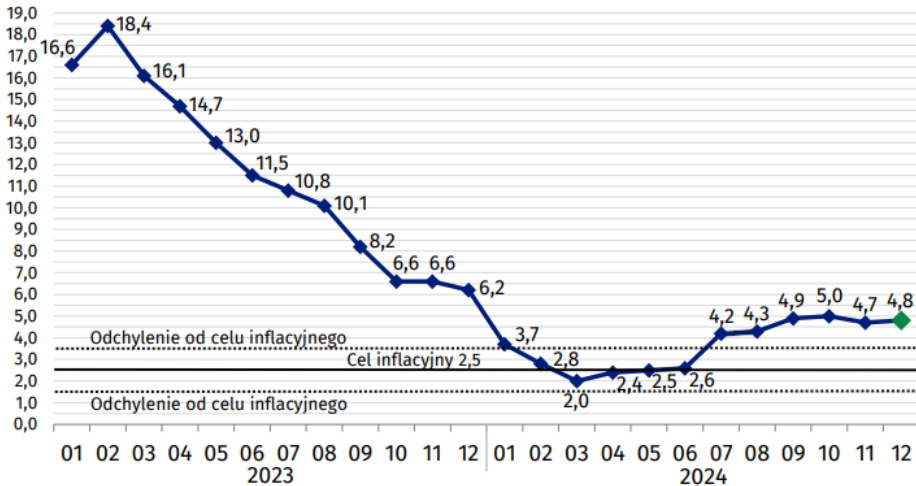


Рис. 1. Уровень инфляции в Польше в 2023—2024 годах (по месяцам)*

Источник: *Stockwatch*. URL: <https://www.stockwatch.pl/wiadomosci/gus-inflacja-wyniosla-48-proc-r-r-w-grudniu-wg-wstepnych-danych-konsensus-5-proc-r-r,gospodarka,339841> (дата обращения: 20.01.2025).

Примечание: *данные от 3 января 2025 года.

¹ *Inflacja najwyższa od grudnia. Potwierdziły się złe prognozy* // *Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/inflacja-najwyzsza-od-grudnia-potwierdzily-sie-zle-prognozy/kdgs75> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Rosnąca inflacja hamuje RPP ws. stóp procentowych. Na obniżki rat kredytobiorcy muszą poczekać* // *Bankier.pl*. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Decyzja-RPP-w-pazdzierniku-2024-Stopy-procentowe-bez-zmian-8822451.html#:~:text=stopa%20referencyjna%3A%205%2C75%20proc,lombardowa%3A%206%2C25%20proc> (дата обращения: 31.12.2024). По мнению аналитиков одного из ведущих мировых рейтинговых агентств S&P Global Ratings, в 2025 году ожидается снижение ключевой процентной ставки на 0,75% — до уровня 5%. Это менее крупное сокращение, чем предполагалось ранее, так как предыдущие прогнозы составляли 1%. В конце 2026 года ключевая процентная ставка в Польше, по прогнозу аналитиков S&P, составит 3%. См.: *Eksperci widzą szansę na przyspieszenie polskiej gospodarki* // *Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/wzrost-gospodarczy-polski-z-lepszymi-perspektywami-co-prognozuje-sandp/s3xwm9n> (дата обращения: 30.12.2024).

По мнению президента NBP Адама Глапиньского, основными факторами роста инфляции в польской экономике в 2024 году были высокие цены на электроэнергию и рост цен на подакцизные товары, такие как табачные изделия, цена которых выросла на 9,5 % к концу года, услуги водоснабжения и канализации, подорожавшие на 12,9 и 12,2 % соответственно. Цены на энергоносители в Польше А. Глапиньский назвал самыми высокими в Европейском союзе¹. Из продуктовой корзины более всего в течение года дорожали овощи (11,1 %), сладости и десерты (10,4 %), а также фрукты (9,9 %)².

Согласно социологическому опросу, проведенному *United Surveys*, большинство поляков (51,4 %) указали, что приоритетной задачей правительства в ближайшие месяцы должна была стать именно «борьба с ростом цен и высокими счетами», что лишний раз подтверждает чувствительность польского общества к непростой ситуации в экономике³.

Правительство Д. Туска еще в 2023 году подтвердило пролонгацию программы «Антиинфляционный щит», которую запустило в 2022 году предыдущее правительство на фоне рекордной инфляции. До 31 марта 2024 года действовал режим нулевого НДС на основные продукты питания (молочные продукты, овощи, рыба, мясо и пр.). Однако продлить его не стали и вернули налоговую ставку на продукты в размере 5 %⁴.

Цены на энергоносители были заморожены до конца июня 2024 года. Еще в мае Советом министров был разработан и утвержден законопроект о временном ограничении роста цен на электроэнергию, природный газ и отопление⁵. Фактически данное решение означало продолжение действующего режима, однако на несколько других условиях. Так, для домохозяйств с 1 июля была установлена предельная цена за электроэнергию в 500 злотых за МВт/ч (до 30 июня платили 412 злотых и меньше за МВт/ч, в зависимости от установленных лимитов потребления)⁶. Для структур

¹ *Glapiński*: Ceny energii rujną polską gospodarkę // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/glapinski-ceny-energii-rujnuja-polska-gospodarka/> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Ceny codziennych zakupów rosną szybciej od inflacji GUS. Raport* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/ceny-codziennych-zakupow-rosna-szybciej-od-inflacji-gus-raport/3tge3q9> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Jakie powinny być priorytety rządu Donalda Tuska? Polacy wskazali [SONDAŻ]* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/jakie-powinny-byc-priorytety-rzadu-donald-tuska-polacy-wskazali-sondaz/h8rxgbm> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wszystko, co powinieneś wiedzieć o VAT w 2024 roku!* // KANCELARIA GOSPODARCZA. URL: <https://kancelariagospodarcza.pl/blog/wszystko-co-powiniene-wiedziec-o-vat-w-2024-roku/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Projekt ustawy dot. cen energii od 1 lipca przyjęty przez Radę Ministrów* // Ministerstwo Klimatu i Środowiska. URL: <https://www.gov.pl/web/klimat/projekt-ustawy-dot-cen-energii-od-1-lipca-przyjety-przez-rade-ministrow> (дата обращения: 31.12.2024).

⁶ *Drogi prąd. Rząd rozważa przedłużenie osłon przy wysokich cenach energii* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Drogi-prad-Rzad-rozwaza-przedluzenie-oslon-przy-wysokich-cenach-energii-8796202.html> (дата обращения: 31.12.2024).

самоуправлений, коммунальных хозяйств, средних и малых предпринимателей до конца 2024 года максимальная цена была сохранена на уровне 693 злотых за МВт/ч¹. Для домохозяйств с низким достатком² в законопроекте была предусмотрена единовременная выплата от государства в виде так называемого энергетического талона на сумму от 300 до 600 злотых (в зависимости от количества человек в домохозяйстве). В случае если жильцы использовали для отопления электричество, сумма «энергетического талона» удваивалась. По подсчетам правительства, на такую выплату могли рассчитывать 3,5 млн домохозяйств³. Не удивительно, что в июле средние цены на потребительские товары и услуги выросли до 4,2 % в годовом исчислении. В июне рост цен составлял 2,9 % в соотношении месяц к месяцу. Самое значительное влияние на инфляцию оказали более высокие цены на жилье, чем в июне, и постепенная разморозка цен на энергоносители⁴.

Прогноз по инфляции на 2025 год видится экспертам оптимистичным, хотя он и предполагает увеличение годового показателя по сравнению с 2024 годом: первые три месяца — небольшой рост, возможно до 5,5 %, однако затем — постепенное снижение. Опираясь на данные опроса экономистов, средний прогноз *NBP* закладывает рост инфляции по году на уровне 3,5—5,2 % (центральный прогноз — 4,3 %). В *NBP* определили рост инфляции в 2025 году в размере 5,6 %, в то время как в бюджете заложена инфляция в 5 %⁵. Для сравнения: в Европейской комиссии цифру скорректировали в сторону увеличения с 4,2 до 4,7 %⁶.

¹ *Tarcza energetyczna przedłużona do końca 2024, ale nie dla firm z ofertą dynamiczną — mamy na to rozwiązanie, sprawdź, jakie!* // Elenger. URL: <https://elenger.pl/tarcza-energetyczna-przedluzona-do-konca-2024-ale-nie-dla-firm-z-oferta-dynamiczna-mamy-na> (дата обращения: 30.12.2024).

² В законопроекте уточняется, что под домохозяйством с низким достатком подразумевается единственный жилец с достатком до 2500 злотых или жильцы (от двух и более человек) с достатком до 1700 злотых на человека. См.: *Projekt ustawy dot. cen energii od 1 lipca przyjęty przez Radę Ministrów* // Ministerstwo Klimatu i Środowiska. URL: <https://www.gov.pl/web/klimat/projekt-ustawy-dot-cen-energii-od-1-lipca-przyjety-przez-rade-ministrow> (дата обращения: 31.12.2024).

³ Там же.

⁴ *Polska z największym wzrostem inflacji w UE. Wracamy do czołówki niechlubnego rankingu* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/inflacja-w-polsce-i-ue-notujemy-najwieksze-przyspieszenie-podwyzek/hyftnp> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Masło to nie wszystko. Inflacja pozytywnie zaskakuje w końcówce roku* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/maslo-to-nie-wszystko-zaskakujaca-inflacja-w-koncowce-roku/jhfql1r> (дата обращения: 20.01.2025).

⁶ *Dobre prognozy od Komisji Europejskiej. Polska gospodarka przyśpiesza* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/dobre-prognozy-od-komisji-europejskiej-polska-gospodarka-przyspiesza/yhgxbj4> (дата обращения: 30.12.2024).

2.2. Энергетическая политика и энергетическая безопасность

Польша, страна с самым высоким в ЕС уровнем потребления угля домохозяйствами, продолжила действовать в рамках прежней программы трансформации энергетики, предполагающей закрытие всей угольной отрасли к 2049 году¹. Доля угля в электроэнергетике Польши продолжила сокращаться. Согласно отчету *Forum Energii* в середине 2024 года данный показатель опустился на самое низкое значение в истории страны — 60,5 %, практически на 10 % меньше, чем годом ранее².

В рамках энергетической трансформации Европейская комиссия в 2024 году одобрила программу поддержки угольной отрасли Польши в размере 300 млн евро. Она предназначена для «облегчения социальных расходов, связанных с закрытием электростанций и угольных шахт, работающих на каменном и буром угле». Финансовая поддержка будет оказываться в виде выходного пособия в размере годовой выплаты, которое работники могут выбрать взамен выходного пособия, предусмотренного действующими коллективными договорами. Также Польша добилась права отправлять в длительный оплачиваемый отпуск работников угольной отрасли, чей возраст приближается к пенсионному (максимально 4 года до пенсии). Программа будет действовать в течение 10 лет — до февраля 2034 года. По истечении указанного срока Польша может подать заявку на продление программы поддержки³.

Руководство страны придерживалось жесткого курса на сокращение угольных шахт и электростанций. Так, в начале года была решена судьба одного из самых известных в Польше угольных разрезов по добыче бурого угля — «Туров» (Нижнесилезское воеводство). В 2023 году на основе решения Главного управления охраны окружающей среды (*GDOŚ*) был продлен срок концессии вплоть до 2044 года. Однако в марте 2024 года данное

¹ Подробнее об энергетической трансформации Польши см.: *Ворожеина Я. А., Благов С. В.* Польша — 2021. Внутриполитическая ситуация и внешняя политика: информационно-аналитический доклад. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2022. С. 28.

² *Transformacja energetyczna w Polsce postępuje* // PolskieRadio. URL: <https://www.polskieradio.pl/399/7976/Artykul/3383956,Transformacja-energetyczna-w-Polsce-postepuje> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Komisja Europejska zatwierdziła program dla górników. 300 mln euro dla Polski* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9424695,komisja-europejska-zatwierdzila-program-dla-gornikow-300-mln-euro-dla.html> (дата обращения: 30.12.2024).

решение было оспорено в Варшавском суде и из соображений экологии отменено, что означает скорое закрытие угольного разреза «Туров» (после 2026 года)¹.

Помимо экологических проблем польские шахты столкнулись с финансовыми трудностями. На протяжении нескольких последних лет за угольной отраслью Польши закрепился статус убыточной, предприятия находились на дотационном положении. Для некоторых из них ситуация усугубилась в 2024 году. Например, за первое полугодие угольная шахта «Богданка» (Люблинское воеводство) продемонстрировала чистый убыток в 680 млн злотых при прибыли в 243 млн злотых годом ранее. При этом объем производства увеличился на 7%, а продажи на 18%. Опасения скорого закрытия шахты спровоцировали участие шахтеров в акциях протеста в Варшаве, о чем было сказано в первом разделе данного доклада.

По словам членов правления предприятия Grupa Enea, которому принадлежит шахта «Богданка», «падение прибыли является частью более широкой картины польской энергетической системы»². На серьезные трудности в отрасли указала и министр промышленности Польши Мажена Чарнецка, которая вела переговоры с шахтерами и членами профсоюзов. По ее словам, в республике скопилось большое количество излишков угля, приобретенного за рубежом по инициативе прежнего руководства (ПиС). Твердое топливо приобреталось в рамках долгосрочных договоров по высоким фиксированным ценам, что нанесло ущерб экономике. В результате 8 апреля 2024 года министр М. Чарнецка объявила о запрете импорта угля³. Тем не менее на внутреннем рынке цены на уголь для энергетики не показывали роста, напротив, наблюдалось снижение цены до уровня июля 2022 года — 480 злотых за тонну⁴.

По данным отчета *Forum Energii*, вторым по значимости сегментом польской энергетики являются возобновляемые источники энергии (ВИЭ). К середине 2024 года на них приходилось 27% всей производимой в стране энергии. По оценкам авторов отчета, энергетическая трансформация в

¹ *Szef “Solidarności” w kopalni Turów ubolewa nad wyrokiem WSA. Wskazał datę // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/wroclaw/zwiazkowiec-z-kopalni-turow-ubolewa-nad-wyrokiem-wsa-wskazal-date/e0ed1r5> (дата обращения: 30.12.2024).*

² *Coraz gorsza sytuacja najlepszej kopalni węgla w Polsce // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9610986,coraz-gorsza-sytuacja-najlepszej-kopalni-wegla-w-polsce.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

³ *Ministerstwo Przemysłu: Zablokowaliśmy import węgla z zagranicy // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9481961,ministerstwo-przemyslu-zablokowalismy-import-wegla-z-zagranicy.html> (дата обращения: 30.12.2024).*

⁴ *Ceny węgla w dół. W jakim stopniu przełoży się to na ceny prądu? // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/ceny-wegla-w-dol-w-jakim-stopniu-przełoży-sie-to-na-ceny-pradu/3hy82t9> (дата обращения: 30.12.2024).*

Польша сталкивается с проблемой отсутствия единого центра управления данным процессом, вследствие чего происходящие изменения часто имеют хаотичный характер¹.

Еще одно препятствие для ввода в строй новых систем ВИЭ — техническое состояние польских энергосетей. В отчете, представленном Верховной палатой контроля (NIK), сообщается, что более половины линий электропередач в стране эксплуатируется уже более 30 лет. Трансформаторы, функционирующие более 40 лет, составляют 19 % от всех трансформаторов, и их доля растет с 2018 года. Все это влияет на стоимость передачи электроэнергии и, следовательно, на конечную цену энергии. Согласно отчету, модернизация энергосистемы в 2024 году продвигалась с трудом, приближая Польшу к сценарию, при котором освобождение экономики от угля и обеспечение надежного энергоснабжения станут невозможными².

Несмотря на трудности, энергетическая трансформация в Польше в 2024 году продолжилась. Так, государственная энергетическая компания *TAUron Polska Energia S.A.* объявила о планах полного перехода на «зеленую энергетику» к 2040 году. На сегодняшний день общая установленная мощность возобновляемых источников энергии в *Tauron Polska Energia S.A.* составляет около 700 МВт, в том числе 417 МВт — ветроэнергетика, 133 МВт — гидроэнергетика, 56 МВт — солнечная энергетика. В настоящее время корпорация занимается строительством ветряных электростанций общей мощностью 164,9 МВт и фотоэлектрических электростанций мощностью 199 МВт³. Предварительные данные аналитиков свидетельствуют о том, что в 2030 году доля ВИЭ в Польше может составить 50 %, а к 2040 — 68 %⁴.

Также Польша участвует в целом ряде международных проектов по переходу к «зеленой энергетике».

К 2040 году Финляндию, Эстонию, Латвию, Литву, Польшу и Германию должен будет соединить Северо-Балтийский водородный коридор протяженностью в 2,5 тыс. км, по которому будет транспортироваться до 2,7 млн т данного топлива.

¹ *Transformacja energetyczna w Polsce postępuje* // PolskieRadio. URL: <https://www.polskieradio.pl/399/7976/Artykul/3383956,Transformacja-energetyczna-w-Polsce-postepuje> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Czy NATO ochroni Polskę przed Rosją? Nowy sondaż* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/czy-nato-ochroni-polske-przed-rosja-nowy-sondaz/g1r3zky> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polski gigant chce przejść na “100 proc. czystej energii”*. Padła data // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/polski-gigant-chce-przejsc-na-100-proc-czystej-energii-padla-data/fpb643d> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Zaczynają się problemy z elektrownią jądrową. Szykuje się pierwsze opóźnienie* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/zaczynaja-sie-problemy-z-elektrownia-jadrowa-szykuje-sie-pierwsze-opoznienie/nez2wbe> (дата обращения: 30.12.2024).

Восьмого января 2024 года европейские операторы газотранспортных систем *Gasgrid Finland* (Финляндия), *Elering* (Эстония), *Conexus Baltic Grid* (Латвия), *Amber Grid* (Литва), *GAZ-SYSTEM* (Польша) и *ONTRAS* (Германия), участвующие в проекте, подписали контракт на подготовку предварительного технико-экономического обоснования объекта¹. А уже 20 июня 2024 года указанные шесть операторов газотранспортных систем и еще три компании — *Energinet* (Дания), *Nordion Energi* (Швеция), *GASCADE Gastransport* (Германия) — подписали Меморандум о взаимопонимании, целью которого является координация и содействие развитию водородной инфраструктуры, а также рынка водорода в регионе Балтийского моря².

Ожидается, что проект по производству «зеленого» водорода будет реализован к 2030 году, а сам коридор станет одним из первых действующих трансграничных водородных проектов в Европе. Он может сократить к 2050 году выбросы углекислого газа на 37 млн т эквивалента CO₂ в год³.

Польша остается одним из главных бенефициаров проектов «зеленой» энергетики в Евросоюзе. Еврокомиссия 25 января 2024 года выделила 2,54 млн евро на инфраструктурный проект по строительству мультимодального терминала жидкого CO₂ в порту Гданьска EU CCS Interconnector⁴. А 15 февраля Еврокомиссия одобрила прямой грант (сумма которого не разглашается) польской компании *Polenergia* в рамках проекта *IPCEI Hy2Infra* по развитию региональных кластеров общеевропейской водородной инфраструктуры⁵.

Проект строительства первой в истории Польши атомной электростанции в 2024 году столкнулся с новыми вызовами. В январе Беата Руткевич, глава Поморского воеводства, где планируется возведение АЭС, заявила о переносе строительства на новое место. Представителям правительства

¹ *European operators launch PFS on Nordic-Baltic Hydrogen Corridor project* // NS Energy. URL: <https://www.nsenegybusiness.com/contracts/nordic-baltic-hydrogen-corridor-pfs/?cf-view> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Baltic Sea gas pipeline operators sign MoU to accelerate hydrogen infrastructure development* // World Pipelines. URL: <https://www.worldpipelines.com/project-news/20062024/baltic-sea-gas-pipeline-operators-sign-mou-to-accelerate-hydrogen-infrastructure-development/> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Экономика Литвы: цифры и факты (09.09.24)* // Obzor.lt. URL: <https://obzor.lt/news/n105969.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Commission allocates nearly €600 million for energy infrastructure projects contributing to decarbonisation and security of supply* // The European Commission. URL: https://energy.ec.europa.eu/news/commission-allocates-nearly-eu600-million-energy-infrastructure-projects-contributing-2024-01-25_en (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *IPCEI Hydrogen Hy2Infra — Poland (RRF)* // The European Commission. URL: <https://competition-cases.ec.europa.eu/cases/SA.102810> (дата обращения: 30.12.2024).

пришлось выступать с опровержениями, а президент Анджей Дуда выразил свой протест по поводу возможной смены локации¹. В феврале министр климата и окружающей среды Милош Мотыка объявил о «вероятной задержке процесса подготовки к строительству атомной электростанции на один год». В то же время чиновник подчеркнул, что срок ввода в эксплуатацию первого энергоблока в 2033 году «остается в силе». М. Мотыка также сообщил, что Программа польской ядерной энергетики к концу года претерпит изменения².

Обещанная актуализация проекта показала, что сроки завершения строительства АЭС значительно сдвигаются.

Одиннадцатого декабря уполномоченный правительства по делам стратегической энергетической инфраструктуры Войцех Врохна заявил, что первый энергоблок будет возведен только в 2036 году, а коммерческая эксплуатация других двух энергетических блоков начнется не раньше 2038 года.

Относительно второй электростанции пока ведется поиск иностранного партнера, который будет заниматься строительством, а также решается вопрос о месте размещения АЭС³.

На месте строительства первой польской АЭС «Любятово — Копалино» в Поморском воеводстве в феврале 2024 года начались подготовительные работы. Как сообщила компания *Polskie Elektrownie Jądrowe (PEJ)*, ответственная за реализацию Программы польской ядерной энергетики, «подготовка площадки к углубленному геологическому исследованию продолжается, а связанные с ней полевые работы вступают в следующую стадию». Участок будет проверен на глубину до шести метров, в частности, на наличие возможных неразорвавшихся боеприпасов времен Второй мировой войны, а следующим этапом выполнения работ станет расчистка участка.

Строить первую атомную электростанцию будет американская компания *Westinghouse*. Ядром АЭС станут три энергоблока AP1000 с мощностью в

¹ *Budowa elektrowni atomowej w Polsce. Prezydent Duda apeluje do Donalda Tuska // Onet Wiadomości*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/budowa-elektrowni-atomowej-w-polsce-prezydent-duda-apeluje-do-donald-tuska/gnh0vjr> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Zaczynają się problemy z elektrownią jądrową. Szykuje się pierwsze opóźnienie // Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/zaczynaja-sie-problemy-z-elektrownia-jadrowa-szykuje-sie-pierwsze-opoznienie/nez2wbe> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Nowy harmonogram prac nad polską elektrownią jądrową. Oto daty // Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/nowy-harmonogram-prac-nad-polska-elektrownia-jadrowa-oto-daty/srcsgvj> (дата обращения: 30.12.2024).

1250 МВт каждый¹. Польское правительство заложило 60,2 млрд злотых на поддержку *PEJ* за счет внутренних инвестиций², но рассчитывает и на финансовую помощь по линии ЕС³.

Несмотря на отказ от поставок природного газа из России и призывы со стороны официальной Варшавы к другим странам игнорировать российские углеводороды, в 2024 году в данном направлении наблюдалась противоречивая политика Польши. Так, в первой половине года доля российского газа в импорте сжиженного углеводородного газа (СУГ) в Польшу увеличилась с 50 до 53%. Польская сторона назвала причиной увеличения низкую цену на российское топливо. Внутреннее потребление сжиженного газа после первой половины 2024 года увеличилось на 4% и вернулось к уровню 2022 года. На польском рынке СУГ используется в основном в качестве газа для заправки автомобилей, а также для отопления⁴.

Операторы трубопроводов Польши и России также в апреле 2024 года договорились о продолжении транзита казахстанской нефти в Германию⁵. В то же время официальная Варшава столкнулась с проблемами в поиске источников замещения российских поставок «черного золота» на внутренний рынок. Также в апреле швейцарская дочерняя компания польского энергетического гиганта *Orlen* расторгла контракт на поставку нефти из Венесуэлы, поскольку танкеры так и не были своевременно загружены нефтью в Южной Америке. При этом компания понесла существенные убытки в размере более 400 млн долл. в виде предоплаты за поставки⁶.

В сентябре было приостановлено строительство второй нитки Поморского магистрального нефтепровода между нефтетерминалом в Гданьске

¹ *Lokalizacja pierwszej elektrowni jądrowej ostateczna*. “Rozpoczęły się pierwsze prace” // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/lokalizacja-pierwszej-elektrowni-jadrowej-ostateczna-rozpoczely-sie-pierwsze-prace/07qhyjr> (дата обращения: 30.12.2024).

² *60 mld zł wsparcia na budowę elektrowni jądrowej*. Jest decyzja rządu // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/60-mld-zl-wsparcia-na-budowe-elektrowni-jadrowej-jest-decyzja-rzadu-7111720562997984a.html> (дата обращения: 20.01.2025).

³ *Nowy harmonogram prac nad polską elektrownią jądrową*. Oto daty // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/nowy-harmonogram-prac-nad-polska-elektrownia-jadrowa-oto-daty/srcsgvj> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polska zwiększyła udział w imporcie rosyjskiego LPG*. Tuż przed wejściem embarga // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/polska-zwiekszyta-udzial-w-importcie-rosyjskiego-lpg-tuz-przed-wejsciem-embarga/4dhnzpg> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Kazakh oil flow to Germany seen intact with Druzhba issue resolved*, sources say // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/kazakh-oil-flow-germany-seen-intact-with-druzhba-issue-resolved-sources-say-2024-05-25/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Wenezuelski scam*. Tak spółka Orlenu dała się oszukać 25-latkowi // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/orlen-dal-sie-oszukac-25-latkowi-utrcone-zaliczki-i-ropa-z-wenezueli/r3q9vjt> (дата обращения: 30.12.2024).

и нефтехимическими заводами компании *Orlen* в Плоцке. Как сообщили главные инвесторы проекта из компании *PERN*, приостановка связана с «новыми геополитическими и рыночными условиями», которые заставили засомневаться в необходимости стройки. Хотя ранее, в период нахождения у власти партии «Право и справедливость», указанный проект рассматривался как важнейший для обеспечения энергобезопасности Польши. Согласно первоначальным планам нефтепровод должен был обеспечить поступление в страну 25 млн т нефти в год. Строительство 240-километрового трубопровода, соединяющего Гданьск с Плоцком, должно было обеспечить возможность перенаправления сырой нефти в чрезвычайных ситуациях с одного трубопровода на другой и прежде всего увеличить пропускную способность сырья¹.

2.3. Состояние бизнеса

Начало 2024 года ознаменовалось ростом числа зарегистрированных предприятий. В I квартале было оформлено 19,3 тыс. субъектов предпринимательства. Данный показатель — лучший за последние три года. Большинство новых предприятий — индивидуальные предприниматели. Эксперты связали положительную динамику с существенным снижением инфляции и ожидаемым ускорением темпов экономического роста². По данным Главного статистического управления, в I полугодии 2024 года значительное оживление показал сектор ритейла. Розничные продажи в указанный период выросли на 4,9 % в годовом исчислении (по сравнению со снижением на 5,7 % за аналогичный период 2023 года)³. В июле промышленное производство выросло на 4,9 % по соотношению год к году. Рост продаж был зафиксирован в 26 (из 34) отраслях промышленности, в том числе в производстве изделий из дерева (21 %), мебели (14,5 %), бумажных изделий (13,9 %) и др.⁴

¹ *Ważny ropociąg pod znakiem zapytania. “Trwają dodatkowe analizy”* // wnp.pl. URL: <https://www.wnp.pl/nafta/wazny-ropociag-pod-znakiem-zapytania-trwaja-dodatkowe-analizy,871154.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Podsumowanie pierwszego kwartału 2024 roku: Perspektywy dla przedsiębiorców, liczba kobiet w wyborach, lotnictwo* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9485705,podsumowanie-pierwszego-kwartalu-2024-roku-perspektywy-dla-przedsiebi.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Sprzedaż detaliczna wzrosła [DANE GUS]* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9551121,sprzedaz-detaliczna-wzrosła-dane-gus.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Produkcja przemysłowa rozczarowała. GUS podał nowe dane* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/dane-gospodarcze/art40998721-produkcja-przemyslowa-rozczarowala-gus-podal-nowe-dane> (дата обращения: 30.12.2024).

Реализованная промышленная продукция в октябре выросла на 4,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данный результат значительно выше, чем в прошлом году, когда рост составил 2 %. В месячном исчислении объем производства увеличился на 10 %. Указанные данные превзошли прогнозы, согласно которым рост должен был составить 1,8 %. Среди основных промышленных групп больше всего выросло производство товаров длительного пользования (например, автомобилей, стиральных машин, мебели и телевизоров) — на 11,9 %. Значительный рост зафиксирован также в производстве потребительских товаров недлительного пользования (продукты питания, напитки, лекарства) — на 6,9 % и средств производства (машин и оборудования, используемых в производственных процессах) — на 5,4 %¹.

В июне 2024 года компания *Intel* объявила о намерении инвестировать 4,6 млрд долл. в строительство завода по интеграции и тестированию полупроводников в гмине Менкия (Нижнесилезское воеводство), расположенной недалеко от Вроцлава. Инвестиции позволят создать на предприятии 2 тыс. рабочих мест. В поддержку решения о строительстве Европейская комиссия согласилась инвестировать 7 млрд злотых. Вице-премьер Кшиштоф Гавковский сообщил, что вся инвестиция в настоящее время составляет более 25 млрд злотых².

С другой стороны, в течение года продолжились сокращения в таких крупных предприятиях розничной торговли, как торговые сети *Carrefour* и *AUchan Polska*. По данным портала *DlaHandlu.pl*, к середине года в *Carrefour* был уволен 951 человек, в *AUchan* — 634. Сокращается и количество магазинов указанных брендов по всей Польше³. В сентябре стало известно о грядущем закрытии предприятий компания *Beko Europe* в Лодзи и, вероятно, во Вроцлаве. Увольнения могут затронуть около 1800 человек. Ожидается, что производство на этих заводах прекратится к концу апреля 2025 года. Согласно заявлению компании изменение рынка и слабый спрос на продукцию, произведенную в Польше, повлияли на рентабельность *Beko Europe*. По данным экономистов, польские производственные предприятия, особенно в Лодзи и Вроцлаве, уже несколько лет испытывали серьезные

¹ Premier zachwycił się danymi GUS. “Wreszcie!” // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/tusk-i-domanski-komentuja-najnowsze-dane-gus-wreszcie-przyspieszamy-7096433980840544a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

² Wielka inwestycja w Polsce. Bruksela podjęła decyzję // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wielka-inwestycja-w-polsce-jest-decyzja-brukseli/3fh-72we> (дата обращения: 30.12.2024).

³ Duże sieci handlowe redukują zatrudnienie. Na liście Carrefour i Auchan Polska // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9548044,duze-sieci-handlowe-redukuja-zatrudnienie-na-liscie-carrefour-i-aucha.html> (дата обращения: 30.12.2024).

финансовые потери¹. Стало известно о закрытии фабрики *Herlitz-Pelikan* по производству канцелярских товаров в Бранёво (Варминско-Мазурское воеводство)².

Число компаний, имеющих серьезные финансовые проблемы, по итогам трех кварталов 2024 года составило почти 4,5 тыс., что на 23 % больше, чем в аналогичный период прошлого года.

Предприниматели сталкиваются прежде всего с высокими ценами на топливо и энергию, большими затратами на бизнес, а также с ограниченным количеством заказов, предназначенных для экспорта. Больше всего пострадали единоличные предприятия, специализирующиеся на ремонтных и строительных работах. На местных рынках они не могли получать заказы достаточной стоимости. Помимо этого доля компаний, объявивших о дефолте в транспортном секторе, растет. По состоянию на конец 2022 года таких компаний было около 10 %, после 2023 года — 11,6 %, а по итогам трех кварталов 2024 года — уже 14,2 %³.

Для представителей ряда секторов экономики были подготовлены отдельные меры поддержки. Например, в марте Комитет по государственным финансам Сейма одобрил предложение об увеличении бюджета Агентства по реструктуризации и модернизации сельского хозяйства на 2024 год. Предложение включает дополнительные 100 млн злотых для помощи фермерам, которые понесли потери урожая в результате неблагоприятных погодных условий в 2023 году. Общая сумма поддержки увеличится более чем на 1 млрд злотых⁴.

Однако не все государственные меры способствовали развитию бизнеса. Так, ряд предпринимателей Подляского воеводства второй год подряд пытались спасти свои предприятия, после того как правительство Польши в одностороннем порядке приняло решение закрыть погранпереходы на гра-

¹ *Zwolnienia w gigancie. 1800 osób straci pracę w Beko we Wrocławiu i w Łodzi* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9598352,zwolnienia-w-gigancie-1800-osob-straci-prace-w-beko-we-wroclawiu-i-w.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Fabryka znanych przyborów szkolnych ma zostać zamknięta. Przez fuzję firm* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/fabryka-znanych-przyborow-szkolnych-ma-zostac-zamkniena-przez-fuzje/yy427tb> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polskie firmy ledwo zipią. W tych branżach jest najgorzej* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/polskie-firmy-ledwo-zipia-w-tych-branzach-jest-najgorzej-7083969459747424a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Będzie dodatkowe 100 mln zł na pomoc dla rolników* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/bedzie-dodatkowe-100-mln-zl-na-pomoc-dla-rolnikow/4x1tdvn> (дата обращения: 30.12.2024).

нице с Беларусью¹. Польское объединение предпринимателей «Zjednoczony Wschód» 25 апреля 2024 года обратилось к депутатам Сейма с требованием открыть погранпереходы, ввести программу поддержки приграничного бизнеса, который понес убытки из-за политических решений, а также вернуть программу компенсационных выплат для предпринимателей (срок ее действия истек в феврале). В ответ администрация Подляского воеводства анонсировала выделение дополнительных средств на компенсации предпринимателям, речь идет приблизительно о 5 млн злотых². А в декабре министр финансов Польши Катажина Пелчиньска-Наленч объявила о старте в I квартале 2025 года новой программы льготных кредитов на инвестиции или поддержание финансовой ликвидности для предпринимателей пострадавших восточных регионов. Деньги на реализацию программы должны поступить из фондов ЕС³.

Из-за решения властей разразился кризис в сфере такси. В начале июня 2024 года были приняты изменения в закон, согласно которым все водители, предоставляющие транспортные услуги, обязаны иметь польские водительские права. По оценкам компаний, работающих в данном секторе, изменение закона привело к сокращению 30 % водителей. Буквально за два месяца действия поправок из реестров исчезли более 200 таксопарков, что свидетельствует о массовом дефиците в данной сфере⁴.

Конец года ознаменовался увеличением темпов падения промышленного производства, на что указывали данные GUS. По сравнению с октябрем 2024 года в 27 из 34 отраслей промышленности зафиксирован спад производства. Наиболее резкое снижение коснулось производителей продукции из нерудного минерального сырья — на целых 12,0 %. Производители автотранспортных средств зафиксировали спад на 11,0 %, а производители изделий из дерева — на 10,8 %.

В ноябре 2024 года объем реализованной продукции был на 1,5 % ниже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, тогда как год назад наблюдалось снижение всего на 0,3 %. Особую тревогу вызвал значительный спад производства на 5,4 % относительно октября 2024 года.

¹ *Ворожеина Я. А., Благос С. В.* Польша — 2023. Внутренняя и внешняя политика : информационно-аналитический доклад. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 39.

² *Польский бизнес требует открыть погранпереходы на границе с Беларусью или компенсировать ему потери // MOST.* URL: <https://mostmedia.io/2024/04/26/otkryty-granicu-s-belarusju/> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Będą specjalne kredyty dla przedsiębiorców przy granicy z Białorusią. Padła data // MONEY.PL.* URL: <https://www.money.pl/banki/beda-specjalne-kredyty-dla-przedsiębiorców-przy-granicy-z-białorusią-padła-data-7102165176064640a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Ogromne problemy firm taksówkarskich. “Obawy się potwierdzają” // Onet Wiadomości.* URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/ogromne-problemy-firm-taksowkarskich-obawy-sie-potwierdzaja/gexh9d2> (дата обращения: 30.12.2024).

Наибольшее годовое снижение зафиксировано в автомобильной промышленности — производство автомобилей, прицепов и полуприцепов сократилось на 16,4 % по сравнению с ноябрем 2023 года. Значительный спад зафиксирован также в производстве напитков (на 7,1 %) и добыче каменного и бурого угля (на 6,9 %)¹.

Также в ноябре 2024 года в общепольском реестре субъектов народного хозяйства было зарегистрировано 28,6 тыс. новых компаний, что на 11 % меньше, чем в октябре, и на 4 % меньше, чем в аналогичном периоде 2023 года. В то же время наблюдался стремительный рост приостановки деятельности предприятий, причем в основном в отраслях, где работали ИТ-специалисты. Более чем каждая седьмая компания приостановила свою деятельность².

2.4. Финансы и экономические показатели

За 2024 год уровень ВВП Польши вырос на 2,9 %, что стало признаком восстановления экономики республики. Для сравнения: в 2023 году рост составил минимальные 0,1 %³.

Однако в начале года ожидания польского правительства в отношении одного из ключевых показателей экономики были более оптимистичны. Изначально планировался рост ВВП в 9,5 %, однако после корректировки цифр в бюджете на текущий год GUS пересмотрело прогнозируемые темпы роста, уменьшив их до 6,8 %⁴, но и они оказались сильно неточными. Максимально близким к реальности оказался прогноз Европейской комиссии. Согласно весенним оценкам ЕК, рост ВВП в 2024 году должен был составить 2,8 %, в конце года цифра была увеличена до 3 %. Европейские аналитики предположили, что рост будет поддерживаться высоким уровнем частного потре-

¹ *Spadek produkcji przemysłowej pogłębia się pod koniec roku. Nowe dane* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/spadek-produkcji-przemyslowej-poglebia-sie-pod-koniec-roku-nowe-dane-7104919685741312a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Już co siódma firma zawieszona. Alarmujące dane GUS* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/juz-co-siodma-firma-zawieszona-alarmujace-dane-gus/1szwmw8> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Wzrost polskiego PKB przyspieszył. Zasluga dwóch czynników* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/wzrost-polskiego-pkb-przyspieszyl-zasluga-dwoch-czynnikow/j29wnp8> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Nowe dane o polskiej gospodarce. GUS koryguje* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/nowe-dane-o-polskiej-gospodarce-gus-koryguje-7087223446129312a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

ния и инвестиций¹. Близкий прогноз в апреле представили аналитики Всемирного банка, повысив показатель с 2,6 до 3 %. В качестве способствующих росту факторов были названы оживление частного потребления, поддерживаемое снижением инфляции, рост реальной заработной платы, высокие показатели рынка труда, а также увеличение пособий и социальных выплат².

Самым успешным для польской экономики стал II квартал 2024 года, по итогам которого рост ВВП составил 4 % в годовом исчислении. Данный показатель стал самым высоким среди всех стран Евросоюза. Польша также показала лучший результат по динамике роста ВВП квартал к кварталу, увеличив его на 1,5 %. Суммарно в первой половине 2024 года польская экономика прибавила 3,2 % по соотношению год к году. Экономисты связывали такой успех Польши с рядом факторов, включая активное развитие промышленности, экспортного сектора и улучшение инвестиционного климата³.

Однако затем началось замедление, связанное с пересмотром политики «Антиинфляционного щита» и, как следствие, с ростом уровня инфляции. По итогам III квартала 2024 года темп роста составил 2,7 %. Руководитель группы по макроэкономике Польского экономического института Якуб Рыбацкий выразил мнение, что причиной стали слабые инвестиционные показатели и низкий внешний спрос. С его точки зрения, разочаровывающие результаты розничных продаж указали на ослабление роста потребления домохозяйств⁴. Завершился 2024 год для польской экономики на позитиве. В IV квартале ВВП Польши вырос на 3,2 % в годовом исчислении. В квартальном исчислении ВВП повысился на 1,3 %. Большая часть этого роста была обусловлена частным и государственным потреблением, которое выросло на 3,8 и 3 % соответственно. В то же время инвестиции и внешний спрос на польские товары были значительно слабее, чем в предыдущих кварталах 2024 года⁵.

¹ *Dobre prognozy od Komisji Europejskiej. Polska gospodarka przyśpiesza* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/dobre-prognozy-od-komisji-europejskiej-polska-gospodarka-przyspiesza/yhgxbj4> (дата обращения: 30.12.2024). В конце года такой прогноз дали и польские эксперты. См.: *Prognozy wzrostu PKB na 2025 r. Eksperci widzą światelko w tunelu* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/prognozy-wzrostu-pkb-na-2025-r-eksperci-widza-swiatelko-w-tunelu-7105216936803072a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Bank Światowy prognozuje wzrost PKB dla Polski w 2024 r. Znamy szczegóły* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9485224,bank-swiatowy-prognozuje-wzrost-pkb-dla-polski-w-2024-r-znamy-szczego.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *EuroPKB: wzrost w eurolandzie nie zachwyca. Polska liderem tabeli* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/PKB-w-strefie-euro-w-II-kwartale-2024-finalne-dane-Polska-liderem-tabeli-8797099.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Polska gospodarka przyhamowała. GUS podał dane o PKB* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/ekonomia/news-polska-gospodarka-przyhamowala-gus-podal-dane-o-pkb,nId,7855430> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *PKB w górę. Są nowe dane GUS* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/ekonomia/news-pkb-w-gore-sa-nowe-dane-gus,nId,7911451> (дата обращения: 30.12.2024).

По данным Еврокомиссии, в 2025 году рост внутреннего валового продукта Польши продолжится на уровне 3,6 %, а в 2026 году замедлится до 3,1 %¹. Аналитики Всемирного банка прогнозируют в 2025 году рост ВВП на уровне 3,4 %², а польские эксперты предполагают, что данный показатель достигнет 4 %³.

Изменения ключевых экономических показателей отразились на котировках основного биржевого индекса Польши *WIG20*, в который входят 20 крупнейших по капитализации польских компаний. С начала 2024 года индекс демонстрировал положительный тренд, продолжая рост предыдущего года. Однако в июле, после изменения показателей по инфляции, началась ожидаемая коррекция, которая продолжилась до ноября. В итоге индекс *WIG20* показал отрицательную динамику и закончил декабрь на отметке 2192 пункта, потеряв по году чуть менее 6,5 %⁴ (рис. 2).



Рис. 2. Изменение котировок индекса *WIG20* на Варшавской фондовой бирже в 2024 году

Источник: *Investing.com*. URL: <https://ru.investing.com/indices/wig-20-chart> (дата обращения: 30.12.2024).

Сейм 18 января утвердил проект бюджета на 2024 год. Расходная часть вновь превысила доходы государства (866 млрд злотых против 682), а дефи-

¹ *Dobre prognozy od Komisji Europejskiej. Polska gospodarka przyśpiesza* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/dobre-prognozy-od-komisji-europejskiej-polska-gospodarka-przyspiesza/yhgx6j4> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Bank Światowy prognozuje wzrost PKB dla Polski w 2024 r. Znamy szczegóły* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9485224,bank-swiatowy-prognozuje-wzrost-pkb-dla-polski-w-2024-r-znamy-szczego.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Prognozy wzrostu PKB na 2025 r. Eksperci widzą światło w tunelu* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/prognozy-wzrostu-pkb-na-2025-r-eksperci-widza-swiatelko-w-tunelu-7105216936803072a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *График WIG20* // Investing.com. URL: <https://ru.investing.com/indices/wig-20-chart> (дата обращения: 30.12.2024).

цит составил более 184 млрд злотых. В бюджет были заложены повышение зарботных плат для учителей и вузовских преподавателей (на 30—33%), для всех остальных работников бюджетной сферы, а также военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (на 20%). В главном финансовом документе страны была учтена пролонгация ключевых государственных программ и увеличение затрат на обороноспособность¹. Сейм 8 ноября внес поправки в Закон о бюджете на 2024 год, в котором было зафиксировано уменьшение доходной части на 56 млрд злотых. Таким образом, дефицит превысил 240 млрд злотых². Дефицит сектора финансов государственных институтов и органов местного самоуправления, заложенный в бюджете Польши на 2024 год, составил 5,1%.

На высокий дефицит бюджета Польши обратили внимание в Брюсселе. Дело в том, что Варшава превысила установленный Маастрихтским договором о Европейском союзе порог бюджетного дефицита в 3% ВВП. Согласно действующему в ЕС законодательству, в случае превышения данного показателя или увеличения государственного долга выше 60% от уровня ВВП в отношении страны запускается процедура чрезмерного дефицита. Данный механизм будет означать, что ЕС в отношении Польши может применять «штрафные меры» экономического характера. Государства, включенные в процедуру чрезмерного дефицита, имеют от четырех до семи лет, чтобы осуществить корректирующие действия в экономике³.

Ключевым параметром состояния бюджета Польши, по мнению экспертов, является стоимость обслуживания государственного долга. За последние два года на данные цели стало уходить гораздо больше средств — с примерно 26 млрд злотых (в год) в начале 2022 года до приблизительно 62 млрд злотых в 2024 году. Средняя процентная ставка по национальному долгу уже близка к целевому уровню (около 5%). В результате расходы на обслуживание долга страны стабилизировались на уровне около 1,8% от ВВП. Как подчеркнули экономисты одного из крупнейших польских банков Рекао, «хотя дефицит государственных финансов в Польше является высоким по сравнению с Европой, страна не находится под угрозой возникновения “долговой спирали”»⁴.

¹ *Sejm przyjął ustawę budżetową na 2024 rok* // Ministerstwo Finansów. URL: <https://www.gov.pl/web/finanse/sejm-przyjal-ustawe-budzetowa-na-2024-rok> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Sejm znowelizował budżet na 2024 rok. O ile wzrośnie deficyt?* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/sejm-znowelizowal-budzet-na-2024-rok-o-ile-wzrosnie-deficyt> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Rada UE wszczęła procedurę nadmiernego deficytu wobec Polski* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/rada-ue-wszczela-procedure-nadmiernego-deficytu-wobec-polski/9tlbfyh> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Rządowi zabraknie 20 mld zł. Ekonomiści alarmują* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/rzadowi-zabraknie-20-mld-zl-ekonomisci-alarmuja/7z86lbl> (дата обращения: 30.12.2024).

Правительство Польши 28 августа представило проект бюджета на 2025 год. Он включал увеличение расходов на оборону (до 4,7 % ВВП), здравоохранение (16 %) и финансирование новых социальных программ. В новом бюджете был предусмотрен самый высокий за всю историю страны дефицит в размере 289 млрд злотых.

Бывший премьер от ПиС Матеуш Моравецкий обвинил новое правительство в «лицемерии», отметив, что нынешний премьер Дональд Туск, находясь в оппозиции, критиковал дефицит бюджета, предложенного ПиС, а теперь представил бюджет с рекордным дефицитом. Между тем ожидается, что общий государственный долг в 2025 году вырастет до 59,8 % ВВП (по сравнению с 54,6 % в 2024 году)¹. Снижение излишнего дефицита и госдолга рассматривается правительством в перспективе ближайших пяти лет, о чем свидетельствует принятый 8 октября среднесрочный бюджетный и структурный план на 2025—2028 годы. Из него следует, что в 2026 году государственный долг Польши превысит порог в 60 % ВВП. Однако начиная с 2030 года ожидается его снижение до безопасного уровня. Помимо этого документ предполагает стратегию сокращения дефицита бюджета до 2,9 % ВВП к 2028 году².

При формировании среднесрочного бюджета на ближайшие годы особое внимание руководству страны придется уделить демографической ситуации в стране. Согласно прогнозу Министерства финансов, в Польше ожидается сокращение числа молодых людей на 10 % в течение ближайших пяти лет. Доля молодежи в общей численности населения уменьшится с 18,1 % в 2024 году до 16,8 % в 2029 году, а численность пожилых людей будет составлять 25,3 % населения.

Согласно прогнозу, в 2029 году на каждые 1000 человек трудоспособного возраста будет приходиться 437 человек пенсионного возраста, тогда как в конце 2024 года их было 408. При этом численность несовершеннолетних, находящихся на иждивении людей трудоспособного возраста будет сокращаться³.

В данной связи эксперты уже в 2024 году начали говорить о неизбежности очередного повышения пенсионного возраста⁴.

¹ *Odpowiedzialny, ale hojny — budżet na 2025 rok przyjęty* // Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. URL: <https://www.gov.pl/web/premier/odpowiedzialny-ale-hojny--budzet-na-2025-rok-przyjety> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Rządowi zabraknie 20 mld zł. Ekonomiści alarmują* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/rzadowi-zabraknie-20-mld-zl-ekonomisci-alarmuja/7z86lbl> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Kubeł zimnej wody dla każdego rządu. ZUS podał kluczową prognozę* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/mlodzi-beda-jak-czarne-labeledzie-polska-blyskawicznie-sie-starzeje-7114843345124128a.html> (дата обращения: 20.01.2025).

⁴ *Podwyższenie wieku emerytalnego jest nieuniknione? “Polacy nie oczekują polityki rozdawania cukierków”* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9565287,podwyzszenie-wieku-emerytalnego-jest-nieuniknione-polacy-nie-oczekuj.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) опубликовала доклад, в котором также сообщается о необходимости фискальной корректировки в Польше. В качестве одной из мер было предложено повысить экологические налоги, в том числе обложить автомобили внутреннего сгорания налогом на выбросы и увеличить пошлины на топливо. Кроме того, ОЭСР рекомендовала снизить льготные ставки НДС и пересмотреть систему семейных пособий, в том числе сократить поддержку семей с высокими доходами¹.

В 2024 году сократился внешнеторговый оборот и ухудшился внешнеторговый баланс Польши: экспорт упал на 6,3 %, а импорт — на 3,8 %. Согласно данным GUS, общая стоимость экспорта в 2024 году была 1,5122 трлн злотых, а импорта — 1,5092 трлн злотых. Положительное сальдо составило всего 3 млрд злотых по сравнению с 45,1 млрд злотых в 2023 году².

Оборот с десятью крупнейшими торговыми партнерами составил 66,4 % экспорта (66,4 % в 2023 году) и 61,3 % импорта (60,6 % в 2023 году). В экспорте Германия оставалась крупнейшим партнером, но доля ее участия снизилась. По данным GUS, в экспорте снижение больше всего коснулось ископаемого топлива, смазочных и сопутствующих материалов (20,4 %), масел, жиров, животного и растительного воска (12,7 %), машин и транспортного оборудования (9,5 %), промышленных товаров (8,5 %). Наибольшее сокращение импорта было зафиксировано в ископаемом топливе, смазочных и сопутствующих материалах (19 %), маслах, жирах, животном и растительном воске (8,8 %)³.

С другой стороны,

в течение 2024 года Польша значительно увеличила золотой запас страны. По данным Национального банка Польши, на конец декабря он составил 14,411 млн унций, а общий объем официальных резервных активов насчитывал 910 млрд злотых.

Глава *NBP* Адам Глапиньский сообщил, что банк намерен покупать золото до тех пор, пока его доля в валютных резервах не достигнет 20 % (в на-

¹ *OECD* zaleca Polsce wprowadzenie progresywnego podatku od nieruchomości oraz od aut spalinowych // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/oced-zaleca-polsce-wprowadzenie-progresywnego-podatku-od-nieruchomosci-oraz-od-aut-spalinowych/> (дата обращения: 10.02.2025).

² *Kryzys za Odrą pogrąża polski przemysł. Eksport do Niemiec wyraźnie w dół* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/kryzys-za-odra-pograza-polski-przemysl-eksport-do-niemiec-wyraznie-w-dol-7125093955451712a.html> (дата обращения: 20.02.2025).

³ *Polski eksport i import pod lupą GUS. Zaskakujące dane za poprzedni rok* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/ekonomia/news-polski-eksport-i-import-pod-lupa-gus-zaskakujace-dane-za-pop,nId,7892026> (дата обращения: 30.12.2024).

стоящее время их доля близка к 18 %)¹. В 2024 году Польша стала мировым лидером по объемам покупки золота. По золотовалютным резервам страна поднялась на 15-е место в мировом рейтинге². С учетом динамики цены на золото на мировом рынке в 2024 году (рост почти на 30 %) (рис. 3) стоимость польских резервов значительно возросла.

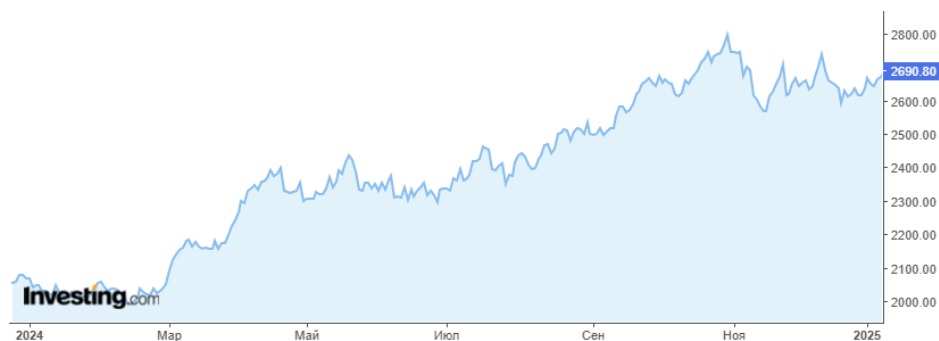


Рис. 3. Фьючерс на золото в 2024 году

Источник: *Investing.com*. URL: <https://ru.investing.com/commodities/gold-streaming-chart> (дата обращения: 25.01.2025).

Укрепление в 2024 году показала национальная валюта Польши. Внутри года на биржевых торгах фьючерсные контракты доллара и евро в парах со золотым испытывали резкие колебания лишь в связи с геополитическими изменениями в мире. К примеру, в паре «злотый — евро» на биржевых торгах в течение года максимальное расхождение курса едва превышало 4 % (от 4,2342 до 4,4166 злотых на 1 евро) (рис. 4).

Однако эксперты обращают внимание на такой показатель, как реальный эффективный валютный курс³. Он учитывает взрыв инфляции в Польше последних лет, когда пиковые показатели в январе 2023 года достигали 18,4 % (по соотношению год к году). В то же время уровень инфляции в зоне евро былкратно ниже. С учетом данной корреляции по показателю реального

¹ *NBP przyhamował z zakupami złota. Oto bilans po 2024 r.* // *Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/ile-zlota-ma-polska-oto-bilans-2024-r/2693kgh> (дата обращения: 25.01.2025).

² *NBP liderem w zakupach złota na świecie. W skarbcu posiada go już blisko 15 ton. Złotówka staje się coraz mocniejsza* // *wPolityce.pl*. URL: <https://wpolityce.pl/gospodarka/703268-nbp-liderem-w-zakupach-zlota-na-swiecie-mocny-zloty> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Реальный эффективный валютный курс (REER)* — экономический показатель, характеризующий динамику валютных курсов. Рассчитывается как взвешенная сумма индексов реального валютного курса данного года по отношению к базовому. Каждый такой индекс умножается на удельный вес стран — торговых партнеров во внешнем торговом обороте.

эффективного валютного курса злотый в 2024 году демонстрировал максимальное усиление с 2008 года, а в целом за последние два года национальная валюта Польши укрепилась на 20 % (рис. 5)¹.

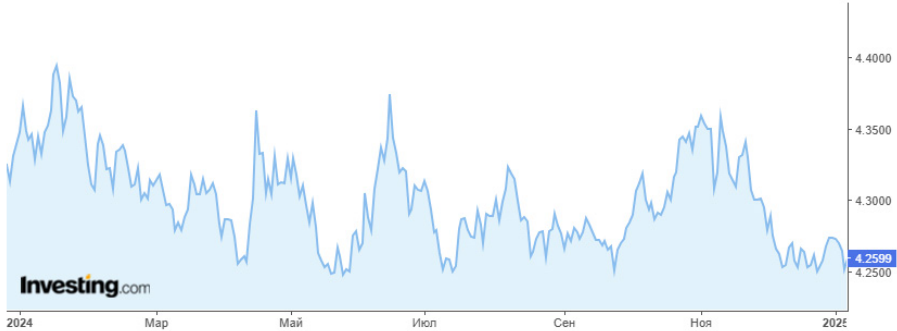


Рис. 4. Изменения в торгах валютной пары «евро — злотый» в 2024 году

Источник: *Investing.com*. URL: <https://ru.investing.com/currencies/eur-pln-chart> (дата обращения: 25.01.2025).



— медианное значение REER

Рис. 5. Реальный эффективный валютный курс злотого в 2000—2024 годах

Источник: *Bankier.pl*. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Polski-zloty-realnie-niemal-rekordowo-mocny-Sila-zlotego-jak-w-2008-roku-8878776.html> (дата обращения: 25.01.2025).

В течение года в Польше была осуществлена запланированная индексация минимального размера заработной платы. Первого января 2024 года она была повышена до 4242 злотых, а с 1 июля — до 4300. Таким образом, почта

¹ *Polski złoty realnie niemal rekordowo mocny. Siła złotego jak w 2008 roku // Bankier.pl*. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Polski-zloty-realnie-niemal-rekordowo-mocny-Sila-zlotego-jak-w-2008-roku-8878776.html> (дата обращения: 25.01.2025).

совая ставка выросла до 28,1 злотых (с 27,7)¹. Также на 1 января 2025 года была запланирована очередная индексация — до 4666 злотых с почасовой ставкой 30,5 злотых². Рост минимальной заработной платы составит более 9%, выше уровня инфляции в 2024 году.

¹ *Wzrost minimalnej stawki godzinowej od lipca. Ile wyniesie?* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/praca/wynagrodzenia/wzrost-minimalnej-stawki-godz-inowej-od-lipca-2024-ile-wyniesie/y173j44> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Rząd zmienia zdanie ws. płacy minimalnej. Nowa stawka* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/rzad-zmienia-zdanie-ws-placy-minimalnej-7070210107427744a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

Раздел 3

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

3.1. США

США остаются главным стратегическим партнером Польши. Американские воинские части размещены в республике и обеспечивают ее безопасность, Вашингтон является кредитором и крупнейшим поставщиком оружия для Варшавы, о чем еще пойдет речь в следующем разделе. Однако польско-американские связи не ограничиваются оборонным направлением.

Одной из обсуждаемых тем в социально-политическом пространстве Польши стали выборы президента США. Представители польского правительства позволяли себе критические замечания в отношении кандидата от республиканской партии. Так, министр национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш негативно высказался о заявлении Дональда Трампа по поводу «поощрения» американцами России «атаковать» страны НАТО, которые тратят менее 2% ВВП на оборону. По мнению министра, подобные высказывания «подрывают доверие стран-союзников к Альянсу и способствуют его ослаблению»¹. Дональд Туск публично заявил, что победа Д. Трампа на президентских выборах в США нанесет ущерб «безопасности Польши, Европы и будущего НАТО».

Президент Анджей Дуда, представляющий «правые» политические силы Польши, напротив, вступил в общение с кандидатом от республиканцев. В Нью Йорке 17 апреля он провел переговоры с Дональдом Трампом по вопросам сотрудничества с США в области безопасности: политики обсудили ситуацию на Украине и Ближнем Востоке, а также вопрос увеличения расходов на оборону для стран НАТО. Объявление о встрече вызвало комментарии членов правительства Польши. Премьер Дональд Туск сообщил, что ожидал от данной встречи призыва в адрес Д. Трампа в случае победы на выборах встать на защиту западного мира, демократии и Европы в «украинско-российском конфликте»². В свою очередь, президент А. Дуда раскритиковал главу польского правительства за резкие высказывания, «оскорбление и унижение» политиков-республиканцев США, имея в виду Д. Трампа,

¹ *Władysław Kosiniak-Kamysz odpowiada na słowa Donalda Trumpa. “To nie jest wytłumaczeniem” // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wicepremier-dosadnie-o-slowach-donald-trumpa-to-nie-jest-wytlumaczeniem/85cpxw6> (дата обращения: 30.12.2024).*

² *Andrzej Duda spotkał się z Donaldem Trumpem // tvn24. URL: <https://tvn24.pl/swiat/usa-prezydent-andrzej-duda-spotkal-sie-z-donaldem-trumpem-w-nowym-jorku-st7875164> (дата обращения: 30.12.2024).*

указав, что «в интересах Польши иметь по возможности самые лучшие отношения с Соединенными Штатами, независимо от того, кто сейчас там у власти — республиканцы или демократы»¹.

Более умеренной позиции придерживался министр иностранных дел Радослав Сикорский. По итогам визита в США он выразил готовность страны «работать с любым американским президентом» по итогам выборов. Данное заявление министр сделал после встречи с генерал-лейтенантом армии США в отставке Китом Келлогом, одним из советников кандидата в президенты Дональда Трампа, а также с директором по делам Европы в Совете национальной безопасности США Майклом Карпенгером².

Результаты президентских выборов в США 5 ноября 2024 года стали для большей части представителей правящей коалиции разочарованием. Однако не для всех. Так, лидер *PSL* Владислав Косиняк-Камыш воспринял победу Д. Трампа как позитивный сигнал к тому, что в мире растет интерес к таким правоцентристским силам, как «Польская крестьянская партия»³. Как действующий вице-премьер и министр национальной обороны В. Косиняк-Камыш заявил, что был бы рад увидеть Д. Трампа с официальным визитом в Польше сразу после инаугурации⁴. Кандидат в президенты Польши от «Гражданской коалиции» Рафал Тшасковский подтвердил готовность работать с избранным президентом США и выразил убеждение, что Д. Трамп не согласится завершить конфликт на выгодных для России условиях, поскольку данный вариант решения конфликта, по его мнению, ослабит позиции Соединенных Штатов и НАТО⁵. И только оппозиция восприняла результаты выборов в США однозначно с позитивом, о чем заявил лидер ПиС Ярослав Качиньский⁶.

¹ *Prezydent krytykuje premiera za "obrażanie i poniżanie" Donalda Trumpa* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9520536,prezydent-krytykuje-premiera-za-obrazanie-i-ponizanie-donald-trumpa.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Radosław Sikorski: W relacjach z USA nie stawiamy wszystkich żetonów na jeden kolor* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/radoslaw-sikorski-w-relacjach-z-usa-nie-stawiamy-wszystkich-zetonow-na-jeden-kolor> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Wicepremier Kosiniak-Kamysz reaguje na wygraną Donalda Trumpa. "Zwiększa rolę PSL-u"* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/kosiniak-kamysz-reaguje-na-wygrana-donald-trumpa-zwieksza-role-psl-u/gsepq71> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Szef MON: chciałbym, żeby Trump przyjechał do Polski zaraz po objęciu urzędu* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/szef-mon-chcialbym-zeby-trump-przyjechal-dopolski-zaraz-po-objeciu-urzedu> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Rafał Trzaskowski w CNN. Wyraził gotowość na współpracę z Donaldem Trumpem* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/rafal-trzaskowski-w-rozmowie-z-cnn-wyrazil-gotowosc-na-wspolprace-z-trumpem/e197d4j> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Jarosław Качиньski o zwycięstwie Donalda Trumpa. "Prawda jest taka"* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/jaroslaw-kaczynski-o-zwyciestwie-donald-trumpa-prawda-jest-taka/ejfhxkt> (дата обращения: 30.12.2024).

Политические настроения экспертов от политики совпали с общественным мнением в Польше после выборов президента США. Согласно опросу, проведенному исследовательским институтом *IBRiS*, поляки скептически отнеслись к заявлению о том, что после победы Дональда Трампа Польша станет более безопасной. Из респондентов 51,1 % ответили, что новый президент США не будет способствовать обеспечению большей безопасности для Польши при нынешнем правительстве. Треть опрошенных поляков придерживались противоположенного мнения¹. Согласно опросу, проведенному институтом *United Surveys*, 62,9 % респондентов ответили, что президентство Д. Трампа не повлияет на обороноспособность или ослабит безопасность Польши. Негативного сценария придерживались 50,6 % избирателей правящей коалиции².

В середине года правительство Дональда Туска определилось с новой кандидатурой на пост посла Республики Польша в США. На эту должность был выбран Богдан Клих, который последние 13 лет представлял «Гражданскую коалицию» в Сенате. Президент Анджей Дуда наложил вето на его назначение. Тем не менее Б. Клих был отправлен представлять Польшу в Вашингтон, но в статусе полномочного министра, исполняющего обязанности руководителя посольства³. Оппозиция критиковала назначение, и польские СМИ подтвердили обоснованность данной критики, отыскав в социальных сетях Б. Клиха публикацию за июнь 2022 года, где он назвал Д. Трампа «неуравновешенным и не уважающим демократию политиком»⁴.

Традиционным направлением в польско-американских отношениях стала критика Вашингтоном политики Польши в вопросах развития демократических свобод. В апреле 2024 года госсекретарь США Энтони Блинкен представил результаты доклада о продолжающихся нарушениях прав человека в Польше. В нем сообщалось о «серьезных проблемах с независимостью судебной системы, значительных препятствиях для доступа к услугам по поддержанию сексуального и репродуктивного здоровья», а также о том, что в Польше «совершаются преступления на почве антисемитизма». В качестве примера антисемитских инцидентов была приведена ситуация с «ту-

¹ *Sondaż dla „Rzeczpospolitej”*: Czy Donald Trump zapewni bezpieczeństwo Polsce? // *Rzeczpospolita*. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art41442321-sondaz-dla-rzeczpospolitej-czy-donald-trump-zapewni-bezpieczenstwo-polsce> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Czy Donald Trump zadba o nasze bezpieczeństwo? Są wyniki sondażu* // *Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/czy-donald-trump-zadba-o-nasze-bezpieczenstwo-sa-wyniki-sondazu/zxd7s03> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Senator złożył mandat. Pokieruje polską ambasadą w Stanach Zjednoczonych* // *Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/polityka/bogdan-klich-odchodzi-z-parlamentu-nowa-rola-w-usa/twb700f> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Nominacja Klicha do Waszyngtonu. Internauci znaleźli jego archiwalny wpis. Nazwał w nim Trumpa “niezrównoważonym politykiem”* // *wPolityce.pl*. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/698879-klich-do-usa-nazwal-trumpa-niezrownowazonym-politykiem> (дата обращения: 30.12.2024).

шением» ханукальных свечей огнетушителем в Сейме депутатом от блока ультраправых партий «Конфедерация» Гжегожем Брауном. Однако Энтони Блинкен отметил, что ситуация с правами человека в Польше улучшается¹.

3.2. Украина

Во Львове 17 декабря 2024 года во время встречи с украинским президентом В. Зеленским премьер Дональд Туск заявил, что «поддержка Украины имеет решающее значение не только для ее будущего, но и для безопасности Польши и всей Европы». Помимо этого Д. Туск заверил украинское правительство в том, что одной из главных задач Польши в период ее председательства в совете ЕС (с 1 января по 30 июня 2025 года) станет интеграция Украины в Европейский союз и НАТО². Фактически глава польского правительства сформулировал основные положения политики Польши в отношении Украины в 2024 году и обозначил перспективы отношений двух стран на следующий год.

Польша продолжила занимать одно из ключевых мест среди иностранных партнеров Украины по различным направлениям. В течение года неоднократно проводились межведомственные встречи, имели место контакты на правительственном уровне и уровне глав государств. Результатом стало подписание ряда важных договоров и соглашений. Так, 12 апреля Сейм единогласно проголосовал за поправки к соглашению между Польшей и Украиной «о правовой взаимопомощи». Изменения призваны создать новый правовой механизм, предусматривающий преследование по закону нарушителей, даже если они совершили преступление в одной стране, но укрываются в другой. На подписании поправок настаивала польская сторона в связи с увеличением совершенных украинцами преступлений в Польше. При этом подследственные нередко, не дожидаясь окончания судебного разбирательства и вынесения решения, «сбежали» из Польши на Украину и становились «недосягаемыми» для польской системы исполнения наказания³.

¹ *Polska wciąż łamie prawa człowieka. Sekretarz stanu USA przedstawił wyniki raportu // Onet Wiadomości.* URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/polska-wciaz-lamie-prawa-czlowieka-sekretarz-stanu-usa-przedstawil-wyniki-raportu/90g6nf7> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Premier Donald Tusk z wizytą we Lwowie: „Nasze zaangażowanie dla Ukrainy to także obrona Polski i Europy” // Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.* URL: <https://www.gov.pl/web/premier/premier-donald-tusk-z-wizyta-we-lwowie-nasze-zaangazowanie-dla-ukrainy-to-takze-obrona-polski-i-europy> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Sejm za rozszerzeniem umowy o pomocy prawnej między Polską a Ukrainą // Gazeta Prawna.* URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9486318,sejm-za-rozszerzeniem-umowy-o-pomocy-prawnej-miedzy-polska-a-ukraina.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Между Польшей и Украиной 6 мая был подписан меморандум об укреплении отношений в сфере цифровых технологий. Основной целью подписания документа стало укрепление взаимных отношений в сфере кибербезопасности и оказания цифровых услуг между обеими странами. Варшава также обязалась предоставить финансирование на приобретение более чем 20 тыс. систем *Starlink*, являющихся элементом интернет-инфраструктуры Украины. Кроме того, Польша передала более 500 накопителей энергии *Powerwall* для поддержки армии и гражданского сектора соседней страны¹.

Также Польша оказывала финансовую помощь. В конце 2024 года польское правительство внесло 25 млн евро в фонд ЕС, выделенный на восстановление Украины. По данным замминистра иностранных дел Якуба Вишневого, Польша была одним из инициаторов создания данного фонда. После вноса Варшавы на его балансе находилось 398,35 млн евро².

Польско-украинские отношения существенно осложнились из-за эмбарго в отношении украинского зерна. Европейская комиссия 15 сентября 2023 года решила не продлевать ограничения на ввоз четырех наименований сельхозпродукции Украины в несколько приграничных стран ЕС, но обязала Киев ввести меры по контролю за экспортом. После этого власти Словакии, Венгрии и Польши продлили запрет в одностороннем порядке. Украина обратилась с жалобой во Всемирную торговую ассоциацию (ВТО). В ответ официальные Братислава, Будапешт и Варшава заявили, что будут бойкотировать заседания координационной платформы по украинскому зерну³.

В 2024 году перспективы поиска компромисса в торговле сельскохозяйственной продукцией между Польшей и Украиной обсуждали на экспертном уровне представители двух стран. Подобные контакты начались в январе. Стороны пытались найти компромиссное решение, но обе признали, что «чрезмерный импорт из третьих стран сельскохозяйственной продукции, которая не соответствует производственным требованиям, действующим в ЕС, угрожает конкурентоспособности польского сельского хозяйства»⁴.

Официальная позиция Варшавы на фоне протестов польских фермеров в данном вопросе стала звучать жестче. С наиболее резкой риторикой вы-

¹ *Polska na “zimnej wojnie” z Rosją. Wicepremier Gawkowski mówi wprost* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polska-na-zimnej-wojnie-z-rosja-wicepremier-gawkowski-mowi-wprost/x6qcq3d> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Setki milionów na odbudowę Ukrainy. Wiemy, ile dołożyła Polska* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/setki-milionow-na-odbudowe-ukrainy-wiemy-ile-dolozyla-polska/xvjvk66k> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Ворожеина Я. А., Благов С. В.* Польша — 2023. Внутренняя и внешняя политика: информационно-аналитический доклад / Я. А. Ворожеина, С. В. Благов. — Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 48.

⁴ *Trwa ustalanie formuły wymiany handlowej z Ukrainą. Minister rolnictwa zabrał głos* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/trwa-ustalanie-formuly-wymiany-handlowej-z-ukraina-minister-rolnictwa-zabral-glos/e02xrf0> (дата обращения: 30.12.2024).

ступал заместитель министра сельского хозяйства и развития села Польши Михал Колодзейчак¹. Так, в феврале он заявил о необходимости ввести санитарный контроль за сахаром, ввозимым с Украины, с целью ограничить приток данного вида продукции с Украины². В интервью радио *RFM24* М. Колодзейчак заявил, что направил рекомендации министру сельского хозяйства и развития села Чеславу Секерскому ввести ограничения на поступающую продукцию с Украины. Также он высказал идею обложения украинской продовольственной продукции налоговой ставкой 8% и таможенными пошлинами³. По данным М. Колодзейчака, с Украины в Польшу было завезено более 330 тыс. т технического зерна, за которое Киев получил почти 6 млрд злотых (то есть по стоимости продовольственного зерна)⁴.

Польско-украинские межправительственные консультации не увенчались успехом. В отношении вопроса импорта сельхозпродукции с Украины глава правительства Дональд Туск 28 марта подчеркнул, что стороны «близки к разрешению спора, но их решение не устроит никого»: «Ни премьер-министр Денис Шмыгаль, ни мы не будем иметь абсолютного удовлетворения, но в этом заключается современная политика»⁵.

Польша не оставляла попыток продвижения идеи интеграции Украины в НАТО и Европейский союз. В середине февраля 2024 года было объявлено о создании в польском Быдгоще совместного Центра анализа, учений и образования НАТО — Украина. Министр национальной обороны Польши Владислав Косиняк-Камыш заявил, что создание Центра будет «первой инициативой подобного рода между НАТО и Украиной». По его словам, данный шаг сыграет важную роль в «обобщении уроков, извлеченных из “войны” на Украине», и окажет поддержку Киеву. В центре планируется проведение совместных учений и курсов обучения солдат Вооруженных

¹ Михал Колодзейчак является руководителем партии «АгроУния». В годы руководства страной ПиС «АгроУния» выступала в качестве организатора акций протеста в защиту прав польских фермеров.

² “*Dziwny zapach*”. Kołodziejczak chce, by sanepid sprawdził ukraiński cukier // WP Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/ma-dziwny-zapach-kolodziejczak-chce-by-sanepid-nadzorowal-ukrainski-cukier-6992417908382688a> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Kołodziejczak: Wprowadziłbym cła i kontyngenty na towary z Ukrainy* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/tylko-w-rmf24/rozmowa-o-7/news-kolodziejczak-wprowadzil-bym-cla-i-kontyngenty-na-towary-z-uk,nId,7319632#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ “*To jest być albo nie być dla Polski*”. Michał Kołodziejczak wydaje polecenia // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/to-jest-byc-albo-nie-byc-dla-polski-michal-kolodziejczak-wydaje-polecenia/qzqsxb> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Tusk po spotkaniu z premierem Ukrainy. Mówi o “kroku do przodu”* // PR24.PL. URL: <https://polskieradio24.pl/artukul/3356500,tusk-po-spotkaniu-z-premierem-ukrainy-mowi-o-kroku-do-przodu> (дата обращения: 31.12.2024).

сил Украины (ВСУ) и НАТО. Вероятнее всего, данная структура будет создана на базе Центра боевой подготовки Объединенных вооруженных сил НАТО, который располагается в Быдгоще¹.

Однако на июльском саммите НАТО в Вашингтоне Польша не стала инициировать приглашение Украины в Североатлантический альянс.

«Когда вы приглашаете Украину, и у нее уже есть гарантии безопасности, это было бы приглашением, означающим вступление в “войну” с Россией. Я сомневаюсь, что общественное мнение в большинстве европейских стран, включая Польшу, будет готово к этому», — подчеркнул глава МИД Р. Сикорский².

Перед саммитом НАТО, 8 июля, президент Украины Владимир Зеленский и премьер Польши Дональд Туск подписали соглашение, предусматривающее в том числе «перехват ракет и дронов над Западной Украиной». Польские власти также объявили о дальнейшем участии в деятельности Контактной группы по вопросам обороны Украины (UDCG), то есть так называемого «формата “Рамштайн”». Польская сторона заверила, что будет «продолжать способствовать перемещению военного и гражданского персонала, вооружения и техники украинских вооруженных сил, сил безопасности и обороны через территорию Польши в другие страны для обучения и других целей». Помимо прочего стороны договорились о сотрудничестве по вопросам боевой авиации. Страны будут совместно работать с уже переданными Польшей самолетами и рассмотрят возможность отправки Киеву дополнительных единиц летной техники³. Однако уже в конце августа замминистра национальной обороны Павел Залевский предположил, что у Украины достаточно сил ПВО для борьбы с российскими дронами и ракетами, поэтому Польша не будет для данных целей использовать свою авиацию. Он также подчеркнул, что «страны НАТО и ЕС не являются участниками войны»⁴.

После атаки российских войск по газохранилищу в Львовской области президент Украины Владимир Зеленский раскритиковал действия польских

¹ *Zapadła ważna decyzja*. Jens Stoltenberg: W Polsce powstanie Centrum Analiz, Szkoleń i Edukacji NATO-Ukraina // wPolarityce.pl. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/681951-w-polsce-powstanie-wazne-centrum-nato-ukraina> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Radosław Sikorski o członkostwie Ukrainy w NATO*. “Sprawa jest skomplikowana” // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/radoslaw-sikorski-o-czlonkostwie-ukrainy-w-nato-sprawa-jest-skomplikowana/2wvtv93> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *“Najważniejszy kraj”*. Umowa z Ukrainą podpisana. Co zawiera? // WP Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/umowa-podpisana-dla-ukrainy-polska-jest-najwazniejszym-krajem-7047008967506880a> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polskie podwójne „nie” dla Ukrainy* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/raporty/raport-wojna-z-rosja/news-polskie-podwojne-nie-dla-ukrainy,nId,7769380#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

властей. Он упрекнул их за отказ обеспечить воздушную защиту территорий вблизи государственной границы, а также выразил сожаление в связи с тем, что Польша не поставила Украине дополнительную партию истребителей МиГ-29. В ответ министр иностранных дел Радослав Сикорский и министр национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш раскритиковали украинского президента. Они упомянули, что «Польша сделала для Украины больше, чем любая другая страна», указав на масштабные поставки военной техники для Киева¹. Также вице-премьер Кшиштоф Гавковский подверг критике требования президента Украины о необходимости усиления поддержки. Политик назвал слова Владимира Зеленского «недостойными политика, который многим обязан Польше». Он заявил, что «власти Украины должны благодарить Польшу, а не требовать у нее новых поставок»².

Польша — одна из стран, оказавших с 2022 года Украине колоссальную поддержку. Стоимость помощи в денежном эквиваленте озвучил министр иностранных дел Радослав Сикорский. По его мнению, она составляет 9 млрд долл.

В указанную сумму входят 44 «пакета военной помощи» без учета средств, потраченных Варшавой на беженцев³. Однако европейское экспертное сообщество ставит под сомнение столь высокие цифры. Так, согласно немецкой статистике Кильского института мировой экономики, доступной в рамках программы Ukraine Support Tracker, с начала специальной военной операции (СВО) Польша предоставила Украине военную помощь на общую сумму 4,32 млрд евро⁴. Президент Анджей Дуда назвал общую сумму помощи, посчитав и затраты на гуманитарные цели, — около 100 млрд злотых, что является эквивалентом 3,3 % ВВП страны. При этом он указал, что военная поддержка оставила всего 12 млрд злотых, то есть менее 3 млрд евро⁵.

¹ *Zelenski ostro skrytykował Polskę. Sikorski postawił sprawę jasno* // AWR „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/kraj/11849541/zelenski-rozzloscil-sikorskiego-i-kosiniakakamysza-padly-mocne-slowa.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Wicepremier Gawkowski bezlitosny dla Wołodymyra Zełenskigo. “Niegodne polityka”* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/wicepremier-gawkowski-bezlitosny-dla-wolodymyra-zelenskigo-niegodne-polityka/qt4jp32> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Sikorski: od 2022 roku Polska przekazała 9 mld dolarów pomocy Ukrainie* // POLON. URL: <https://www.polon.pl/news/sikorski-od-2022-roku-polska-przekazala-9-mld-dolarow-pomocy-ukrainie/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Ukraine Support Tracker* // Kiel Institute for the World Economy. URL: <https://www.ifw-kiel.de/topics/war-against-ukraine/ukraine-support-tracker/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Prezydent Duda podlicza pomoc Polski dla Ukrainy. “Okolo 100 mld złotych”* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Prezydent-Duda-podlicza-pomoc-Polski-dla-Ukrainy-Okolo-100-mld-zlotych-8802086.html> (дата обращения: 31.12.2024).

В начале года Польша предоставила Киеву кредит на приобретение вооружения в рамках военного сотрудничества с Варшавой. По данным офиса президента Украины, данное соглашение было достигнуто 2 февраля. Однако сумма кредита и конкретное направление военных затрат не упомянуто. С начала специальной военной операции России украинские военные применяли в боевых условиях полный спектр вооружения польского производства, среди которого переносные зенитно-ракетные комплексы (ПЗРК) *Piorun*, дроны *FlyEye* и *Warmate*, бронетранспортеры *Rosomak*, 155-мм самоходные артиллерийские установки *Krab* и автоматические винтовки *Grot*. По мнению военных экспертов, польская сторона практически исчерпала лимиты вооружения для передачи Украине, а предприятия оборонного сектора уже загружены заказами, в первую очередь для обеспечения обороноспособности Польши¹.

Также 28 мая в Брюсселе заместитель министра национальной обороны Цезарий Томчик объявил о «снятии ограничений на применение поставляемого Украине польского оружия». Он заявил, что Украина должна «иметь возможность применять вооружение по своему усмотрению, в том числе для ударов по территории России»².

Польша закрепила за собой статус главного транзитера боеприпасов и военной техники на Украину. В марте 2024 года министр иностранных дел Радослав Сикорский на встрече в формате Вишеградской группы (Польша, Чехия, Словакия и Венгрия) заявил о дополнительных гарантиях использования территории Польши для военных поставок на Украину из Чехии³.

За два года Польша обучила почти 20 тыс. украинских солдат. Согласно заявлению министра национальной обороны Владислава Косиняка-Камыша, страна является лидером в данном направлении. Он заявил, что «треть из общего числа всех обученных украинских солдат прошла курсы под руководством польских вооруженных сил»⁴.

В соответствии с межгосударственным соглашением на территории Польши в 2024 году началось создание «добровольческого формирования» под названием «Украинский легион». Его обучением и подготовкой обязалась заниматься Варшава, в то же время за его оснащение должны были отвечать другие «союзники» Киева. Вступление в «легион» открыли для

¹ *Polski kredyt dla Ukrainy. Oto co mogą dostać za te pieniądze* // WP Tech. URL: <https://tech.wp.pl/polski-kredyt-dla-ukrainy-oto-co-moga-za-te-pieniadze-dostac,6992360169606112a> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Wiceszef MON chce, by przestać "ograniczać Ukrainę"* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/wiceszef-mon-chce-by-przestac-ograniczac-ukraine/tz2pjd.pdf> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Poland to give logistical support to Czech ammunition plan for Ukraine* // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/poland-give-logistical-support-czech-ammunition-plan-ukraine-2024-03-21/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polska i Niemcy na czele koalicji pancерnej* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://polska-zbrojna.pl/home/articleshow/41444> (дата обращения: 31.12.2024).

граждан Украины, которые находились в странах ЕС (прежде всего в Польше и Литве)¹. Осенью глава Минобороны Польши Владислав Косиняк-Камыш выразил недовольство малым числом записавшихся в «легион» добровольцев. На начало ноября в подразделение были поданы 500 заявлений. А в конце года стало известно, что «Украинский легион» не будет действовать самостоятельно, его бойцы будут распределены между другими подразделениями ВСУ².

На территории Украины с 2023 года воюют боевики так называемого «Польского добровольческого корпуса» (ПДК). На опубликованных в 2024 году в официальном телеграм-канале кадрах вооруженные поляки с флагом своей страны заявляли о совместных действиях с «Русским добровольческим корпусом» (РДК)³, в том числе об атаках на населенные пункты России. Данное подразделение было сформировано в составе ВСУ, однако оно не является составной частью «Иностранного легиона» украинской армии. Власти Польши еще в 2023 году заявили, что ПДК не имеет отношения к вооруженным силам Польши⁴.

В конце 2024 года представители польского правительства высказались о перспективах отправки миротворческого контингента Польши на Украину. «На данный момент об отправке польских солдат на Украину не может быть и речи», — сообщил министр национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш. Его слова подтвердил премьер Д. Туск⁵.

Тема «Волынской резни»⁶ и отношения к украинским националистам осталась самым сложным вопросом в дискурсе исторической памяти между двумя странами. Варшава в течение года использовала данную проблематику в качестве инструмента давления на Киев. Так, вице-премьер и министр национальной обороны В. Косиняк-Камыш заявил, что «Украина вступит

¹ Угода про співробітництво у сфері безпеки між Україною та Республікою Польща // Офіційне інтернет-представництво Президента України. URL: <https://president.gov.ua/news/ugoda-pro-spivrobotnictvo-u-sferi-bezpeki-mizh-ukrayinoyu-ta-92009> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Набираемый* в Польше «Украинский легион» не будет воевать как отдельное подразделение // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22748043> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Русский добровольческий корпус* — запрещенная в России организация, признанная террористической.

⁴ *Польша опровергла причастность армии к атаке на Белгородскую область* // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/06/2023/647cc7b79a7947016b3249c7> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Polska wyśle wojska pokojowe do Ukrainy? Andrzej Duda: to temat do rozmowy* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polska-wysle-wojska-pokojowe-do-ukrainy-andrzej-duda-to-temat-do-rozmowy/14e8wd8> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ «Волынская резня» — массовые убийства и этнические чистки польского населения на территории Западной Украины в 1943-1945 годах, совершенные украинскими националистами.

в ЕС лишь после решения вопроса “Волынской резни”»¹. Похожую мысль озвучил премьер Дональд Туск². Глава польского правительства жестко отреагировал на слова министра иностранных дел Украины Дмитрия Кулебы, который 28 августа на мероприятии *Campus Poland*, говоря об эксгумации останков жертв «Волынской резни», заявил, что «копание в истории ослабит польско-украинские отношения»³. «Речь идет не о “копании в истории”, а о честном взгляде на прошлое, что является ключом к построению хороших отношений между нашими странами», — заявил Д. Туск. Он добавил, что для достижения полного примирения необходимы как правда, так и достоверные исторические исследования, включая эксгумацию останков жертв⁴.

Призывал Украину «решить вопрос эксгумации жертв “Волынской резни”» и глава МИД Радослав Сикорский. По мнению министра, Киеву необходимо было принять решение «как можно скорее в качестве благодарности за то, что Польша сегодня делает для Украины»⁵. Чуть позже польский МИД обвинил Украину в затягивании переговоров по эксгумации жертв «Волынской резни». Согласно заявлению дипломатического ведомства, данная проблема может подорвать польско-украинские отношения⁶.

¹ *Wołyń 1943: Między czystką etniczną a ludobójstwem* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/swiat/artykuly/9543797,wolyn-1943-miedzy-czystka-etniczna-a-ludobojstwem.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² Мнение правительства и общественности в данном вопросе сходится. Согласно опросу *SW Research*, более половины поляков считают, что без эксгумации жертв «Волынской резни» Украина не должна вступать в Европейский союз. Такое мнение высказали 52,6% респондентов против 19,6% считающих, что данное условие не является препятствием для принятия Украины в ЕС. См.: *Ekshumacje ofiar rzezi wołyńskiej a wejście Ukrainy do UE. Polacy bez wątpliwości [SONDAŻ]* // *Onet Wiadomości*. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/ekshumacje-ofiar-wolynia-a-wejscie-ukrainy-do-ue-polacy-bez-watpliwosci/cdwbqdb> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Sikorski ma nadzieję, że Ukraina zgodzi się na ekshumacje z wdzięczności za pomoc Polski* // *KRESY.PL*. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/sikorski-ma-nadzieje-ze-ukraina-zgodzi-sie-na-ekshumacje-z-wdzieczności-za-pomoc-polski/> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Burza po słowach o Wołyniu. Dosadny komentarz premiera. Padło ultimatum* // *Interia Wydarzenia*. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/zagranica/news-burza-po-slowach-o-wolyniu-dosadny-komentarz-premiera-padlo-nId,7769516> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Sikorski o Wołyniu: Lepiej, żeby Ukraina załatwiła tę sprawę jak najszybciej [WIDEO]* // *TVP Info*. URL: <https://www.tvp.info/82101523/radoslaw-sikorski-o-rzezi-na-wolyniu-polska-bedzie-decydowala-o-przyszlosci-ukrainy-w-ue> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Этим пользуется РФ. Волынская трагедия плохо влияет на отношения с Украиной — МИД Польши* // *LIGA.net*. URL: <https://news.liga.net/politics/news/vopros-volynskoy-tragedii-mozhet-ploho-povliyat-na-otnosheniya-s-ukrainoy-mid-polshi> (дата обращения: 30.12.2024).

Под давлением польской стороны в начале ноября Украинский институт национальной памяти (УИИП) сообщил, что планирует провести поиск останков жертв «Волынской резни» в 2025 году.

Раскопки будут проведены в сотрудничестве с польскими учреждениями на территории Ровенской области Украины. УИИП должен будет взять на себя роль координатора в проведении поисковых мероприятий с приглашением польской стороны в качестве наблюдателя¹. По данным польского МИД, министр иностранных дел Радослав Сикорский положительно оценил действия УИИП, но в тоже время сообщил, что Варшава ожидает от украинской стороны «не планов, а решений»².

По данным социологического исследования института *United Surveys* от 22 декабря, 67,4 % респондентов в Польше были настроены скептически и высказали сомнение в искренности намерений Украины в отношении памяти жертв «Волынской резни», эксгумации их останков и «исторического урегулирования». Лишь 23,9 % опрошенных поляков придерживались в опросе противоположенного мнения³.

В течение 2024 года в Польше прибавилось количество поляков, выступающих за участие Польши в боевых действиях на Украине. По данным соцопроса *United Surveys*, 27,1 % респондентов заявили о необходимости разрешения участия польских граждан в вооруженном конфликте на Украине, а 9,4 % опрошенных высказались за отправку польского военного контингента на Украину. Для сравнения, по данным опроса 2023 года, согласие на отправку польской армии было «нулевым», а поддержка разрешения польским гражданам воевать на Украине составляла 3,4 %⁴.

С другой стороны, в 2024 году социологические опросы зафиксировали изменение в негативную сторону мнения украинцев о Польше и поляках. По данным опроса, проведенного Украинским центром экономических и политических исследований им. А. Разумкова, на подконтрольных Киеву территориях страны в марте 2024 года 58 % респондентов высказали положительное отношение к Польше. Для сравнения: в начале 2023 года уровень симпатий составлял 94 %, а в январе 2024 года — 79 %.

¹ *Przełom w sprawie rzezi wołyńskiej. Ukraiński IPN podjął kluczową decyzję* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/przelom-w-sprawie-rzezi-wozynskiej-ukrainski-ipn-podjal-kluczowa-decyzje/pfvh8j7> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Zwrot w sprawie ofiar rzezi wołyńskiej. Jest reakcja polskiego MSZ* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/zwrot-w-sprawie-ofiar-rzezi-wozynskiej-jest-reakcja-polskiego-msz/f3ls3qj> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Czy Polacy wierzą w ukraińskie intencje w sprawie Wołynia? Najnowszy sondaż* // Interia Wydarzenia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/zagranica/news-czy-polacy-wierza-w-ukrainskie-intencje-w-sprawie-wozynia-na,nId,7880472> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *W jaki sposób pomóc Ukrainie? Polacy odpowiedzieli [SONDAŻ]* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/raporty/raport-wojna-z-rosja/news-w-jaki-sposob-pomoc-ukrainie-polacy-odpowiedzieli-sondaz,nId,7409734#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

Доля украинцев, выражающих негативное отношение к Польше, возросла с 2,4 % на начало 2023 года до 32 % в мае 2024 года. Данные свидетельствуют о том, что «чистый показатель» (разница между положительным и отрицательным значением) симпатий упал с 92 до 26 %.

Это второй наиболее низкий результат среди всех стран, охваченных исследованием¹.

3.3. Россия

В 2024 году продолжилось напряжение в отношении дипломатических представительств Москвы и Варшавы. Так, по требованию МИД Польши с 1 июня сотрудники российского посольства и члены их семей получили ограничение на передвижение по Польше: им запрещено выезжать за пределы Мазовецкого воеводства (столицей которого является Варшава). Сотрудники консульств и члены их семей получили ограничение на передвижение в границах воеводств, где действует их юрисдикция. Подобные меры Министерство иностранных дел объяснило якобы причастностью России к «диверсиям» на территории Польши, главным образом к поджогам². Российская сторона ограничилась лишь угрозой ответных мер в отношении польских дипломатов в России³.

МИД Польши также отозвал согласие на функционирование российского консульства в Познани в связи с якобы «попытками диверсий, исходящими из России». При этом министр иностранных дел Радослав Сикорский повторил тезис о том, что «Российская Федерация ведет... гибридную войну против Запада, в том числе против Польши»⁴.

¹ *Позитивное* отношение украинцев к Польше резко упало из-за пограничной блокады фермеров, которые протестуют против дешёвых продуктов из Украины // The Warsaw. URL: <https://www.the-warsaw.com/96755/positivnoe-otnoshenie-ukraincev-k-polshe-rezko-upalo-iz-za-pogranichnoj-blokady-fermerov-kotorye-protestujut-protiv-deshjovyh-produktov-iz-ukrainy/> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polska wprowadza restrykcje dla dyplomatów z Rosji*. Radosław Sikorski: Poważne ostrzeżenie // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art40470581-polska-wprowadza-restrykcje-dla-dyplomatow-z-rosji-radoslaw-sikorski-powazne-ostrzezenie> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Захарова* пригрозила Польше ответом из-за ограничений для дипломатов // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20240606/zakharova-1951083357.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Rosyjska dywersja w Polsce. Jest reakcja MSZ, dotyczy rosyjskich dyplomatów* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/dyplomacja/art41333271-rosyjska-dywersja-w-polsce-jest-reakcja-msz-dotyczy-rosyjskich-dyplomatow> (дата обращения: 30.12.2024).

Генеральное консульство РФ в Познани прекратило работу 30 ноября. А 5 ноября МИД России в качестве ответной меры принял решение о закрытии Генерального консульства Польши в Санкт-Петербурге. Также было объявлено о выдворении трех польских дипломатов из России¹.

Левоцентристское польское правительство сохранило антироссийскую риторику прежних «правых» властей. Заместитель главы Министерства национальной обороны Цезарий Томчик заявил, что Польша находится в состоянии «гибридной войны» с Россией. В качестве причин замминистра указал на ситуацию с мигрантами на границе с Беларусью и на большое количество российских метеорологических шаров, которые появляются в небе над Польшей. Он также сообщил, что в Польше ежегодно фиксируется 5000 хакерских атак, с которыми «круглогодично и круглосуточно» борются 2500 военнослужащих². Вице-премьер Кшиштоф Гавковский назвал текущее состояние дел холодной войны с Россией³.

Двадцатого июня 2024 года оперативное командование польских вооруженных сил сообщило о попадании на территорию страны российского метеозонда. Два подобных объекта были обнаружены 22 августа и еще один спустя два дня⁴. Кроме того, утром 26 августа Польша поднимала в воздух военные самолеты вследствие «интенсивной активности» дальней авиации России. В польских СМИ появилась неофициальная информация, что на территорию страны влетел некий объект, который некоторые информационные агентства поспешили назвать российским беспилотником. Спустя 10 дней поисковой операции командующий Вооруженными силами Польши генерал-майор Мацей Клиш сообщил, что воздушное пространство республики не было нарушено⁵.

Премьер Д. Туск обвинил Россию в «миграционном кризисе» на границе с Беларусью. По заявлениям главы правительства, имеется «подтверждение», что происходящее на восточной границе республики — это «не спонтанная миграция людей, которые бегут из разных стран». Д. Туск заявил, что более 90 % тех, кто нелегально пересекает польскую границу, — это

¹ *О закрытии Генерального консульства Польши в Санкт-Петербурге* // Министерство иностранных дел РФ. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1985528/ (дата обращения: 30.12.2024).

² *Tomczyk: Polska jest dziś w stanie wojny hybrydowej* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosc/tomczyk-polska-jest-dzis-w-stanie-wojny-hybrydowej> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polska na “zimnej wojnie” z Rosją. Wicepremier Gawkowski mówi wprost* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polska-na-zimnej-wojnie-z-rosja-wicepremier-gawkowski-mowi-wprost/x6qcq3d> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wisiał na drzewie w lesie. To kolejny balon meteo z Rosji?* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/regiony/olsztyn/news-wisial-na-drzewie-w-lesie-to-kolejny-balon-meteo-z-rosji,nId,7763517#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Rosyjski obiekt na terenie Polski? Wojsko zdecydowało* // AWR „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/kraj/11803074/rosyjski-obiekt-na-terenie-polski-wojsko-zdecydowalo.html> (дата обращения: 30.12.2024).

якобы «люди с российскими визами». Он добавил, что на территории России польскими спецслужбами якобы были установлены «скопления организованных групп мигрантов». Данные секретные сведения, по словам Д. Туска, дают основания полагать, что Москва «стоит за организацией набора, транспортировкой, а затем и попытками переброски тысяч людей»¹.

Польские спецслужбы продолжили кампанию по поиску российских шпионов на территории Польши. В рамках расследования Агентством внутренней безопасности был проведен ряд обысков и допросов. Сотрудники АБВ отчитались, что в домах и на предприятиях в Варшаве, а также в городе Тыхы (Силезское воеводство) они собрали «доказательства» деятельности, направленной на «продвижение политики Кремля в Европе». В ходе обыска агенты изъяли 48,5 тыс. евро и 36 тыс. долл., а также «многочисленные носители информации».

По данным АБВ, одним из предметов финансирования был запуск интернет-портала, на котором готовились к публикации статьи, заявления, комментарии или интервью с «предвзятым, пророссийским подтекстом», связанные с текущей международной ситуацией, в том числе со специальной военной операцией России на Украине. Представители спецслужб сообщили, что обыски и допросы стали результатом расследования в отношении гражданина Польши, который «по заказу России» занимался «пропагандой, дезинформацией и политическими провокациями» среди политиков, в том числе в Европарламенте².

Министр внутренних дел и администрации Томаш Семоняк заявил, что с декабря 2023 года в Польше задержали 18 «шпионов» из России и Беларуси. Он сообщил, что десять лиц из числа арестованных «принимали непосредственное участие» в «планировании различных форм диверсий» на территории Польши.

Глава ведомства уточнил, что речь идет о «прямом сотрудничестве с российскими и белорусскими спецслужбами»³. При этом ни один из членов польского правительства так и не привел конкретных доказательств связи задержанных с Россией или Беларусью.

¹ *Wojna hybrydowa na granicy. Tusk o rosyjskiej grze: Tysiące migrantów* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-wojna-hybrydowa-na-granicy-tusk-o-rosyjskiej-grze-tysiace-mi,nId,7524734#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

² *Wielka akcja ABW. Chodzi o szpiegostwo na rzecz Rosji* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-wielka-akcja-abw-chodzi-o-szpiegostwo-na-rzecz-rosji,nId,7417904#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *W Polsce aresztowano 18 osób podejrzanych o działanie na rzecz Rosji i Białorusi* // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/w-polsce-aresztowano-18-osob-podejrzanych-o-dzialanie-na-rzecz-rosji-i-bialorusi/> (дата обращения: 31.12.2024).

МИД Польши заявил, что выборы в России «нельзя считать законными, свободными и честными». В частности, в ведомстве сообщили, что голосование «вопреки международному праву» было организовано «на временно оккупированных территориях Украины» и проходило якобы «в условиях жесточайших репрессий против населения»¹.

Министерство также осудило организацию голосования в Приднестровье, Южной Осетии и Абхазии без согласия властей Республики Молдова и Грузии соответственно. По мнению ведомства, в данных случаях выборы проводились «незаконно и с нарушением всех норм международного права и демократии»².

Мнение общественности о том, «стоит ли признавать эти выборы действительными», подтвердили популярность позиции правительства: 57,1 % респондентов высказались против признания Западом результатов президентских выборов в России и только 12 % поддержали их признание³.

Польская сторона продолжила возведение системы заграждений и мониторинга на границе с Россией. Так, премьер Дональд Туск объявил о начале работ на границе с Калининградской областью в рамках программы «Восточный щит», которая предусматривает строительство фортификационных сооружений и естественных препятствий на местности в ключевых приграничных районах. В планах также строительство соответствующих систем разведки и обнаружения угроз, передовых баз, логистических узлов, складов и развертывание систем защиты от беспилотников. Цель состоит в «облегчении ведения обороны» польской армией на границе⁴. Согласно опросу агентства *SW Research*, результаты которого были опубликованы 19 мая, почти две трети поляков (64,3 %) поддержали строительство новых укреплений на границе с Беларусью и Россией. Лишь 16,5 % высказались против данного проекта⁵.

¹ *Wybory prezydenckie w Rosji nie są legalne, demokratyczne, ani uczciwe* // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. URL: <https://www.gov.pl/web/dyplomacja/wybory-prezydenckie-w-rosji-nie-sa-legalne-demokratyczne-ani-uczciwe> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Ambasador Polski przy ONZ dosadnie o wyborach w Rosji. "Kolejny akt agresji"* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/ambasador-polski-przy-onz-dosadnie-o-wyborach-w-rosji-kolejny-akt-agresji/qj6rp7t> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polskie ministerstwo pisze o "wyborach" w Rosji. "Nie mogą być uznane za legalne"* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polskie-ministerstwo-pisze-o-wyborach-w-rosji-nie-moga-byc-uznane-za-legalne/x00bdgt> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Premier: ruszyły prace w ramach Tarczy Wschód* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/premier-ruszyly-prace-w-ramach-tarczy-wschod> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Ankietowani popierają budowę umocnień. Polska wzmacnia granicę z Rosją i Białorusią* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artyku-ly/9510262,ankietowani-popieraja-budowe-umocnien-polska-wzmacnia-granice-z-rosja.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Варминско-Мазурский воевода Радослав Круль обратился к правительству с просьбой построить 19 дополнительных наблюдательных башен на границе с Калининградской областью. Он обосновал свою просьбу «серьезной проблемой — увеличением количества “наблюдателей” с дронов и метеозондов»¹.

Выяснилось, что польские чиновники скрывали доказательства о передвижении по стране подозреваемых во взрывах на «Северных потоках». Польские официальные лица сопротивлялись сотрудничеству с международным расследованием диверсии на газопроводе «Северный поток» и не смогли раскрыть потенциально важные доказательства, по мнению европейских следователей, работающих над этим делом. О данном факте сообщило издание *The Wall Street Journal*².

Генеральная прокуратура Польши заявила о бегстве украинца, разыскиваемого за подрыв «Северных потоков» после того, как власти ФРГ выдали ордер на его арест³. Ранее немецкие издания *Süddeutsche Zeitung*⁴, *Die Zeit*⁵ и *ARD*⁶ сообщили, что Генпрокуратура Германии выдала ордер на арест украинского инструктора по дайвингу Владимира Журавлева, подозреваемого в причастности к подрывам трубопроводов. Всего, по данным немецких СМИ, причастными к взрывам «Северных потоков» немецкие следователи считают шесть человек (пять мужчин и одну женщину), которые в начале сентября 2022 года вышли из ростокского порта Хоэ-Дюне на парусной яхте *Bavaria Cruiser 50 Andromeda*.

Негативное отношение к России сформировалось и в общественном сознании.

¹ *Wleciał z Królewca. Federacja Rosyjska zaalarmowała polskie służby* // WP Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/rosyjski-balon-nad-polska-komunikat-wojska-7040608662842112a> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Nord Stream Probe Hampered by Resistance From Poland* // The Wall Street Journal. URL: <https://www.wsj.com/world/europe/nord-stream-probe-faces-resistance-from-poland-962aa5f9> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Ukrainiec poszukiwany w sprawie wybuchu Nord Stream. Wiemy, co się z nim stało* // Onet.pl. URL: <https://www.onet.pl/informacje/onetwiadomosci/ukrainiec-poszukiwany-w-sprawie-wybuchu-nord-stream-wiemy-co-sie-z-nim-stalo/99zrepj,79cfc278> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Nord-Stream-Anschlag „Ruhm den Helden! Tod den Feinden!”* // *Süddeutsche Zeitung*. URL: <https://www.sueddeutsche.de/projekte/artikel/politik/nordstream-anschlag-ukraine-haftbefehl-e796800/?reduced=true> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Nord Stream: Ist das Rätsel um den Ostseeanschlag gelöst?* // ZEIT ONLINE. URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2024-07/nordstream-anschlag-ermittlungen-festnahme> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Erster Haftbefehl wegen Nord-Stream-Anschlägen* // tagesschau.de. URL: <https://www.tagesschau.de/investigativ/ndr-wdr/nordstream-172.html> (дата обращения: 30.12.2024).

В марте CBOS провел опрос, в котором у жителей Польши спросили об их отношении к гражданам различных стран. Россияне заняли в этом рейтинге последнее место с 8 % симпатии и 76 % негативных оценок¹.

Такое положение сохранилось до конца года, однако поменялись цифры симпатий. Согласно опросу исследовательского института *SW Research*, в октябре уровень недоверия к россиянам снизился до 57,2%².

Практически половина молодых поляков (до 35 лет) опасаются возможного «нападения» России «на Польшу» в ближайшие годы. По данным проведенного исследовательским институтом *UCE Research* социологического опроса, 49,8% молодых людей в возрасте до 35 лет ответили «определенно да» или «скорее да» на вопрос, боятся ли они, что Россия может «напасть» на Польшу в ближайшие годы. При этом 36,3% респондентов выразили уверенность в том, что Польша не будет «атакована». Эти данные показывают высокий уровень тревожности и неуверенности среди значительной части польской молодежи³.

Единственным позитивным событием в отношении двух стран может служить пересмотр идеи об иске в ЕСПЧ против России по делу авиакатастрофы под Смоленском 2010 года, в которой погиб президент Польши Лех Качиньский. Министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский пояснил, что иск не имел бы даже «теоретических шансов на успех»⁴. Также власти Польши вернули официальный статус первому отчету по расследованию обстоятельств Смоленской авиакатастрофы 2010 года. В 2018 году решением правительства Ярослава Качиньского данный отчет был признан недействительным, а созданная подкомиссия по повторному расследованию Смоленской авиакатастрофы обвиняла Россию в «умышленной организации авиакатастрофы» и, как следствие, в «убийстве» президента Польши и части руководства страны⁵.

¹ *Лучше всего — к американцам, хуже всего — к россиянам, ромам и беларусам. Как поляки относятся к другим нациям* // MOST. URL: <https://mostmedia.io/2024/03/12/kak-poljaki-otnosjatsja-k-belarusam-4/> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polacy najmniej ufają Rosjanom, a szczególną sympatią darzą Amerykanów* // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/82642107/polski-ranking-nieufnosc-2024-polacy-najmniej-ufaja-rosjanom> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Czy Polacy boją się wojny? Jest sondaż* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/czy-polacy-boja-sie-wojny-jest-sondaz/tv1brpr> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Rząd PiS chciał złożyć skargę na Rosję do ETPC. Koszt operacji to blisko milion złotych* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/katastrofa-smolenska-rzad-pis-chcial-zlozyc-skarge-na-rosje-do-etpc/0yd9g1s> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Raport końcowy Komisji Badania Wypadków Lotniczych Lotnictwa Państwowego dot. katastrofy smoleńskiej* доступен на странице интернетowej MON // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/raport-koncowy-komisji-badania-wypadkow-lotniczych-lotnictwa-panstwowego-dot-katastrofy-smolenskiej-dostepny-na-stronie-internetowej-mon> (дата обращения: 31.12.2024).

3.4. Беларусь

2024 год стал годом продолжения демонтажа дипломатических отношений между Польшей и Беларусью. В феврале польский Сейм расформировал двустороннюю парламентскую группу по контактам с Минском. В качестве причины данного решения были названы «угрозы Польше со стороны Беларуси». Польско-белорусская парламентская группа впервые после 11-летнего перерыва была восстановлена в 2016 году по инициативе *PSL*, а также партии «Кукиз'15». После начала СВО группа занималась совместной деятельностью по охране Беловежской пуши и вопросами пересечения границы¹.

Одним из самых напряженных участков межгосударственных отношений стала граница. По данным Пограничной службы Польши,

за 2024 год количество попыток незаконного перехода польско-белорусской границы выросло на 339 % по сравнению с 2023 годом. Только в первом полугодии был зафиксирован 1581 такой случай против 360 годом ранее. Среди задержанных преобладали граждане Сирии, Сомали и Эритреи².

Как следствие, в марте на границе с Беларусью продолжились работы по возведению новых ограждений и систем мониторинга. Замглавы МВД Чеслав Мрочек подчеркнул, что прежние укрепления «недостаточно жесткие» и требуют модернизации³. Премьер Дональд Туск 19 мая объявил о выделении дополнительно 10 млрд злотых на охрану восточной границы Польши от незаконных попыток проникновения мигрантов и потенциального военного противника. Средства выделены в рамках «плана сдерживания и обороны границы» «Восточный щит». Глава правительства заявил, что «новая граница» будет включать в себя «систему укреплений, а также некоторые формы рельефа, экологические решения, которые призваны сделать эту границу непроходимой для потенциального врага»⁴.

¹ *Sejm nie chce mieć już nic wspólnego z Białorusią* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art39848161-sejm-nie-chce-miec-juz-nic-wspolnego-z-bialorusia> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Aktualne trendy migracyjne w Polsce — analiza danych za 2024 rok* // Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć. URL: <https://www.pomocprawna.org/aktualne-trendy-migracyjne-w-polsce-%E2%80%93-analiza-danych-za-2024-rok> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Wiceszef MSWiA zdradził, co z barierą na granicy. “Prace już się rozpoczęły”* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wiceszef-mswia-zdradzil-co-z-bariera-na-granicy-prace-juz-sie-rozpozczely/kcqjzrp> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polska wzmacnia wschodnią granicę. Premier Tusk ogłasza 10 mld zł na “Tarczę Wschód”* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9510257,polska-wzmacnia-wschodnia-granice-premier-tusk-oglasza-10-ml-d-zl-na-.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Премьер Д. Туск 28 мая объявил о передислокации на границу с Беларусью дополнительных сил. Причиной стало нападение мигранта с ножом на польского военнослужащего¹ в приграничной зоне в Подляском воеводстве. До отправки дополнительных сил на границе уже располагались 6 тыс. военных, 1,5 тыс. пограничников и полицейских². На следующий день, 29 мая, группа мигрантов напала еще на двух польских военнослужащих на польско-белорусской границе. Оба солдата получили травмы лица и были госпитализированы³. В связи с произошедшими нападениями польской стороной было принято решение о том, что с 7 июня полицейские, проходящие службу на границе, обязаны будут иметь при себе личное оружие⁴.

Незадолго до указанных инцидентов, 17 мая, белорусские пограничники зафиксировали результат применения насильственных действий своих польских коллег в отношении беженцев из Сомали. Со слов иностранцев, они были задержаны на территории Польши, но обратились за предоставлением убежища. В ответ польские пограничники начали наносить им многочисленные удары с применением «спецсредств», после чего мигранты были вытолкнуты через калитку в заграждении на белорусскую сторону границы⁵.

На конец октября

на польско-белорусской границе на ротационной основе несли службу 8 тыс. военнослужащих, сотрудников полиции и пограничников. Расходы на охрану данного участка составили 2,5 млрд злотых в год. По оценкам Министерства национальной обороны, содержание силовиков обходится в 850 млн злотых ежегодно⁶.

¹ 4 июня раненный 21-летний рядовой Матеуш Ситек скончался в госпитале. См.: *Śmierć żołnierza na granicy. Polscy śledczy mają nagranie, na którym widać zabójcę* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/wojsko/art40593631-smierc-zolnierza-na-granicy-polscy-sledczy-maja-nagranie-na-ktorym-widac-zabojce> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Premier jedzie na granicę z Białorusią. “Skierowaliśmy dodatkowe siły”* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/regiony/bialystok/news-premier-jedzie-na-granice-z-bialorusia-skierowalismy-dodatko,nId,7539096#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024)

³ *Polscy żołnierze zaatakowani na granicy. Trafili do szpitala* // Interia Wydarzenia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/kraj/news-polscy-zolnierze-zaatakowani-na-granicy-trafilido-szpitala,nId,7545838> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Policjanci przy granicy mają mieć ze sobą broń* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-policjanci-przy-granicy-maja-miec-ze-soba-bron,nId,7560206#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Польские силовики выбросили на белорусскую территорию пятерых избитых беженцев* // Пограничный комитет Беларуси. URL: <https://t.me/gpkgovby/4822> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Rząd ujawnił koszty ochrony polsko-białoruskiej granicy* // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/rzad-ujawnil-koszty-ochrony-polsko-bialoruskiej-granicy/> (дата обращения: 31.12.2024).

Министр иностранных дел Радослав Сикорский 6 июня потребовал от Беларуси выдать беженца-«убийцу» польского солдата, погибшего на границе. Также в МИД Польши был вызван временный поверенный в делах Беларуси Алексей Понкратенко, где ему была вручена нота протеста. Внешнеполитическое ведомство призвало «прекратить провокации на границе и организацию миграционного движения»¹.

Согласно данным июньского соцопроса, две трети поляков (67 %) выразили мнение, что беженцев, пытающихся пересечь польско-белорусскую границу, не следует пропускать в страну. Только 19 % опрошенных поляков высказались за предоставление убежища беженцам с Ближнего Востока². Мнения поляков в вопросе допущения нарушения прав человека на польско-белорусской границе разделились: 45,1 % респондентов заявили, что смогут принять нарушения прав человека для защиты польской восточной границы, а 46 % придерживались противоположной точки зрения³.

Согласно мартовскому опросу от института *CBOS*,

в рейтинге отношения поляков к гражданам других стран жители Беларуси оказались на предпоследнем месте после россиян с 24 % симпатий и 47 % антипатий. Согласно октябрьскому опросу *SW Research*, уровень недоверия к белорусам снизился до 42,2 %⁴.

Общественность также поддерживает транспортную изоляцию Беларуси. В опросе общественного мнения, проведенного 11 июля исследовательским институтом *IBRiS*, большинство поляков высказались за закрытие железнодорожного переезда через границу с Беларусью. С этим предложением согласились 71,8 % респондентов⁵.

¹ *Szef MSZ: Żądamy wydania mordercy polskiego żołnierza* // RMF24. URL: https://www.rmfm24.pl/fakty/polska/news-szef-msz-zadamy-wydania-mordercy-polskiego-zolnierza,nId,7558533#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polacy nie chcą migrantów z granicy polsko-białoruskiej [WYNIKI SONDAŻU]* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artyku-ly/9528076,polacy-nie-chca-migrantow-z-granicy-polsko-bialoruskiej-wyniki-sondaz.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polacy dopuszczają łamanie praw człowieka na granicy? Wynik zaskakuje* // AWR „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/kraj/11847453/sondaz-lamanie-praw-czlowiek-na-granicy-polacy-sa-podzieleni.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polacy najmniej ufają Rosjanom, a szczególną sympatią darzą Amerykanów* // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/82642107/polski-ranking-niefunosci-2024-polacy-najmniej-ufaja-rosjanom> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Zamknięcie przejścia z Białorusią. Polacy mają jasne zdanie [SONDAŻ]* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/zamkniecie-przejscia-z-bialorusia-polacy-maja-jasne-zdanie-sondaz/xvld3hj> (дата обращения: 30.12.2024).

3.5. «Инициатива Трехморья»

В рамках международного проекта «Инициатива Трехморья» (ИТ) в 2024 году Польша продолжила участие во множестве международных инфраструктурных субпроектов, однако активных продвижений ни по одному из них не было замечено.

Основное мероприятие в рамках реализации ИТ в 2024 году — это ежегодный саммит «Инициативы Трехморья», который проходил в Вильнюсе 11 апреля. Подавляющее число рассмотренных вопросов касалось реализации существующих проектов в рамках Трехморья, а также их финансирования, расширения механизмов и увеличения инвестиционного портфеля. Интерес представляет участие в Саммите нового стратегического партнера «Инициативы» — Японии, которая, как отметили в Польском институте иностранных дел, «представляет значимость с точки зрения поддержания цепочек поставок и отношений с Индо-Тихоокеанским регионом»¹.

Там же 11 апреля 2024 года проходил бизнес-форум «Инициативы Трехморья». На него были приглашены 13 государств-членов, а также стратегические партнеры ИТ, ассоциированные члены, предприятия заинтересованных стран и инвесторы. Помимо прочего на встрече были обсуждены вопросы безопасности, бесперебойной энергетической и транспортной коммуникации в регионе². Участники ежегодного бизнес-форума уделили особое внимание энергетической безопасности и изменению климата, развитию нейтральной экономики, совершенствованию транспорта, консолидации трансатлантического сотрудничества и поддержке интеграции ассоциированных государств — членов ЕС — Украины и Молдавии³.

Важнейшим вопросом бизнес-форума «Инициативы» стали вопросы инвестиций, поддержки Украины и ее восстановления, развития цифровой инфраструктуры и «нулевых» технологий, а также кибербезопасности в регионе⁴.

Одним из направлений развития проекта стало культурное сотрудничество стран — участниц ИТ. В рамках серии мероприятий Саммита прошла конференция «3SI Пространство культурного сотрудничества. Искусство и

¹ *Wileński szczyt Trójmorza pod hasłem bezpieczeństwa* // Polski Instytut Spraw Międzynarodowych. URL: <https://www.pism.pl/publikacje/wilenski-szczyt-trojmorza-pod-haslem-bezpieczenstwa> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Special focus on Lithuania — Vilnius will host the Three Seas Initiative Business Forum on 11 April* // The Three Seas Initiative. URL: <https://3seas.eu/media/news/special-focus-on-lithuania-vilnius-will-host-the-three-seas-initiative-business-forum-on-11-april> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *W Wilnie odbywa się Szczyt Inicjatywy Trójmorza* // Telewizja Polska. URL: <https://wilno.tvp.pl/76932188/w-wilnie-odbywa-sie-szczyt-inicjatywy-trojmorza> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Ambitne cele Inicjatywy Trójmorza: infrastruktura, inwestycje, rozwój* // Kurier Wileński. URL: <https://kurierwilenski.lt/2024/04/14/ambitne-cele-inicjatywy-trojmorza-infrastruktura-inwestycje-rozwoj/> (дата обращения: 30.12.2024).

наука, государственная политика, образование и бизнес», где было подписано многостороннее соглашение о создании Сети культурного сотрудничества «Инициативы Трехморья»¹.

Результатом саммита можно считать воссоздание «Инновационного фонда 3SI», целью которого является объединение национальных ресурсов Центральной и Восточной Европы для повышения конкурентоспособности, ускорения интеграции во внутренний рынок ЕС и действий по защите климата. Его первыми крупными инвесторами 30 сентября 2024 года стали польский *Bank Gospodarstwa Krajowego* и чешский банк группы *National Development Investments*, которые объявили о направлении в фонд по 20 млн евро. Планируется, что фонд даст серьезный толчок инновациям, поможет создать новые продукты и услуги, а также новые рабочие места. Всего планируется привлечь около 1 млрд евро².

В начале июля 2024 года были назначены девять европейских координаторов, которые возглавят работу «Инициативы Трехморья» по созданию «Трансъевропейской транспортной сети» — комплексного инфраструктурного проекта, направленного на соединение транспортных систем Европейского союза посредством железнодорожного, автомобильного и внутреннего водного транспорта³.

3.6. Европейский союз

Польское правительство продолжило политику противостояния с ЕС в вопросе приема беженцев с Ближнего Востока и Африки. В годы управления государством «правым» правительством Варшава отказывалась идти по пути квотирования миграционных потоков. Также руководство республики указывало на огромные ресурсы, которые уже были потрачены на украинских беженцев и решение миграционного кризиса на польско-белорусской границе.

¹ *3SICCN*. Powołanie Sieci Współpracy Kulturalnej Inicjatywy Trójmorza // INSTYTUT POLSKI W WILNIE. URL: <https://instytutpolski.pl/vilnius/pl/2024/03/27/3siccn-powolanie-sieci-wspolpracy-kulturalnej-inicjatywy-trojmorza/> (дата обращения: 30.12.2024).

² *BGK* jednym z inwestorów nowego funduszu funduszy, zarządzanego przez EFI — Three Seas Initiative Innovation Fund // Miesięcznik Finansowy BANK. URL: <https://bank.pl/bgk-jednym-z-inwestorow-nowego-funduszu-funduszy-zarzadzanego-przez-efi-three-seas-initiative-innovation-fund/> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *EU coordinators appointed to complete Trans-European Transport Network* // Trans. Info. URL: <https://trans.info/en/eu-coordinators-appointed-to-complete-trans-european-transport-network-397554> (дата обращения: 30.12.2024).

Третьего января премьер Дональд Туск сообщил, что «Польша не согласна с механизмом принудительного переселения мигрантов ЕС». По заявлению главы правительства, страна не примет нелегальных мигрантов в рамках какого-либо подобного механизма¹.

Совет ЕС 14 мая утвердил миграционное соглашение, согласно которому всем странам Евросоюза будет предоставлен выбор: либо ежегодно принимать у себя определенное количество мигрантов (распределение около 30 тыс. человек в год), либо вносить взносы на их обустройство в других странах в совместный фонд ЕС — по 20 тыс. евро за каждого человека, которого государство отказывается принять. На заседании Совета ЕС Польша, Австрия, Венгрия и Словакия попытались блокирующим меньшинством вотировать принятие соглашения, однако они не набрали необходимое количество сторонников².

Правила об обязательном переселении мигрантов между всеми странами — членами ЕС должны вступить в силу через два года после подписания соглашения³. Варшава уже готовит свой ответ на данный вызов со стороны Евросоюза. Так, в ноябре премьер Дональд Туск объявил о создании новой миграционной стратегии Польши, одним из элементов которой станет временное территориальное приостановление права на убежище. Глава правительства заявил, что «Польша не будет уважать и реализовывать европейские идеи, которые противоречат безопасности страны, такие как миграционное соглашение ЕС»⁴. Лидер оппозиции Ярослав Качиньский и вовсе призвал к проведению референдума о «прекращении действия миграционного соглашения» Евросоюза⁵.

С начала года в обсуждении между Варшавой и Брюсселем одним из спорных вопросов оставалась проблема возобновления выплат средств в рамках Национального плана реконструкции (КРО), финансируемого из бюджета Евросоюза.

¹ *Tusk: Nie ma zgody rządu polskiego na przymusowy mechanizm relokacji migrantów* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9394678,-tusk-nie-ma-zgody-rzadu-polskiego-na-przymusowy-mechanizm-relokacji-m.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Rząd Donalda Tuska zgodził się na pakt migracyjny?* // Demagog. URL: <https://demagog.org.pl/wypowiedzi/rzad-donalda-tuska-zgodzil-sie-na-pakt-migracyjny/> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Pakt migracyjny. Domański zdradził, jak zagłosuje Polska* // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/swiat/news-pakt-migracyjny-domanski-zdradzil-jak-zaglosuje-polska,nId,7509734#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polityka migracyjna w Polsce. Oto najważniejsze założenia* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9632414,polityka-migracyjna-w-polsce-oto-najwazniejsze-zalozenia.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Kaczyński znów chce referendum. Jesienią zaczną zbierać podpisy* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Kaczynski-znow-chce-referendum-Jesienia-zacznie-zbierac-podpisy-8769912.html> (дата обращения: 31.12.2024).

Всего по линии КРО Польша должна была получить 268 млрд злотых, в том числе 113,28 млрд в виде грантов и 154,81 млрд в виде льготных кредитов. В соответствии с целями ЕС значительная часть бюджета КРО должна была направляться на решение климатических задач (46,6 %), цифровую трансформацию (21,3 %) и социальные реформы (22,3 %)¹.

Взамен Еврокомиссия потребовала выполнения трех условий: приведения судебной системы в соответствие с законами ЕС, комплексного транспортно-планирования и разработки стратегической политики в области здравоохранения. При посредничестве главы правительства Польши Д. Туска, лояльного политике Брюсселя, первое успешное зачисление выплаты из программы *RePowerEU*, которая является частью КРО, состоялось еще в конце декабря 2023 года².

Даже несмотря на вотиrowание президентом А. Дудой законопроекта о финансировании государственных СМИ, что противоречило требованиям Еврокомиссии, Брюссель поддержал правительство Д. Туска³. Первую польскую заявку на выплату по линии КРО в 2024 году Европейская комиссия приняла в апреле. Размер выплаты составил 6,3 млрд евро⁴. Полученные средства были направлены на различные инвестиционные проекты в сфере экологии, проведение высокоскоростного интернета, строительство и ремонт дорог, создание детских садов и инвестиции в сельское хозяйство⁵.

Тем не менее переговоры о доступе Польши к средствам Национального плана реконструкции шли тяжело. Так, представители польского правительства обратились в ЕС, чтобы отменить требование Брюсселя ввести с 2025 года повышенные налоги для владельцев автомобилей с двигателями внутреннего сгорания. Величина налога должна зависеть от мощности дви-

¹ *Jest zgoda KE na wypłatę 6,3 mld euro z wniosku o płatność z KPO* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9479740,jest-zgoda-ke-na-wyplate-63-mld-euro-z-wniosku-o-platnosc-z-kpo.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Kłopoty Donalda Tuska. Komisja Europejska ma dość zapewnień i oczekuje konkretnów* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/srodki-z-funduszu-spojnosci-ke-chce-od-donald-tuska-konkretow/w3xhh4x> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Pieniądze z KPO będą, nawet mimo weta prezydenta?* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9406936,pieniadze-z-kpo-beda-nawet-mimo-weta-prezydenta.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Jest zgoda KE na wypłatę 6,3 mld euro z wniosku o płatność z KPO* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9479740,jest-zgoda-ke-na-wyplate-63-mld-euro-z-wniosku-o-platnosc-z-kpo.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Polska dostała miliardy. “Największy przelew” w historii naszego kraju w UE stał się faktem* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/polska-dostala-miliardy-najwiekszy-przelew-w-historii-naszego-kraju-w-ue-stal-sie/fm5se7l> (дата обращения: 30.12.2024).

гателя и года производства автомобиля. Необходимость введения данного налога является требованием в рамках программы Евросоюза «Зеленый курс»¹.

В конце апреля правительство Польши объявило о внесении изменений в программу КРО, которые предполагали корректировку 14 из 55 запланированных реформ и 27 из 56 инвестиционных проектов. Еврокомиссия приняла предложенные страной изменения к Национальному плану реконструкции². Министры финансов стран Евросоюза 16 июля приняли изменения в польский КРО. Они, среди прочего, одобрили отказ от повышения платы за регистрацию автомобилей с двигателем внутреннего сгорания. Данное событие вновь открыло для Польши возможность подавать заявки на дальнейшие выплаты³.

Уже в сентябре министр фондов и региональной политики Катажина Пелчиньска-Наленч сообщила, что Польша подала еще две заявки на получение 40 млрд злотых из Национального плана реконструкции. Согласно документам, средства будут направлены на реформы в области здравоохранения, цифровизации, рынка труда, улучшение качества воздуха и мобильности⁴. В середине декабря заявка была исполнена Евросоюзом⁵.

В конце 2024 года Польша подала в Европейскую комиссию еще две заявки на выплаты в размере 30 млрд злотых в рамках КРО. Ожидается, что средства будут использованы на создание новых мест в детских садах, улучшение доступа к высокоскоростному интернету, повышение энергоэффективности зданий и развитие источников возобновляемой энергетики⁶.

Единственной оставшейся нерешенной проблемой, которая могла помешать одобрению заявок по КРО в 2024 году, стало невыполнение Польшей обязательств в сфере трудового и налогового законодательства. По требова-

¹ *Podatek spalinyowy. “Zbliżamy się do kompromisu” // Gazeta Prawna.* URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9492441,podatek-spalinyowy-zblizamy-sie-do-kompromisu.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polska rewizja KPO zaakceptowana. Jakie cele i inwestycje się zmieniają? // Gazeta Prawna.* URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9537582,polska-rewizja-kpo-zaakceptowana-jakie-cele-i-inwestycje-sie-zmienia.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Jest ostateczna decyzja w sprawie KPO dla Polski // Onet Wiadomości.* URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/jest-ostateczna-decyzja-w-sprawie-kpo-dla-polski/wjb9cj3> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Polska wnioskuje o kolejne 40 mld zł z KPO. “Mamy to” // Business insider.* URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/polska-wnioskuje-o-kolejne-40-mld-zl-z-kpo-mamy-to/tp89gl6> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *40 mld zł na inwestycje. Kolejne środki z KPO trafiły do Polski // RMF24.* URL: <https://www.rmf24.pl/polityka/news-40-mld-zl-na-inwestycje-kolejne-srodki-z-kpo-trafily-dopols,nId,7877119> (дата обращения: 30.12.2024).

⁶ *Miliardy dla Polski z KPO. Pełczyńska-Nałęcz podpisała kolejne wnioski // RMF24.* URL: <https://www.rmf24.pl/ekonomia/news-miliardy-dla-polski-z-kpo-pelczynska-nalecz-podpisala-kolejn,nId,7882549> (дата обращения: 30.12.2024).

нию ЕС, все договоры о приеме на работу и исполнении профессиональных задач должны быть покрыты взносами в систему социального страхования. Однако польское правительство со времен управления страной ПиС так и не подготовило соответствующий законопроект¹.

В связи с пересмотром Национального плана реконструкции сроки выделения денег на создание польского электроавтомобиля *Izera* были перенесены на II квартал 2026 года. Аналитики портала *Business Insider Polska* выразили мнение, что подобные задержки «могут похоронить польский проект электромобилей». В компании *Electromobility Poland (EMP)*, которая должна производить электромобили *Izera*, посчитали «невозможным реализацию проекта в предполагаемых... рамках и графике». По мнению представителей *EMP*, выбор генерального подрядчика и подписание соответствующих соглашений позволит начать серийное производство автомобилей не раньше середины 2026 года².

Польша под давлением выступлений фермеров стала одним из основных критиков программ по модернизации сельского хозяйства в ЕС. Речь прежде всего идет о программе «Зеленый курс». Комментируя ее, министр сельского хозяйства и развития села Чеслав Секерский отметил, что «Еврокомиссия ввела чрезмерные, необоснованные, дорогостоящие требования... которые должны были служить улучшению окружающей среды, бороться с изменением климата, но на самом деле привели к банкротству многих ферм». На обращение министра с просьбой пересмотреть политику в Брюсселе в виде особого исключения отменили норму о пахоте для Польши в 2024 году, о чем говорилось в первом разделе данного исследования.

Министр климата и окружающей среды Паулина Хенниг-Клоска также подтвердила, что климатические цели, установленные ЕС на 2040 год, «недостижимы для Польши». Она отметила, что «сценарий сокращения выбросов парниковых газов на 55 % к 2030 году является сложнореализуемым». Она добавила, что необходимо решить основную проблему — «обеспечение экономической безопасности фермеров и их семей, чтобы они могли зарабатывать на жизнь сельским хозяйством»³.

Еще одной причиной протестов фермеров по всему Евросоюзу Ч. Секерский назвал открытие доступа к импорту из-за пределов ЕС. Он отметил, что «наплыв сельскохозяйственной продукции с Украины сделал производство нерентабельным не только в Польше, но и на других фермах стран

¹ *Pół miliarda euro zagrożone. Chodzi o pieniądze z KPO dla Polski* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-pol-miliarda-euro-zagrozone-chodzi-o-pieniadze-z-kpo-dla-pol,nId,7858651> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Co dalej z Izera? Są kluczowe terminy, ale jest problem* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/co-dalej-z-izera-sa-kluczowe-terminy-ale-jest-problem-7085416802355808a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Hennig-Kloska w Brukseli: Cele klimatyczne na 2040 r. będą dla Polski nieosiągalne* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/swiat/artykuly/9447292,hennig-kloska-w-brukseli-cele-klimatyczne-na-2040-r-beda-dla-polski.html> (дата обращения: 30.12.2024).

ЕС»¹. Однако, по словам министра, позиция председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен является «чрезмерно проукраинской», она «ограничивает любые уступки по увеличению торговых ограничений» на импорт и транзит зерна с Украины². О негативной позиции Варшавы в отношении соглашения ЕС с торговым союзом стран Южной Америки также было сказано в первом разделе аналитического отчета.

Во время своего визита в Варшаву 23 февраля председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен объявила, что Евросоюз вернул Польше доступ к 137 млрд евро из европейских фондов. После встречи с премьером Дональдом Туском она подчеркнула, что ее «впечатляют усилия Польши по восстановлению верховенства закона»³.

В марте Европейский инвестиционный банк (ЕБИ) и Министерство финансов подписали соглашение о выделении Польше 600 млн евро. Ожидается, что данная сумма будет потрачена на экономическое развитие страны. В соответствии с официальным релизом соглашение сыграет «решающую роль в поддержке научных исследований и разработок, укреплении инфраструктуры, благоприятствующей инновациям, обогащению знаний и навыков специалистов в Польше»⁴.

Еврокомиссия объявила о финансовой помощи Польше в размере 5 млрд евро на борьбу с последствиями наводнения, случившегося в сентябре 2024 года на юге страны. Источником финансирования станет «Фонд солидарности», который может быть использован для строительства дорог, автострад, железнодорожных путей и мостов. Финансирование на 100 % поступит от ЕС⁵. Однако в ноябре Польша обратилась в Европейскую комис-

¹ *Minister Siekierski broni rolników w Brukseli*. “Komisja Europejska musi zweryfikować plany” // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/minister-siekierski-broni-rolnikow-w-brukseli-ke-musi-zweryfikowac-planu/qy9tnll> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Minister rolnictwa o negocjacjach z Ukrainą*. “Hamulcowym jest Komisja Europejska” // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/minister-rolnictwa-o-negocjacjach-z-ukraina-hamulcowym-jest-komisja-europejska/gyd402p> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Szefowa Komisji Europejskiej w Polsce*. “Mam dobre wiadomości” // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/szefowa-ke-ursula-von-der-leyen-w-polsce-mam-dobre-wiadomosci/vw3qp9u> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Europejski Bank Inwestycyjny przekaże Polsce 600 mln euro na wzmocnienie gospodarki* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9471601,europejski-bank-inwestycyjny-przekaze-polsce-600-mln-euro-na-wzmocnienie.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Unia Europejska pomoże powodzianom. 10 mld euro wsparcia, z tego połowa dla Polski* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9612129,unia-europejska-pomoze-powodzianom-10-mld-euro-wsparcia-z-tego-polow.html> (дата обращения: 30.12.2024).

сию с просьбой о дополнительной финансовой помощи. В Министерстве внутренних дел и администрации подготовили заявку с информацией о нанесенном стихией ущербе, который превысил 13 млрд злотых¹.

В отношениях Варшавы и Брюсселя сохранились другие разногласия, многие из которых стали наследием прежнего польского правительства. Так, например, Суд ЕС (TSUE) вынес решение в пользу Европейской комиссии, которая подала иск против Польши за невыполнение директивы о присоединении к «Европейскому кодексу электронных коммуникаций» (EKLE). Крайний срок ее введения в национальное законодательство завершился в конце 2020 года.

TSUE установил, что Польша не выполнила свои обязательства, поэтому обязал республику выплачивать периодический штраф в размере 50 тыс. евро в день до момента исправления нарушений и единовременную санкцию в размере 4 млн евро².

Также Еврокомиссия подала в суд на Польшу за невыполнение правил, направленных на обеспечение минимального уровня налогообложения для транснациональных компаний. Срок введения соответствующих мер в законодательство страны истек в конце 2023 года. Минимальный налог на прибыль в 15 % в ЕС должны платить все крупнейшие международные группы с годовым доходом не менее 750 млн евро. Польша еще во время управления страной партией «Право и справедливость» обязалась ввести данный налог, однако мера так и не была реализована³.

Главным критиком Брюсселя в структуре власти в 2024 года стал президент Анджей Дуда. По его мнению, руководство Евросоюза намеренно закрывало глаза на якобы акты беззакония, которые совершает новое польское коалиционное правительство, в том числе в отношении оппозиции. Президент А. Дуда высказал мнение, что представители Еврокомиссии не только не видят, что закон нарушается, но и «осмеливаются говорить, что таким образом в Польше восстанавливается верховенство закона». По его мнению, данный подход «показывает необычайное лицемерие» представителей Евросоюза. Политик предположил, что смена власти в Польше была

¹ *Polska zwróciła się o pomoc finansową do UE w związku z powodzią* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/raporty/raport-powodz-w-polsce-2024/fakty/news-polska-zwrocila-sie-o-pomoc-finansowa-do-ue-w-zwiazku-z-powo,nId,7866751> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Kolejna kara dla Polski. Zapłacimy miliony euro za spóźnienie* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9459963,kolejna-kara-dla-polski-zaplacimy-miliony-euro-za-spoznienie.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *EU sues Spain, Cyprus, Poland, Portugal for failing to implement corporate tax* // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/eu-sues-spain-cyprus-poland-portugal-failing-implement-corporate-tax-2024-10-03/> (дата обращения: 30.12.2024).

«многолетней целью европейских властей», а вступление Д. Туска в должность премьера «открыло возможности для попустительства в нарушении польской Конституции и отступлении от демократических принципов»¹.

Глава польского правительства Дональд Туск в марте 2024 года заявил, что в Европе есть два формата межгосударственного сотрудничества, которые важны для Польши и ее безопасности: это «Веймарский треугольник» (Германия, Франция и Польша) и «Северная группа»². Польский премьер намеренно не упомянул о таком международном формате, как Вишеградская группа (Польша, Чехия, Словакия и Венгрия). Фактически в составе данного международного формата в 2024 году образовались две коалиции, где Польша и Чехия заняли позицию активной поддержки Украины, а Венгрия и Словакия препятствовали своим партнерам в устремлении пригласить Киев в НАТО. Д. Туск 27 февраля заявил, что у него не осталось «оптимистических впечатлений» в отношении обсуждения с партнерами по Вишеградской группе вопросов «агрессии» России на Украине. Вследствие нарастающих противоречий глава польского правительства заявил, что «его беспокоит настоящее и будущее группы»³. Работа в рамках данного формата до конца года фактически была приостановлена.

3.7. Германия

После прихода к власти в конце 2023 года нового коалиционного правительства усилились интеграционные процессы Польши внутри ЕС. Одним из ключевых политических партнеров республики стала Германия. Как было отмечено выше, наиболее интенсивная работа Берлина и Варшавы велась в рамках формата «Веймарский треугольник». Представители Германии, Франции и Польши опубликовали декларацию «о придании нового

¹ *Polska* Andrzej Duda mocno krytykuje rząd Donalda Tuska i Unię Europejską. „To hipokryzja”! [wideo] // Telewizja Republika S.A. URL: <https://tvrepublika.pl/Polska/Andrzej-Duda-mocno-krytykuje-rzad-Donalda-Tuska-i-Unie-Europejska-To-hipokryzja-wideo/168795> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Северная группа* — международный формат, реализуемый с 2010 года, объединяет 12 стран Северной Европы, являющихся членами НАТО или Европейского союза. Она занимается вопросами безопасности в Европе и развитием политических и военных инициатив в НАТО и ЕС. В группу входят Великобритания, Нидерланды, Германия, Польша, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Швеция, Литва, Латвия, Эстония. Donald Tusk ogłasza nagły szczyt Trójkąta Weimarskiego // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/donald-tusk-w-usa-oglasza-nagly-szczyt-trojkatka-weimarskiego/bbdky5m> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Donald Tusk* wbił Viktorowi Orbanowi szpilkę. Premier Węgier musiał się tłumaczyć // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/grupa-wyszehradzka-podzielona-wojna-w-ukrainie-tusk-wbil-szpile-orbanowi/5fm0q4k> (дата обращения: 30.12.2024).

импульса международного сотрудничества». Они объявили о проведении регулярных дипломатических консультаций и обменов по политическому планированию с участием независимых экспертов¹.

В декларации рассматриваются такие совместные инициативы, как содействие участию в выборах в Европейский парламент, сплочение граждан в приграничных регионах, поддержка сильного «веймарского» влияния в рамках международного сотрудничества с молодежью, финансирование совместных летних программ повышения квалификации между объединениями университетов трех стран, поддержка «деятели искусства “в изгнании”» с Украины, из Беларуси и России. Декларация была принята 12 февраля в Париже, на съезде представителей МИД стран — участниц неформального объединения. Помимо этого в рамках встречи представители ведомств заявили о новой цели организации — «сотрудничество в сфере безопасности и обороны».

Министры иностранных дел призвали к принятию 13-го пакета санкций против России и пообещали улучшить применение ограничительных мер, направленных на «снижение способности России к войне». Обсуждались также вопросы обороноспособности, энергетики, здравоохранения, критического сырья, полупроводников, продовольственной безопасности и цифровизации².

Берлин и Варшава усилили сотрудничество в военной сфере. Министр обороны Германии Борис Писториус 14 февраля объявил, что обе страны совместно возьмут на себя руководство так называемой «танковой коалицией» по поддержке Украины³. С 2026 года Польша планирует стать второй страной ЕС наряду с Германией, которая будет производить собственные танки⁴. В марте Польша и Германия заключили соглашение о создании «коалиции бронетанковых средств для поддержки Украины». В ходе данного объединения страны взяли на себя ответственность за создание совместных сил быстрого реагирования в Европе⁵. Еще одна сторона польско-немецкого соглашения — активизация подготовки украинских военных на территории ЕС. По словам министра национальной обороны Владислава Косиняка-Ка-

¹ *Wspólna deklaracja Polski, Niemiec i Francji. “Celem jest zjednoczenie UE”* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/spotkanie-trojkatka-weimarskiego-wspolna-deklaracja-polski-niemiec-i-francji/ksnqnbv> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Informal meeting of the Heads of State or Government Versailles Declaration 10 and 11 March 2022* // The Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/54773/20220311-versailles-declaration-en.pdf> (дата обращения: 30.12.2024).

³ «Танковая коалиция» — условное название союзников по НАТО, которые с начала СВО поддерживают Украину поставками боевых танков и бронемашин.

⁴ Речь идет о производстве танков K2, которые будут выпускать в Польше по соглашению с Республикой Корея. Первая машина должна сойти с конвейера в 2026 году.

⁵ *Ministrowie obrony Polski i Niemiec: łączy nas cel dalszego, wspólnego wspierania Ukrainy* // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/ministrowie-obrony-polski-i-niemiec-laczy-nas-cel-dalszego-wspolnego-wspierania-ukrainy> (дата обращения: 31.12.2024).

мышья, Польша является лидером в данном направлении: за два года в республике прошли обучение почти 20 тыс. украинских военнослужащих, то есть треть от общего числа подготовленных за пределами Украины¹.

Между странами обозначились и противоречия. На саммите Европейского союза 22 марта Берлин выступил против предложения Польши о прекращении беспошлинной торговли стран ЕС с Украиной. Канцлер Германии Олаф Шольц и премьер-министр Нидерландов Марк Рютте выразили обеспокоенность тем, что финансовая поддержка Украины может быть прервана, если возможность Киева получать прибыль от продажи зерна будет ограничена. По итогам саммита председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен заявила лидерам стран, что «соглашение о беспошлинной торговле с Украиной будет продлено в последний раз»².

Германия продлила стационарный пограничный контроль на границе с Польшей еще на шесть месяцев, что стало одной из причин обострения отношений между странами. Решение было обосновано «необходимостью борьбы с контрабандой людей и ограничения нелегальной миграции». Министерство внутренних дел ФРГ уведомило Еврокомиссию о продлении пограничного контроля до 15 декабря.

Девятого сентября федеральный министр внутренних дел Германии Нэнси Фезер заявила, что в стране вводится временный контроль на всех сухопутных границах сроком на 6 месяцев с целью «ограничить потоки нелегальной миграции», что автоматически продлило пограничный контроль на границе с Польшей³.

Премьер Дональд Туск назвал решение Берлина «неприемлемым». Глава польского правительства выразил мнение, что именно внутривосточная ситуация в Германии является причиной ужесточения данных мер, а не польская политика в отношении нелегальной миграции. Также Д. Туск заявил, что Польша обратится к другим странам, затронутым данными решениями Берлина, с просьбой провести срочные консультации о действиях ЕС по указанному вопросу⁴.

¹ *Polska i Niemcy na czele koalicji panczernej* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://polska-zbrojna.pl/home/articleshow/41444> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Spięcie o zboże na unijnym szczycie. Donald Tusk starł się z liderami Niemiec i Holandii* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/spiecie-o-zboze-na-unijnym-szczycie-donald-tusk-starl-sie-z-liderami-niemiec-i/1ceqc46> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Faeser ordnet Grenzkontrollen an — Wirtschaft fürchtet Nachteile* // Handelsblatt. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/migrationspolitik-faeser-ordnet-grenzkontrollen-an-wirtschaft-fuerchtet-nachteile/100067735.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Premier o kontrolach na granicy Niemiec: de facto zawieszenie strefy Schengen, chcemy unijnych konsultacji* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/premier-o-kontrolach-na-granicy-niemiec-de-facto-zawieszenie-strefy-schengen-chcemy> (дата обращения: 30.12.2024).

О подготовке Варшавой ответных действия на введение Берлином контроля на государственных границах Шенгенской зоны заявил министр иностранных дел Радослав Сикорский. Он указал, что решение Германии «ставит под сомнение смысл Шенгенской зоны». Дипломат выразил мнение, что решение о контроле границ должно приниматься совместно, а не отдельными странами¹. Вопрос отмены контроля на внутренних границах обсуждался на уровне министров внутренних дел обеих стран, но безрезультатно².

По мнению польских политиков, Германия сама участвует в «организации миграционного кризиса в Польше». Депутат парламента от «Конфедерации» Витольд Туманович заявил, что немецкая полиция «забрасывает» мигрантов в республику. Ссылаясь на официальные данные Министерства внутренних дел и администрации, он сообщил, что в страну из ФРГ прибыли около 300 нелегальных мигрантов. В то же время, по немецким данным, таких лиц было более 3 тыс.³ Коллега В. Тумановича по «Конфедерации» в Европарламенте Анна Брылка заявила, что проблема мигрантов на польско-немецкой границе финансово должна решаться Германией, поскольку, согласно действующему регламенту ЕС, «страна, первой впустившая нелегалов на свою территорию, берет на себя ответственность за них»⁴.

Вопрос о выплате Германией репараций в качестве возмещения ущерба, нанесенного Польше в результате Второй мировой войны, в 2024 году отошел на второй план. Это стало возможным благодаря более мягкой позиции по данному вопросу правительства Дональда Туска. В Варшаве 2 июля состоялись первые с 2018 года межправительственные консультации между Польшей и Германией, по итогам которых канцлер Олаф Шольц заявил, что «Германия будет стремиться оказать поддержку людям, пережившим оккупацию». Он также добавил, что в Берлине будет создан мемориал в память о польских жертвах Второй мировой войны⁵.

¹ *Sikorski*: Polska przygotowuje odpowiedź na wprowadzenie przez Niemcy kontroli granicznych // Lega Artis. URL: <https://legaartis.pl/blog/2024/10/10/sikorski-polska-przygotowuje-odpowiedz-na-wprowadzenie-przez-niemcy-kontroli-granicznych/> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Szefowa MSW Niemiec*: Kontrole na granicach są tymczasowe // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/polityka/news-szefowa-msw-niemiec-kontrole-na-granicach-sa-tymczasowe,nId,7846780> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Tusk* rządzi, więc niemiecka policja „podrzuca” Polsce imigrantów! // Konfederacja. URL: <https://konfederacja.pl/tusk-rzadzi-wiec-niemiecka-policja-podrzuca-polsce-imi-grantow/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Niemiecka policja przywiozła do Polski migrantów*. Anna Bryłka: Takie są przepisy // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art40641951-niemiecka-policja-przywiozla-do-polski-migrantow-anna-brylka-takie-sa-przepisy> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *“Nie podzielam”*. Prezydent ostro reaguje na słowa Donalda Tuska // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/duda-vs-tusk-spor-o-reparacje-wojenne-prezydent-ostro-reaguje-na-slowa-tuska/h0wh8sh> (дата обращения: 30.12.2024).

Премьер Дональд Туск подчеркнул, что «в юридическом смысле проблема репараций описана в послевоенных правительственных решениях и договорах». Тем самым он подтвердил отказ правительства Польши от репараций еще в 1953 году. Заявления главы правительства раскритиковал президент Анджей Дуда, заявив, что польские власти никогда не отказывались от своего права на репарации за военные потери. Председатель ПиС Ярослав Качиньский высказался в более грубой манере, назвав Д. Туска «специально “обученным в Германии” парубком»¹. Негативную реакцию на сообщение Д. Туска также выразили другие представители «правых» партий Польши².

Согласно данным соцопросов, с мнением оппозиции о необходимости требования от Германии выплаты репараций согласны польские граждане. Опрос, проведенный агентством SW Research, показал, что 58,2 % респондентов поддерживают данную идею. Против высказались только 20 % поляков³.

¹ *Jarosław Kaczyński o reparacjach. Donalda Tuska nazwał “parobkiem Niemiec”* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/jaroslaw-kaczynski-o-reparacjach-donald-tuska-nazwal-parobkiem-niemiec/e97nmez> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Fala komentarzy po spotkaniu Donalda Tuska z Olafem Scholzem. “Splunięcie Polsce w twarz”* // Onet Wiadomości. URL: https://wiadomosci.onet.pl/kraj/fala-komentarzy-po-spotkaniu-tuska-z-scholzem-spluniecie-polsce-w-twarz/mqpd7fb?utm_source=dlvr&utm_medium=social&utm_campaign=x_onetwiadomosci (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Powraca kwestia reparacji od Niemiec. Ta sprawa dzieli Polaków [SONDAŻ]* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/powraca-kwestia-reparacji-od-niemiec-ta-sprawa-dzieli-polakow-sondaz/zmzxm0j> (дата обращения: 30.12.2024).

Раздел 4

ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА

4.1. Армия и подготовка военного резерва

В 2024 году Польша сохранила одну из лидирующих позиций среди стран НАТО по объему средств, вложенных в оборону. В бюджете на военные траты было предусмотрено 118 млрд злотых¹. Помимо бюджетных средств в Польше существует Фонд поддержки вооруженных сил (*FWSZ*), из которого дополнительно было запланировано выделение примерно 50 млрд злотых². Уже в марте глава комитета по иностранным делам Сейма Павел Коваль объявил о необходимости увеличения расходов на оборону, спецслужбы и разведку. Он предположил, что расходы Польши на оборону могут быть выше текущих 4 % от ВВП³.

По данным Министерства национальной обороны, в 2024 году освоение бюджетных средств шло гораздо более эффективно, чем в предыдущие годы. Так, к началу декабря было реализовано более 73 % запланированных оборонных расходов. Министр национальной обороны Владислав Косињак-Камыш отметил, что расходы, запланированные на следующий год, будут еще больше. Он уточнил, что затраты будут на 60 % выше, чем в 2023 году, и в 2,5 раза выше, чем в 2022 году⁴. Позже стало известно, что бюджет на 2025 год включает рекордную сумму в 124,3 млрд злотых на национальную оборону, включая повышение зарплат профессиональных военнослужащих. По сравнению с 2024 годом затраты увеличатся более чем на 6 млрд злотых.

¹ Расходная часть бюджета Польши на 2024 год была 866 млрд злотых, то есть затраты на оборону составили почти 14 % всех бюджетных средств. См.: *Sejm przyjął ustawę budżetową na 2024 rok* // Ministerstwo Finansów. URL: <https://www.gov.pl/web/finanse/sejm-przyjal-ustawe-budzetowa-na-2024-rok> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Wydatki na obronność w 2024 r. ustalone*. Państwo zamierza przeznaczyć 118 mld zł na rozwój sił zbrojnych // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9408198,wydatki-na-obronnosc-w-2024-r-ustalone-panstwo-zamierza-przeznaczyc.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Wydatki na obronność, służby specjalne i wywiad mają jeszcze wzrosnąć — zapowiada Paweł Kowal* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9475098,wydatki-na-obronnosc-sluzby-specjalne-i-wywiad-maja-jeszcze-wzrosnac.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *60 albo 70 proc. Władysław Kosiniak-Kamysz o realizacji wydatków obronnych* // *Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/wicepremier-kosiniak-kamysz-o-realizacji-wydatkow-na-obronnosc-w-2024-r/ygp2q6e> (дата обращения: 30.12.2024).

Вместе со средствами Фонда поддержки вооруженных сил расходы на национальную оборону в 2025 году достигнут 186,6 млрд злотых. Это означает, что затраты на польскую армию составят 4,7 % ВВП против 4,2 % в 2024 году¹.

В 2024 году польские вооруженные силы продолжили расти в численности. В январе Владислав Косиняк-Камыш отметил, что выступает за «развитие подразделений и объектов, которые были запланированы предыдущим правительством». В планах Пис было увеличение численности военнослужащих до 300 тыс. человек. При этом данный проект критиковался тогдашней оппозицией, которая сейчас у власти².

Согласно данным Министерства национальной обороны, на конец 2024 года личный состав польской армии насчитывал более 205 тыс. человек, среди которых более 143,3 тыс. — профессиональные военнослужащие, 36 тыс. представляли Войска территориальной обороны (WOT), почти 16,7 тыс. — добровольную основную военную службу (DZSW), а более 8,8 тыс. военнослужащих еще только проходили обучение³.

Министр В. Косиняк-Камыш также заявил, что в 2025 году планирует увеличить численность вооруженных сил на 23 тыс. военнослужащих. Глава Бюро национальной безопасности (BBN) Яцек Севера подчеркнул приверженность курсу правительства на достижение численности армии в 300 тыс. человек, назвав данный план «реалистичным»⁴. Однако на пути реализации программы стоит медленный приток желающих проходить военную службу и увеличивающийся отток из рядов Войска Польского. Согласно данным издания *Rzeczpospolita*, в 2024 году личный состав польской армии покинули практически 20 тыс. человек: с профессиональной военной

¹ *Ustawa budżetowa wraca z Senatu. Zgłoszono kilkadziesiąt poprawek* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/ustawa-budzetowa-wraca-z-senatu-do-komisji-budzetu-i-finansow-publicznych/t9126bd> (дата обращения: 30.12.2024).

² *MON szykuje się do budowy schronów. “Musimy być gotowi na każdy scenariusz”* // PTWP-ONLINE. URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/zmiany-w-prawie/mon-szykuje-sie-do-budowy-schronow-musimy-byc-gotowi-na-kazdy-scenariusz,519711.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ Для сравнения: на конец 2023 года вооруженные силы Польши насчитывали 191 тыс. военнослужащих. См.: *Rośnie liczba żołnierzy w Polsce. Armia mierzy się jednak z problemem* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polscy-zolnierze-odchodza-ze-sluzby-nowej-wladzy-nie-udalo-sie-odwrocic-trendu/tqe80k1> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *23 tys. nowych żołnierzy i szansa dla młodzieży z OHP. Plany MON na 2025 rok* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-23-tys-nowych-zolnierzy-i-szansa-dla-mlodziezy-z-ohp-plany-m,nId,7883654> (дата обращения: 30.12.2024).

службы уволились 9,28 тыс., а ряды *WOT* покинули 10,08 тыс. человек. Похожие цифры¹ были зафиксированы годом ранее, в то время как в 2022 году из армии уволились 15,9 тыс. военнослужащих².

Министерство национальной обороны 30 ноября объявило, что проект по созданию *WOT* в каждом воеводстве завершен. Командующий Войсками территориальной обороны бригадный генерал Кшиштоф Станьчик сообщил, что в рамках существующих структур будет создан специальный компонент охраны границы. По его словам, интерес к службе в формировании сохраняется. Он также заявил, что около 70 % военнослужащих *WOT* составляют молодые люди, в том числе студенты и даже учащиеся средних школ³.

В целом в Польше продолжилась активная работа в области военной подготовки подрастающего поколения. Министерство национальной обороны нарастило сотрудничество с Министерством образования в данном направлении. На 2024 год была разработана целая программа для вовлечения детей и молодежи. В мае в трех тысячах польских школ стартовала пилотная версия программы «Образование с армией». В течение шести недель военнослужащие Войска Польского проводили специальную подготовку для учащихся школ по всей Польше. Школьникам предстояло освоить основы оказания первой помощи, способы экстренной эвакуации, действия по тревогам, борьбе с дезинформацией. В программе участвовали ученики 1—7-х классов начальной школы и 2—4-х классов средней школы. В октябре — декабре 2024 года программа «Образование с армией» была реализована во второй раз⁴. Также с 1 сентября 2024 года в 1—3-х классах школ выделены 12 часов на занятия по оказанию первой помощи⁵.

В 2024 году продолжилась реализация программы «Тренируйся с войском». Она стартовала еще в 2022 году, с тех пор в ней приняли участие более 23 тыс. человек. По всей Польше 11 мая — 13 июля воинские части принимали поляков в возрасте от 13 до 65 лет, желающих пройти краткий

¹ За 2023 год численность уволенных из рядов вооруженных сил составила 18 706 профессиональных военнослужащих и добровольцев *WOT*. См.: *Ворожеина Я. А., Благос С. В.* Польша — 2023. Внутренняя и внешняя политика: информационно-аналитический доклад. Калининград: Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 67.

² *Rośnie liczba żołnierzy w Polsce. Armia mierzy się jednak z problemem* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polscy-zolnierze-odchodzi-ze-sluzby-nowej-wladzy-nie-udalo-sie-odwrocic-trendu/tqe80k1> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Brygady obrony terytorialnej są już w całej Polsce* // RMF24. URL: <https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-brygady-obrony-terytorialnej-sa-juz-w-calej-polsce,nId,7866956> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Zajęcia z żołnierzami po raz drugi* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://www.polska-zbrojna.pl/home/articleshow/42497?t=Zajecia-z-zolnierzami-po-raz-drug> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Dzieci będą strzelać? Rząd planuje wielkie manewry dla młodzieży* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/dzieci-beda-strzelac-rzad-planuje-wielkie-manewry-dla-dzieci-i-mlodziezy/pxqfn3n> (дата обращения: 30.12.2024).

10-часовой курс знакомства с жизнью военнослужащих¹. Программа состояла из пяти компонентов: основы армейского быта, обучение обращению с оружием, занятия по военно-полевой медицине, отработка тактики боя и демонстрация военного оборудования².

В 2024 году польское правительство озаботилось вопросом создания устойчивой системы гражданской обороны. Сейм 8 ноября единогласно принял «Закон о гражданской защите и гражданской обороне». При его подготовке были учтены многочисленные поправки от депутатов различных партий. Одна из наиболее важных, предложенная ПиС, предусматривает, что учения по гражданской обороне должны проводиться не реже одного раза в год. Новая система предусматривает подготовку гражданской обороны во время войны, где ключевая роль отводится МВД. В законе уделяется отдельное внимание Правительственному центру безопасности (RCB), который будет отвечать за предупреждение и оповещение населения об угрозах. Помимо этого в законе предусмотрено создание системы учета убежищ, включая приюты и коллективные укрытия. Ответственным за функционирование системы будет главный командир Государственной противопожарной службы.

Новый закон предусматривает выделение из бюджета на финансирование задач гражданской обороны и защиты населения не менее 0,3 % ВВП, то есть около 10 млрд злотых в год. Эти средства должны быть направлены на строительство и модернизацию убежищ и закупку оборудования, необходимого для управления кризисными ситуациями¹.

Также правительство Польши запустило работу сайта *Alert RCB* с советами по гражданской подготовке к чрезвычайным ситуациям. Сообщается, что он создан правительством «из-за актуальных угроз безопасности, чтобы общество могло правильно реагировать на них». На сайте также представлена информация о химической, биологической, радиационной, ядерной опасности и описаны советы, в том числе по подготовке к экстренной эвакуации⁴.

Общественное мнение подтвердило, что отношение поляков к потенциальному участию в войне не меняется и находится на низком уровне. В ходе проведения соцопроса *CBOS* в мае 2024 года полякам был задан вопрос о готовности поддержать страну в случае войны. Из опрошенных 44 % заявили, что готовы поддержать оборону Польши путем либо «непосредственного участия в боевых действиях» (14 %), либо материально-технической

¹ *Szkolenia wojskowe dla każdego w projekcie „Trenuj z wojskiem 5”* // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/szkolenia-wojskowe-dla-kazdego-w-projekcie-trenuj-z-wojskiem-6> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Pancerniacy trenują cywilów* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://www.polska-zbrojna.pl/home/articleshow/42075?t=Pancerniacy-trenuja-cywilow> (дата обращения: 31.12.2024).

¹ *Sejm jednogłośnie przyjął ustawę o ochronie ludności i obronie cywilnej* // KRESY.PL. URL: <https://kresy.pl/wydarzenia/sejm-jednoglosnie-przyjal-ustawe-o-ochronie-ludnosci-i-obronie-cywilnej/> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Zagrożenia CBRNE* // Rządowe Centrum Bezpieczeństwa. URL: <https://alert.rcb.gov.pl/> (дата обращения: 31.12.2024).

поддержки, например участием в операциях по оказанию помощи пострадавшим (30 %). При этом каждый пятый уехал бы в более безопасное место в стране (4 %) или за границу (16 %)¹.

4.2. Союзные силы НАТО в Польше

Ключевым событием, касающимся размещения в Польше войск НАТО, стало официальное открытие американской базы противоракетной обороны (ПРО) в пос. Редзиково (Поморское воеводство). Строительство данного военного объекта началось еще 2016 году, а ввод в строй по разным причинам несколько раз откладывался. Инвестиции в строительство базы составили 800—900 млн долл. Она была открыта 13 ноября 2024 года при участии президента Польши Анджея Дуды, министров правительства, командующего ВМС США в Европе и Африке адмирала Стюарта Мюнша, американского посла в Варшаве Марка Бжезинского и генерального секретаря НАТО Марка Рютте.

База в Редзиково входит в состав так называемого Противоракетного щита, предназначенного для защиты США и их европейских союзников от баллистических ракет. По данным СМИ, сейчас на базе постоянно находятся 200 американских военнослужащих, однако в дальнейшем их число может возрасти. Новый военный объект, находящийся поблизости от Калининградской области, фактически направлен против потенциальных действий России. В то же время на базе в Редзиково действует подключенный к системе ПВО НАТО радар *AN/SPY-1D(V)* с дальностью почти 400 км, который обеспечивает Североатлантическому альянсу широкую информацию о воздушной обстановке на половине территории Польши и в центральной части Балтийского моря².

В мае в Польше открылась еще одна американская военная база *Miron Camp* — для Сил специальных операций США (ССО) возле международного аэропорта Краков-Балице. На первоначальном этапе будут размещены 150—200 американских военнослужащих на ротационной основе, однако их численность также может меняться в зависимости от поставленных задач. *Miron Camp* стала самой восточной базой спецназа США в Европе³.

¹ *Co zrobią Polacy, jeśli Rosja zaatakuje? Są wyniki badania* // WP Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/co-zrobia-polacy-jesli-rosja-zaatakuje-szukajace-wyniki-badania-7027501926885888a> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Зверев Ю.* «Американский долгострой»: Зачем США база противоракетной обороны в польском Редзиково // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/amerikanskiy-dolgotstroy-zachem-ssha-baza-protivoraketnoy-oborony-v-polskom-redzikovo/> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Самую восточную базу спецназа США в Европе открыли возле Кракова* // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20832043> (дата обращения: 30.12.2024).

Начальник Генерального штаба Вооруженных сил Польши генерал Веслав Кукула заявил, что десятитысячный американский контингент в стране может быть удвоен в ближайшее время благодаря улучшению военной инфраструктуры в Польше и открытому в 2024 году складу вооружения в Повидзе (Великопольское воеводство)¹. При этом еще в марте президент США Джо Байден на встрече с польским коллегой Анджеем Дудой в Белом доме отказал в размещении в Польше большего числа американских военных. Он ответил, что «сейчас нет необходимости в большем количестве солдат на польской границе»².

Летом армия США начала передислокацию военной техники из Германии на склады в селе Повидз. Первоначально вооружение находилось на складе военной техники в немецком Мангейме, ожидая завершения строительства объекта в Польше.

На новом складе планируется хранение техники для бронетанковой бригады армии США, включая последние версии различных типов боевых бронированных машин, таких как основные боевые танки M1A2SEPV3 Abrams (87 единиц), боевые машины пехоты M2A4 Bradley (152 единицы), боевые машины артиллерийской разведки и управления огнем M7A4 (152 единицы), специализированные бронетранспортеры семейства AMPV, самоходные гаубицы M109A7 (18 единиц), машины технической защиты M88A2, штурмовые мосты M1110, броневые автомобили семейства JLTV и др.

Перебрасываемая техника стала частью усиления присутствия НАТО в Польше. Контракты на передислокацию техники были подписаны и одобрены в 2019 году³.

На фоне международного сближения Варшавы с Берлином МИД Польши выступил за размещение немецких войск в стране для «укрепления восточного фланга НАТО», о чем заявил заместитель министра иностранных дел Польши Анджей Шейна⁴. Данную идею поддержал глава МИД Радослав Сикорский. По его словам, российские ракеты, размещенные в Калинин-

¹ *Sondaż dla „Rzeczpospolitej”*: Czy Donald Trump zapewni bezpieczeństwo Polsce? // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art41442321-sondaz-dla-rzeczpospolitej-czy-donald-trump-zapewni-bezpieczenstwo-polsce> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Biden Says No Need for More US Troops Ahead of Poland’s Request* // Bloomberg. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-03-11/poland-s-president-will-ask-biden-to-send-more-us-troops-to-protect-europe> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *USA przerzucają Abramsy z Niemiec do Polski* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/usa-przerzucaja-abramszy-z-niemiec-do-polski> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *German army could be deployed to Poland for first time since World War Two* // Newsweek. URL: https://www.newsweek.com/poland-germany-ww2-szejna-1860728?piano_t=1 (дата обращения: 30.12.2024).

градской области, «в равной степени угрожают как Польше, так и Германии». В то же время против размещения немецких войск в Польше высказались представители оппозиционной партии «Право и справедливость»¹.

Глава МИД подчеркнул, что приоритетной задачей является создание войск быстрого реагирования, готовых к использованию в случае, если американцы в это время будут «вовлечены в очередной конфликт». Р. Сикорский также заявил, что вклад в общую оборону будет «частью решения вопроса по репарациям». В ответ представитель правительства ФРГ Штеффен Хебестрайт заявил, что «в настоящее время у Германии нет конкретных планов по размещению войск в Польше»².

Тем не менее в 2024 году польской стороне удалось договориться с Германией о размещении в окрестностях Жешува (Подкарпатское воеводство) батареи системы ПВО *Patriot* в 2025 году. «Благодаря этому мы защитим логистический хаб в Польше, который имеет ключевое значение для поставок на Украину», — заявил министр обороны Германии Борис Писториус³.

Также в конце года стало известно о том, что Норвегия направила в Польшу системы ПВО *NASAMS*, которые разместили на территории логистического хаба в международном аэропорту Ясенки в Жешуве на границе с Украиной. Норвегия в рамках миссии НАТО также направила в Польшу истребители *F-35*. В Жешув должны прибыть 100 норвежских военных. Известно, что контингент и техника из Норвегии будут находиться в Польше с декабря 2024 года до конца апреля 2025 года⁴.

4.3. Военные учения

В течение всего года на территории Польши проходили военные учения разного уровня. Также польские военнослужащие отрабатывали слаживающие действия с союзниками в странах — участницах НАТО.

Тридцать первого мая официально завершились продолжавшиеся четыре месяца учения НАТО *Steadfast Defender 24* («Стойкий защитник»), в

¹ *Radosław Sikorski o niemieckich żołnierzach w Polsce. Jednoznaczne słowa* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/radoslaw-sikorski-o-niemieckich-zolnierzach-w-polsce-jednoznaczne-slowa/7505epc> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Niemieccy żołnierze w Polsce? Jest odpowiedź Berlina* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/nemieccy-zolnierze-w-polsce-jest-odpowiedz-berlina/gfz8zck> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Szef MON: z zadowoleniem przyjmujemy decyzję Niemiec o skierowaniu baterii Patriot do Polski* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/szef-mon-z-zadowoleniem-pryjmuujemy-decyzje-niemiec-o-skierowaniu-baterii-patriot-do> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *В аэропорту в Жешуве развернули системы ПВО NASAMS* // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22719625> (дата обращения: 30.12.2024).

которых приняли участие более 90 тыс. военнослужащих из всех 32 стран НАТО, более 1100 боевых машин (включая 166 танков, 533 БМП и 417 БТР), более 80 летательных аппаратов и более 50 военных кораблей. *Steadfast Defender 24* — крупнейшие учения НАТО со времен Холодной войны.

Учения состояли из серии крупномасштабных военных маневров, которые охватили обширные пространства на море, на земле, в воздухе и в киберпространстве. Они прошли по всей Европе. Официально утверждалось, что эти учения носили исключительно оборонительный характер. Фактически же симулировался возникающий конфликт с противником, схожим с Россией. Учения *Steadfast Defender 24* состояли из нескольких этапов.

На самом большом в Европе польском полигоне Дравско-Поморске (Западно-Поморское воеводство) во второй половине февраля боевая группа британской 7-й легкой механизированной бригады приняла участие в учениях Сил реагирования НАТО *Brilliant Jump 2024*. В них также участвовали испанский танковый батальон, польский 1-й танковый батальон из состава 1-й Варшавской танковой бригады 18-й механизированной дивизии, албанская пехота и разведывательная рота турецкой 66-й механизированной бригады. Всего — более 3 тыс. военнослужащих и 700 военных машин (включая польские танки *Leopard 2A5* и испанские *Leopard 2E*). Одним из событий этих учений стала пехотная атака британских и албанских сил через густой лес на рассвете. Затем с огневой поддержкой из БМП войска штурмовали траншеи, позволив танкам *Leopard* зачистить открытую местность за ними¹.

Параллельно с *Brilliant Jump 2024* в Польше с 26 февраля в рамках *Steadfast Defender 24* стартовали польские учения *Dragon 24*. В них приняли участие 15 тыс. польских военнослужащих из состава прежде всего 11-й Любушской бронекавалерийской дивизии, а также Специальных войск, ВВС, ВМС и Войск территориальной обороны, а также 5 тыс. военнослужащих из других стран НАТО. Было задействовано более 3,5 тыс. единиц военной техники, включая американские, испанские и французские боевые бронированные машины².

Ключевыми элементами учений *Dragon 24* стала переправа союзных войск через реку Вислу и быстрая переброска на северо-восток Польши на полигон Бемово-Писке (Варминско-Мазурское воеводство) сил Объединенной оперативной группы повышенной готовности НАТО, ранее принимавших

¹ *Зверев Ю.* STEADFAST DEFENDER 24: НАТО под видом оборонительных учений отрабатывает наступление на Россию и Белоруссию // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/steadfast-defender-2024-nato-pod-vidom-oboronitelnykh-ucheni-y-otrabatyvaet-nastuplenie-na-rossiyu-i/> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Rusza* Dragon 24 — polska część największego ćwiczenia NATO od zimnej wojny // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/rusza-dragon-24-polska-czesc-najwiekszego-cwiczenia-nato-od-zimnej-wojny> (дата обращения: 31.12.2024).

участие в учениях *Brilliant Jump 2024*¹. На учениях не обошлось без несчастных случаев. Утром 5 марта на полигоне Дравско-Поморске гусеничная машина наехала на двух солдат польской 1-й Варшавской танковой бригады. Также в марте во время учений погибли еще трое военнослужащих: 25 марта в ходе учений с подрывом тротила погибли двое саперов 5-го Тарногурского химического полка, а 26 марта в результате схода лавины умер еще один польский военнослужащий во время учений в горных районах на польско-словацкой границе. В результате инцидентов учения были приостановлены².

В полевых учениях под руководством Командования армии США в Европе и Африке *Saber Strike 24* было задействовано около 3 тыс. военнослужащих США и 2 тыс. участников из числа союзников и партнеров из европейских стран, включая Польшу³. Они стартовали 9 апреля с тактического марша колонны 2-го кавалерийского полка армии США, которая отправилась из Фильзека (Германия, земля Бавария) на польский полигон Бемово-Писке. Там 2-й кавалерийский полк, увеличившийся до размера бригады, принял участие в учениях с боевой стрельбой совместно с войсками союзников. Для участия в учениях на польскую авиабазу Мальборк было переброшено из Германии семь ударных вертолетов *AH-64E Apache Guardian* и 250 военнослужащих V корпуса армии США.

Вечером 7 мая 2024 года на полигоне Дравско-Поморске десантировались с парашютами около 500 польских и чешских военнослужащих с задачей захватить аэропорт, а затем берег озера. Они удерживали этот район до прибытия 10 мая бронетанковых и механизированных подразделений в рамках учений *Immediate Response 24*. В Польше в них приняли участие около 2,5 тыс. британских, 2 тыс. американских и более тысячи польских военнослужащих⁴.

В течение года проводились плановые маневры отдельных родов войск. В конце февраля в Польше начались учения военно-морского флота *Ostrobok-24*. Их проводила 3-я флотилия кораблей имени командора Болеслава Романовского в Гдыне. В море вышли фрегаты *ORP Gen. K. Pułaski* и

¹ Зверев Ю. STEADFAST DEFENDER 24: НАТО под видом оборонительных учений отрабатывает наступление на Россию и Белоруссию // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/steadfast-defender-2024-nato-pod-vidom-oboronitelnykh-ucheniyy-otrabatyvaet-nastuplenie-na-rossiyu-i/> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Tragedia* na poligonie. Podczas wysadzania trotylu zginęły dwie osoby // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/regiony/slaskie/news-tragedia-na-poligonie-podczas-wysadzania-trotylu-zginely-dwi,nId,7411373#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Saber Strike 24 showcases new era of NATO interoperability* // Instant Connect Enterprise. URL: <https://www.instantconnectnow.com/military-translation-and-interoperability-at-saber-strike-24/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ Зверев Ю. STEADFAST DEFENDER 24: НАТО под видом оборонительных учений отрабатывает наступление на Россию и Белоруссию // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/steadfast-defender-2024-nato-pod-vidom-oboronitelnykh-ucheniyy-otrabatyvaet-nastuplenie-na-rossiyu-i/> (дата обращения: 31.12.2024).

ORP Gen. T. Kościuszko, сторожевой корабль *ORP Kaszub*, малый ракетный корабль *ORP Orkan*, гидрографическое судно *ORP Arctowski*, спасательное судно *ORP Lech* и другие суда меньшего размера. Помимо кораблей в учениях приняли участие береговые подразделения, входящие в состав 3-й флотилии¹.

В июне польские военные моряки приняли участие в крупнейших учениях НАТО в Балтийском море *BALTOPS 2024*. В качестве основной цели учений было отмечено «повышение оперативной совместимости между странами — членами НАТО». Согласно сценарию учений ракетный фрегат *ORP Gen. K. Pułaski* и топливозаправщик *ORP Bałtyk* вошли в состав оперативной группы, которую совместно создали фрегаты из Испании и Франции, а также немецкий корабль снабжения *FGS Rhön*.

Минно-десантный корабль *ORP «Poznań»* и испанский вертолетоносец *ESPS «Juan Carlos I»* сформировали десантную группу. С палубы польского корабля проводились десантные операции на неподготовленный берег с помощью плавающих транспортеров PTS-M и лодок типа *Zodiac*. В рамках *BALTOPS* морские десантные операции проводились в различных районах Балтийского моря, в том числе на полигоне военно-воздушных сил Устка (Поморское воеводство).

В небе Польши 6—17 мая совместно с США и странами Прибалтики проводились международные учения *BBC Astral Knight-24*. Основной целью маневров стало углубление интеграции системы *IAMD* (интегрированная система противовоздушной и противоракетной обороны) и построение архитектуры управления и контроля в воздушной сфере. Кроме того, в маневрах отрабатывался «сценарий имитации боестолкновений в районах Польши и Прибалтики». В польском Генштабе отметили, что в процессе планирования и выполнения задач ключевую функцию выполняли офицеры 183-й группы авиационных операций и Центра воздушных операций. Всего в учениях были задействованы свыше 5 тыс. военнослужащих из шести стран Альянса и более 50 единиц летательных аппаратов².

Летом польские и американские летчики на F-16 приступили к совместным полетам в рамках военных учений *Aviation Detachment Rotation*. В них приняли участие военнослужащие 32-й тактической авиабазы BBC Польши и 138-го истребительного авиаполка BBC США. *Aviation Detachment Rotation* периодически проводятся в Польше в рамках меморандума о сотрудничестве, подписанного двумя странами в 2011 году. Во время учений

¹ *Polski Ostrobok-24 z włoskim akcentem rozpoczęły [FOTO] // DEFENCE24*. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/polski-ostrobok-24-z-wloskim-akcentem-rozpozety-foto> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Astral Knight 24 — dowodzenie i kontrola w domenie powietrznej // Ministerstwo Obrony Narodowej*. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/astral-knight-24--dowodzenie-i-kontrola-w-domenie-powietrznej> (дата обращения: 31.12.2024).

пилоты отработали приемы боевого применения самолетов F-16, а пилоты ВВС Польши таким образом укрепили слаженность действий с американскими коллегами¹.

Двадцать четвертого июля 2024 года на 33-й базе транспортной авиации в Повидзе прошли польско-чешские учения с участием истребителей F-16 и транспортных самолетов C-130. «Вне плана» учений в тренировках приняли участие польские вертолеты, а также неназванная чешская машина. Отмечается, что учения были открытыми и наблюдать за ними могли зрители².

В июле военнослужащие зенитного дивизиона 15GBZ провели совместные учения с румынскими коллегами *OPL Sky Guardians*. Зенитчики выполняли огневые задачи, стреляя по медленно и быстро летящим воздушным целям. Помимо прочего на полигоне военнослужащие приняли участие в соревнованиях зенитных подразделений и получили возможность отработать взаимодействие с приглашенным румынским подразделением, оснащенным самоходными установками *Gepard*³.

Войско Польское приняло участие в крупнейших артиллерийских учениях стран НАТО в Европе *Dynamic Front 25*, которые проводились с 7 по 21 ноября. Они проходили на территории учебного центра артиллерии и вооружения в Торунь, где 2-й самоходный артиллерийский дивизион 1-й Мазурской артиллерийской бригады и 1-я бригада 82-й воздушно-десантной дивизии армии США отработывали совместные действия сначала в командно-штабных учениях, а затем также в стрельбах. Всего в учениях принимали участие более 5,5 тыс. солдат из 28 стран НАТО⁴.

В начале августа в Польше проходила новая операция под кодовым названием *Wschodnia zorza* («Восточная заря»), направленная на укрепление системы ПВО страны. Основная цель операции — «защита воздушного пространства Польши от объектов, незаконно нарушающих ее границы». Операция проходила в районе восточной и северо-восточной границы Польши, где, как сообщается, «риск нарушений является наиболее высоким»⁵.

¹ *W Polsce rozpoczęły się ćwiczenia F-16. "Będzie nas słyszeć" // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-w-polsce-rozpozczely-sie-cwiczenia-f-16-bedzie-nas-slychac,nId,7723022#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).*

² *Polskie F-16 i C-130 z bliska, czyli wizyta w Powidzu [FOTO] // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/polskie-f-16-i-c-130-z-bliska-czyli-wizyta-w-powidzu-foto> (дата обращения: 31.12.2024).*

³ *Polsko-rumuńska współpraca przeciwlotników // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/polsko-rumunska-wspolpraca-przeciwlotnikow> (дата обращения: 31.12.2024).*

⁴ *USA i NATO budują cyfrową artylerię. Polska „pełnoprawnym” członkiem // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/usa-i-nato-buduja-cyfrowa-artylerie-polska-pelnoprawnym-czlonkiem> (дата обращения: 31.12.2024).*

⁵ *Rusza Operacja Wschodnia Zorza // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/rusza-operacja-wschodnia-zorza> (дата обращения: 31.12.2024).*

Также стало известно, что на 2025 год Министерство национальной обороны запланировало проведение крупномасштабных учений с участием 200 тыс. резервистов. Ожидается, что в них примут участие до 44 тыс. военнослужащих *WOT*¹.

4.4. Закупка вооружения

По данным Центра анализа мировой торговли оружием, в 2024 году Польша впервые заняла первое место в ежегодном рейтинге по фактическому объему импорта вооружений.

Эксперты ЦАМТО подсчитали, что объем военного импорта республики составил 7,227 млрд долл., или 6,47 % от общемирового объема импорта оружия, что является абсолютным рекордом для Польши. После нее в рейтинге с солидным отрывом расположились Индия, Саудовская Аравия, Австралия и Япония. Также по итогам 2024 года Варшава уже третий год подряд занимает первое место по объему заключенных контрактов на импорт вооружений — 15,625 млрд долл.²,

или 12,8 % от общемирового объема соглашений на импорт вооружений³.

В конце года министр национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш указал, что «абсолютным приоритетом» для польской армии является противовоздушная оборона. Среди важнейших закупок он упомянул приобретение американской системы управления ПВО и ПРО *IBCS*⁴. Соглашение с США на сумму 2,53 млрд долл. было подписано 29 февраля 2024 года. Согласно ему, в 2024—2031 годах будут поставлены комплекты системы

¹ *MON wezwie nawet 200 tys. rezerwistów na ćwiczenia. Jest projekt* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/mon-moze-wezwac-w-2025-r-nawet-200-tys-rezerwistow-na-cwiczenia/w8zh7jq> (дата обращения: 30.12.2024).

² Министр национальной обороны В. Косиняк-Камыш заявил, что в 2024 году Польша заключила контракты на 160 млрд злотых (41,6 млрд долл.), что значительно превосходит данные ЦАМТО. См.: *Inwestycje w Wojsko Polskie największe od lat. Szef MON podał kwotę* // PR24.PL. URL: <https://polskieradio24.pl/artykul/3465530,Inwestycje-w-Wojsko-Polskie-najwieksze-od-lat-Szef-MON-podal-kwote> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Рейтинг* крупнейших мировых импортеров вооружений в 2024 году впервые возглавила Польша // Центр анализа мировой торговли оружием. URL: <https://armstrade.org/includes/periodics/news/2025/0114/101584350/detail.shtml> (дата обращения: 20.01.2025).

⁴ *Je liczy polskie wojsko? Wicepremier o stanie armii i wydatkach na obronność* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/ile-liczy-polskie-wojsko-wicepremier-o-stanie-armii-i-wydatkach-na-obronnosc> (дата обращения: 30.12.2024).

IBCS для шести заказанных в рамках второго этапа программы *Wisła* батарей американских зенитных ракетных систем *Patriot PAC-3+* и 23 заказанных батарей ЗРК малой дальности *Narew*¹.

Еще одним приоритетным направлением В. Косиняк-Камыш назвал программу модернизации польских ВМС *Miecznik* («Рыба-меч»), которая предполагает приобретение трех многоцелевых фрегатов². Первый из них был заложен на военно-морской верфи в Гдыне в январе 2024 года. Производство фрегатов проводится консорциумом *PGZ (Polska Grupa Zbrojeniowa SA)-Miecznik* в сотрудничестве с британской компанией *Babcock*. Стоимость затрат на строительство оценивается не менее чем в 15 млрд злотых. Планируется, что корабли поступят на вооружение не ранее чем в 2029—2031 годах³. Корабли должны, в частности, обеспечивать безопасность судоходных путей и энергетической инфраструктуры, а также выполнять задачи в рамках службы постоянных корабельных групп НАТО⁴.

Компания *PGZ* и итальянский концерн *Leonardo* подписали контракт на поставку трех 76-мм артсистем на борту польских кораблей. Речь идет о современных пушках *Leonardo 76/62 SR MF STRALES*, способных вести огонь стандартными боеприпасами с программируемыми взрывателями типа *4AP*, а также управляемыми ракетами типа *DART*, предназначенными для борьбы с воздушными целями с высокой маневренностью. Благодаря данной закупке количество 76-мм орудий западного производства в составе польского флота увеличится вдвое. Пока ими вооружены лишь два старых фрегата типа *Oliver Hazard Perry* и патрульный корвет *ORP Ślęzak*⁵.

Тридцатого июня в Гдыне на воду спущен минный тральщик *ORP «Jaskółka»*. После поступления на боевое дежурство, которое запланировано на 2026 год, корабль станет первым минным тральщиком в 3-й фло-

¹ *Nowy sprzęt z USA dla polskiej armii. Jest podpis na umowie* // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/nowy-sprzet-z-usa-dla-polskiej-armii-jest-podpis-na-umowie/7x136rx> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Szef MON wskazał nowy priorytet. To Marynarka Wojenna* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9429166,szef-mon-wskazal-nowy-priorytet-to-marynarka-wojenna.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Marynarka Wojenna się wynurza. Państwo podało tlen* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9416489,marynarka-wojenna-sie-wynurza-panstwo-podalo-tlen.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Wyrzutnie rakiet pionowego startu dla fregat Miecznik. Jest porozumienie* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/wyrzutnie-rakiet-pionowego-startu-dla-fregat-miecznik-jest-porozumienie/p9f2mc7> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Główne armaty dla Mieczników zamówione [NEWS DEFENCE24]* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/glowne-armaty-dla-miecznikow-zamowione-news-defence24> (дата обращения: 31.12.2024).

тилии кораблей им. командора Болеслава Романовского. Корабли проекта 258 предназначены для поиска и борьбы с морскими минами в Балтийском и Северном морях¹.

На верфи в Гданьске 17 октября началось строительство минного эсминца типа *Kormoran II* проекта 258, предназначенного для ВМС Польши. Эсминцы типа *Kormoran II* являются продолжением прототипа *ORP Kormoran*, три единицы которого уже находятся на вооружении польского флота (*ORP Kormoran*, *ORP Albatros* и *ORP Mewa*). Пятый корабль, названный *ORP Rybitwa*, находится в стадии строительства, а начатое строительство шестого эсминца *ORP Czajka* направлено на усиление оперативных возможностей 12-й дивизии эскадренных миноносцев в Свиноуйсьце (Западнопоморское воеводство)².

В конце апреля Южная Корея и Польша подписали второй контракт на поставку 72 модулей реактивной системы залпового огня *HOMAR-K* (*Chunmo*). Помимо самих систем контракт предполагает закупку Варшавой неназванного количества ракет к модулям. При этом никакой передачи технологий производства систем польской стороне не произойдет. В 2022 году Польша заключила рамочное соглашение о приобретении 288 единиц указанной техники, в ноябре того же года был подписан экспортный контракт на поставку 218 систем³.

Министр национальной обороны подписал контракт с польскими производителями на поставку *PCZO WR-40 Langusta*. Общая стоимость заказа составляет более 1 млрд злотых. Объем выполнения контракта включает поставку в 2027—2028 годах командно-штабных и командирских машин, машин для перевозки боеприпасов и мастерских для ремонта вооружения, оснащенных польским автоматизированным комплектом управления огнем *Toraz*. Также контракт включает в себя, помимо прочего, поставку пакета материально-технического обеспечения и обучения⁴.

В конце ноября последние две из двадцати *PCZO HIMARS*, приобретенных в феврале 2019 года, прибыли в Польшу. Всего руководство страны планировало получить 486 пусковых установок, что позволит сформиро-

¹ *Jaskółka już na wodzie [FOTO]* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/jaskolka-juz-na-wodzie-foto> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Polska stocznia rozpoczęła budowę kolejnego okrętu dla Marynarki Wojennej* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9634541,polska-stocznia-rozpozcela-budowe-kolejnego-okretu-dla-marynarki-wojen.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Druga umowa wykonawcza na wyrzutnie Homar-K* // MILMAGTekst pochodzi z Magazynu Militarnego MILMAG. Przeczytaj więcej na: <https://milmag.pl/o-nas/>. URL: <https://milmag.pl/druga-umowa-wykonawcza-na-wyrzutnie-homar-k/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Miliardowe zamówienie resortu obrony. “Kilkadziesiąt” wozów do wyrzutni rakietowych* // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/miliardowe-zamowienie-resortu-obrony-kilkadziesiat-wozow-do-wyrzutni-rakietowych/0dvmzy6> (дата обращения: 30.12.2024).

вать в общей сложности 27 артиллерийских дивизионов. Новая техника будет в значительной степени полонизирована, поскольку новые пусковые установки будут установлены на шасси польского грузовика *Jelcz 663.45 T60 TS 6×6* и интегрированы с польской системой боевого управления *Topaz*¹. Однако в 2024 году стало известно о возникших трудностях в переговорах с американской стороной, что, возможно, не позволит реализовать амбициозный проект².

По действующим контрактам в 2024 году в Польшу продолжились поставки иностранных танков, среди них было получено 47 американских танков *M1A1 FEP*, а также 56 корейских танков *K2*³. Одинадцатого января Польша заключила с Германией контракт на модернизацию танков *Leopard 2 PLM1*. Работа будет проводиться в рамках договора, заключенного еще в декабре 2015 года консорциумом с польскими оборонными предприятиями *PGZ* и *ZM Bumar-Łabędy*. В модернизации участвуют и другие компании Польши, а зарубежным партнером является немецкий производитель танков *Rheinmetall AG*⁴.

Если производство танков в Польше еще не запущено, то бронетехникой Варшава обеспечивает себя самостоятельно. Так, был подписан рамочный контракт с консорциумом, включающим *Polska Grupa Zbrojeniowa SA* и завод *Rosomak SA*, на поставку Войску Польскому в 2024—2030 годах около 400 легких разведывательных колесных бронированных машин *LPR Legwan* («Игуана»). Еще одно рамочное соглашение было заключено 28 февраля 2023 года на поставку около 1400 гусеничных боевых машин *Borsuk*, из которых свыше 300 — специализированные машины на базе универсальной модульной гусеничной платформы *UMPG*. Точная стоимость заказа неизвестна, но в правительстве отметили, что данный проект польской оборонной промышленности является крупнейшим за последние 50 лет⁵.

¹ *Kolejny etap modernizacji Sił Zbrojnych za nami. HIMARS-y w komplecie // Business insider*. URL: <https://businessinsider.com.pl/biznes/dostawa-wyrzutni-lockheed-martin-m142-himars-do-polski/py881jq> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polska prawdopodobnie nie kupi 486 Himarsów. Negocjacje z Amerykanami stoja w miejscu // Onet Wiadomości*. URL: https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polska-nie-kupi-486-zestawow-himars-negocjacje-z-amerykanami-stoja-w-miejscu/5tjh5br?utm_source=wiadomosci.onet.pl_viasg_wiadomosci&utm_medium=referral&utm_campaign=leo_automatic&srcc=undefined&utm_v=2 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Зверев М. Ю., Межевич Н. М.* Милитаризация Польши и возможные ответы Союзного государства в рамках теории региональных комплексов безопасности : монография. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 46—47.

⁴ *Wojsko Polskie odebrało kolejne Leopard 2PL // DEFENCE24*. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/wojsko-polskie-odebralo-kolejne-leopard-2pl> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Зверев М. Ю., Межевич Н. М.* Милитаризация Польши и возможные ответы Союзного государства в рамках теории региональных комплексов безопасности : монография. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 49—50.

Агентство вооружений (АУ) 8 июля заключило с польскими компаниями контракт на производство и поставку 58 БМП *Rosomak*. Сумма соглашения составила 2,6 млрд злотых. Заказанные машины должны поступить в подразделения польской армии в 2026—2027 годах и будут дополнительно оснащены современными оптико-электронными системами, позволяющими командиру и оператору одновременно и независимо отслеживать наземные и воздушные цели. В производстве заказанных БМП примут участие *Huta Stalowa Wola*, *WB Electronics* и *PGZ*¹.

В конце года Войско Польское объявило о закупке 80 бронетранспортеров *Rosomak-L* за 4,3 млрд злотых. Поставка БТР в рамках подписанного контракта планируется в 2027—2028 годах. Министр национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш отметил, что в рамках данного контракта для Войска Польского будут закуплены БТР *Rosomak-L*, которые являются модифицированной версией БТР *Rosomak* и имеют увеличенную грузоподъемность, новый двигатель и плавучий вариант с волно-резом².

Министр национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш 23 декабря подписал контракты на поставку оружия для польской армии стоимостью 17 млрд злотых, включающие 96 самоходных польских гаубиц *Krab* и 250 машин сопровождения для южнокорейских самоходных гаубиц *K9*. Ожидается, что контракт будет исполнен до конца 2029 года. Стороны также договорились о поставке командных, командно-штабных и боевых машин в рамках данной договоренности. Контракты подписаны с польской оружейной промышленностью, включая *Huta Stalowa Wola S.A.* и *Rosomak S.A.*, которые состоят в консорциуме *PGZ*³.

Агентство вооружений 28 февраля подписало рамочное соглашение с польским предприятием *AMZ-Kutno SA* на поставку в 2025—2035 годах 286 перспективных колесных боевых разведывательных машин (БРМ) *LOTR Kleszcz* («Клещ») для замены устаревших советских БРДМ-2⁴.

Также в начале года был подписан контракт на закупку тягачей (гусеничных транспортеров) *Jak*. Заказ предусматривает поставку нескольких тягачей *Jelcz C882.62* и многоосных низкорамных полуприцепов, образующих транспортную платформу *Jak*, предназначенную для перевозки тяжелой

¹ *Wielkie zakupy w Wojsku Polskim. Nadjeżdża śmiercionośny sprzęt za miliardy* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9541458,wielkie-zakupy-w-wojsku-polskim-nadjezdza-smiercionosny-sprzet-za-mil.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Rosomak-L wzmocni potencjał Wojsk Lądowych* // *Ministerstwo Obrony Narodowej*. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/rosomak-l-wzmocni-potencjal-wojsk-ladowych> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *17 mld zł na nowy sprzęt dla armii. MON: Historyczny moment* // *RMF24*. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-17-mld-zl-na-nowy-sprzet-dla-armii-mon-historyczny-moment,nId,7881219#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Umowa na transportery podpisana* // *DEFENCE24*. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/umowa-na-transportery-podpisana> (дата обращения: 31.12.2024).

военной техники. Общая стоимость контракта составляет 500 млн злотых¹. В мае был подписан контракт на поставку 200 комплектов автомобилей *Jelcz P862D.43*. Гарантийная часть контракта предусматривает поставку 105 комплектов этой техники в 2024—2027 годах, еще 95 — в качестве дополнительной опции².

Значительные средства Польши были потрачены на обновление авиапарка. Еще 31 января 2020 года в рамках программы *Harpia* («Гарпия») Польша подписала контракт с США на закупку 32 многоцелевых истребителей пятого поколения *F-35A Block 4 Lightning II*. Его стоимость вместе с учебным и логистическим пакетом составила 4,6 млрд долл. Первые шесть польских *F-35A* до 2025 года временно останутся в США, где на базе ВВС Эббинг Национальной гвардии Арканзаса будут проходить обучение пилоты (24 летчика) и наземный персонал (90 техников). Следующие пилоты будут обучаться уже в Польше, в Интегрированном учебном центре, оснащенный восемью авиатренажерами. В Польше первые *F-35A* должны появиться на рубеже 2025 и 2026 годов с последующим укомплектованием первой эскадрильи (16 самолетов) на 32-й базе тактической авиации в Ласке (Лодзинское воеводство)³.

В конце октября Госдепартамент США одобрил модернизацию 48 польских истребителей *F-16* до более нового варианта *Viper* за 7,3 млрд долл. Модификация связана с достижением половины ожидаемого срока службы данных машин⁴.

Польша 25 июля 2023 года заключила контракт со Швецией стоимостью около 232 млн злотых на закупку двух самолетов дальнего радиолокационного обнаружения и управления *Saab 340 AEW&C* с радиолокационным комплексом *Saab Erieye*. Оба самолета прибыли в Польшу в 2024 году. Ранее подобных самолетов на вооружении ВВС Польши не было. Оборудование в машинах может обнаруживать крылатые ракеты на дальности в сотни километров⁵.

¹ *Polish Armed Forces Procure More Jak MBT Transporters* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.com/industry/polish-armed-forces-procure-more-jak-mbt-transporters> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Duży kontrakt na ciężarówki dla Wojska Polskiego* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/przemysl/duzy-kontrakt-na-ciezarowki-dla-wojska-polskiego> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Зверев М. Ю., Межевич Н. М.* Милитаризация Польши и возможные ответы Союзного государства в рамках теории региональных комплексов безопасности : монография. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 63—64.

⁴ *Polskie myśliwce F-16 do remontu. Jest decyzja Pentagonu* // MONEY.PL. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/polskie-mysliwce-f-16-do-remontu-jest-decyzja-pentagonu-7085032130529888a.html> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Orzeł wylądował. Drugi AWACS już w Polsce* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/orzel-wyladowal-drugi-awacs-juz-w-polsce> (дата обращения: 31.12.2024).

Министерство национальной обороны Польши 14 апреля 2021 года подписало контракт с правительством США на поставку пяти бывших в употреблении военно-транспортных самолетов *C-130H Hercules*. Контракт был полностью исполнен в 2024 году. Местом их базирования стала 33-я база транспортной авиации в Повидзе¹.

Тринадцатого августа 2024 года в аэропорту Латково в Иновроцлаве было подписано соглашение о закупке для Войска Польского 96 американских вертолетов AH-64E Apache вместе с вооружением, пакетом обучения, логистическим пакетом и запасными частями. Стоимость контракта составила 10 млрд долл. Поставки вертолетов AH-64E в Польшу должны быть осуществлены в 2028—2032 годах.

Они поступят на вооружение 1-й авиационной бригады Сухопутных войск.

До их прибытия 1-я авиационная бригада Сухопутных войск получит восемь бывших в употреблении вертолетов предыдущей модификации *AH-64D Apache*, которые будут арендованы у США для проведения тренировок, поддержания навыков польских экипажей и технических специалистов наземного обеспечения. В мае после подготовки на базе Форт-Новосел (штат Алабама) в Польшу вернулись уже летавшие на данных вертолетах пилоты-инструкторы².

Также для обеспечения польской авиации вооружением Госдепартамент США согласился продать Варшаве более 1700 ракет класса «воздух-воздух» и «воздух-земля». Среди них ракеты класса «воздух-земля» *JASSM* с дальностью полета почти в 1000 километров и стоимостью 1,77 млрд долл.³, ракеты класса «воздух-воздух» *AIM-120C* стоимостью до 1,7 млрд долл.⁴ и тактические ракеты малой дальности класса «воздух-воздух» *AIM-9X*

¹ *Зверев М. Ю., Межевич Н. М.* Милитаризация Польши и возможные ответы Союзного государства в рамках теории региональных комплексов безопасности : монография. — Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 67.

² *Зверев Ю.* «Апачи» у границ России и Белоруссии: Войско Польское расширяет парк ударных вертолетов // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/apachi-u-granits-rossii-i-belorussii-voysko-polskoe-rasshiryayet-park-udarnykh-vertoletov/> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Jennings G.* Poland signs for hundreds of JASSM-ER long-range cruise missiles // JANES. URL: <https://www.janes.com/osint-insights/defence-news/defence/poland-signs-for-hundreds-of-jassm-er-long-range-cruise-missiles> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Кагалтынов Э.* Госдеп США одобрил продажу Польше ракет *AMRAAM* на \$1,69 млрд // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6562867> (дата обращения: 30.12.2024).

Sidewinder Block II стоимостью до 219 млн долл.¹ Контракт на приобретение 821 авиационной ракеты *JASSM-ER* был подписан в конце марта², в августе — на ракеты *AIM-120C*³.

Министерство обороны США заказало для польских вертолетов партию противотанковых управляемых ракет *Hellfire* и *JAGM*. Сумма соглашения составит 483 млн долл. Работы в рамках реализации контракта должны быть завершены к марту 2026 года. Генеральным подрядчиком является американская корпорация *Lockheed Martin*. Известно, что это третий заказ в рамках заключенного в марте 2023 года многолетнего соглашения. Его стоимость может составить максимум 4,5 млрд долл.⁴

Министерством национальной обороны Польши подписан контракт с США на закупку четырех разведывательных аэростатов *BARBARA*. Согласно заявлению министра национальной обороны В. Косиняка-Камыша, аэростаты будут дислоцироваться на постах вдоль восточной (с Беларусью) и северо-восточной (с Калининградской областью) границ Польши. Стоимость контракта составила около 960 млн долл. Согласно заявлениям главы польского *AU* генерала Артура Куптеля, «Польша станет первым государством в Европе, которое получит в свое распоряжение такие разведывательные аэростаты»⁵.

Аэростаты-разведчики в составе системы *BARBARA* являются элементом системы радиолокационной разведки, дополняющим действующие в настоящее время систему ПВО и систему берегового наблюдения. Они способны обнаруживать широкий перечень объектов, таких как ракеты, самолеты, дроны и надводные корабли.

В 2024 году начались поставки по контракту на поставку для подразделений Сухопутных войск и Сил специального назначения 25 комплектов миныБПЛА *Wizjer*. Он был подписан с консорциумом в составе компаний *PGZ*

¹ *Jennings G.* Poland orders hundreds of AIM-9X Block II Sidewinder missiles // JANES. URL: <https://www.janes.com/osint-insights/defence-news/defence/poland-orders-hundreds-of-aim-9x-block-ii-sidewinder-missiles> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Jennings G.* Poland signs for hundreds of JASSM-ER long-range cruise missiles // JANES. URL: <https://www.janes.com/osint-insights/defence-news/defence/poland-signs-for-hundreds-of-jassm-er-long-range-cruise-missiles> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Polska kupiła setki rakiet do myśliwców [AKTUALIZACJA]* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/polska-kupila-setki-rakiet-do-mysliwcow> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Pentagon zamówił rakiety dla polskich śmigłowców* // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/pentagon-zamowil-rakiety-dla-polskich-smiglowcow> (дата обращения: 31.12.2024).

⁵ *Aerostaty Barbara zwiększą zdolności do rozpoznania zagrożeń w przestrzeni powietrznej* // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/aerostaty-barbara-zwieksza-zdolnosci-do-rozpoznania-zagrozen-w-przestrzeni-powietrznej> (дата обращения: 31.12.2024).

и *Wojskowe Zakłady Lotnicze № 1 SA* в Лодзи и *Wojskowe Zakłady Lotnicze № 2 SA* в Быдгощи. Также в 2024 году был исполнен контракт на поставку четырех комплектов турецких тактических разведывательно-ударных БПЛА средней дальности Bayraktar TB2 стоимостью около 270 млн долл. Они поступили на вооружение 12-й базы беспилотных летательных аппаратов в Мирославце (Западно-Поморское воеводство)¹.

В начале года Польша завершила закупку современных БПЛА *MALE MQ-9B SkyGuardian* американского производства. О количестве заказанных БПЛА и о сумме контракта не сообщалось².

Агентство вооружений 17 апреля подписало исполнительный договор на сумму около 57,6 млн злотых с польской компанией *WB Electronics* на поставку 7 комплектов миниатюрных беспилотных авиационных систем *FlyEye* для Войск территориальной обороны. В середине марта с конвейера завода *WB Group* в Ожаруве-Мазовецком (Мазовецкое воеводство) сошел уже тысячный разведывательный БПЛА *FlyEye*. Планируемый объем производства в 2024 году — 200 комплектов (800 БПЛА)³.

США заключили контракт с компанией *Raytheon Missiles and Defense* на поставку всенаправленных радаров типа *Lower Tier Air and Missile Defense Sensor (LTAMDS)* для Польши. Общая сумма контракта составляет до 2,089 млрд долл., из которых почти 816 млн уже выделены на момент подписания. Финансирование проекта осуществляется из бюджетов польской и американской армий. Завершение малосерийного производства радаров планируется к ноябрю 2028 года. *LTAMDS* позволяет покрывать сигналом все направления, что повышает защиту от воздушных угроз, включая баллистические и крылатые ракеты, а также беспилотники⁴.

Госдепартамент США дал разрешение на продажу Польше радарных систем *GCA-2000* на сумму до 105 млн долл. В 2013 году Польша закупила девять единиц данной техники. Теперь Варшава получила от Вашингтона разрешение на приобретение дополнительно неопределенного количества

¹ *Зверев М.Ю., Межевич Н.М.* Милитаризация Польши и возможные ответы Союзного государства в рамках теории региональных комплексов безопасности : монография. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 72—74.

² *Wkrótce polskie zamówienie na SkyGuardiany? // DEFENCE24.* URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/wkrotce-polskie-zamowienie-na-skyguardiany> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Зверев Ю.* Польша вооружается малыми беспилотниками // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/polsha-vooruzhaetsya-malymi-bespiilotnikami/> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Poland to Receive US LTAMDS Radars for Air and Missile Defense // Army Recognition.* URL: <https://armyrecognition.com/news/army-news/army-news-2024/poland-to-receive-us-ltamds-radars-for-air-and-missile-defense> (дата обращения: 30.12.2024).

данных систем. *Ground Control Approach-2000* — это портативные радарные системы, которые облегчают управление воздушным движением на военных аэродромах¹.

В конце года Польша подписала контракт на покупку спутников наблюдения для армии стоимостью 556,7 млн злотых. Предметом контракта, заключенного между АУ и компанией *Creotech S.A.*, является расширение возможностей польских вооруженных сил по получению разведывательных данных с помощью спутников наблюдения Земли. В рамках контракта будет поставлено четыре микроспутника. Помимо самих спутников контракт также охватывает всю систему наземного обслуживания и обработки данных. Финансирование, выделенное на контракт, поступило в рамках Национального плана реконструкции².

Пятого марта АУ заключило со Швецией контракт на приобретение нескольких тысяч противотанковых гранатометов *Carl-Gustaf M4*. Соглашение было подписано во время визита в Польшу министра обороны Швеции Пола Йонсона. Стоимость контракта составляет практически 5 млрд злотых. Поставки запланированы на 2024—2027 годы. Таким образом, польская армия получит многообразные противотанковые гранатометы, адаптированные к использованию программируемых боеприпасов и современных прицелов. Судя по масштабам закупок, они будут предназначены для сухопутных войск и частично заменят ручные гранатометы семейства РПГ-7 и уже снятые с вооружения станковые гранатометы СПГ-9 советского и российского производства³.

В конце марта Агентство вооружений подписало контракт с *PGZ* на поставку 13 тыс. единиц приборов ночного видения. Стоимость контракта составила около 1,5 млрд злотых. Поставки продлятся до 2027 года⁴.

В июле было подписано соглашение с компанией *Zakłady Mechaniczne Tarnów S.A.* на поставку 340 крупнокалиберных пулеметов *WKM-Bm*. Кон-

¹ *Polska kupi z USA radiolokacyjne systemy lądowania*. Waszyngton dał zielone światło // Onet Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/polska-kupi-z-usa-radiolokacyjne-systemy-ladowania-jest-zielone-swiatlo/lbzwjt6> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Wojsko Polskie pozyska nowe satelity obserwacyjne* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/wojsko-polskie-pozyska-nowe-satelity-obszerwacyjne> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Przeciwpancerna pięć Wojska Polskiego ze Szwecji*. Wielki kontrakt // DEFENCE24. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/nowoczesne-granatniki-dla-wojska-polskiego-jest-umowa> (дата обращения: 31.12.2024).

⁴ *Noktowizja warta 1,5 mld złotych*. Armia kupuje u polskiego producenta // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9474966,noktowizja-warta-15-mld-zlotych-armia-kupuje-u-polskiego-producenta.html> (дата обращения: 30.12.2024).

тракт, общая стоимость которого составляет 78,92 млн злотых, включает в себя пулеметы для установки на разведывательные машины. Согласно плану, поставки должны быть завершены к октябрю 2027 года¹.

Минобороны 19 декабря подписало контракт на поставку польской армии 45 тыс. единиц винтовки *MSBS GROT*, а также 13 тыс. пистолетов *VIS 100* и 1,3 тыс. подвесных гранатометов, подвешивающихся под винтовки *GROT*. Стоимость контракта, заключенного Агентством вооружений и оружейным заводом *Łucznik* в Радоме, составила 1 млрд 100 млн злотых. Контракт должен быть завершен в период с 2026 по 2029 год².

Однако не все запланированные ранее поставки удалось выполнить в 2024 году. Немецкий оборонный концерн *Rheinmetall* сорвал контракт по отправке в Польшу 50 тыс. артиллерийских снарядов калибра 155 мм. Договор был заключен в 2022 году. Однако Варшава не получила ни одного снаряда. Боеприпасы должна была изготовить дочерняя фирма немецкого предприятия — южноафриканская компания *Rheinmetall Denel Munition*. Сделку заблокировало правительство ЮАР, опасаясь, что снаряды могут попасть на Украину. Польский оборонный концерн *PGZ* в состоянии производить около 30 тыс. снарядов калибра 155 мм в год, но только при условии поставок от субподрядчиков из Словакии³.

Известно, что при столь высоких затратах на оборонные контракты задолженность Фонда поддержки вооруженных сил составила около 50 млрд злотых. Часть средств на погашение долга предоставила Швеция. Речь идет о сумме в 3 млрд злотых, на которые был заключен контракт на покупку двух кораблей *Dolphin*, генеральным подрядчиком на строительстве которых является компания *Saab*⁴.

В конце 2024 года Польша на схожих условиях получила от США кредит в размере 4 млрд долл. на ускорение трансформации польских вооруженных сил. В общей сложности Соединенные Штаты выделили Варшаве займы более чем на 11 млрд долл. Данные средства должны быть использованы для закупки американских ЗПК *Patriot* и вертолетов *Apache*⁵.

¹ *Miliony dla polskiej zbrojeniówki za karabiny wielkokalibrowe* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9545675,miliony-dla-polskiej-zbrojeniowki-za-karabiny-wielkokalibrowe.html> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Karabinki GROT dla polskiej armii. Umowa na ponad 1 mld zł* // *RMF24*. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-karabinki-grot-dla-polskiej-armii-umowa-na-ponad-1-mld-zl,nId,7878577#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Jak nie kupiliśmy amunicji u Niemca, czyli... fabryki w Polsce, głupcze* // *Rzeczpospolita*. URL: <https://www.rp.pl/biznes/art40994401-jak-nie-kupilismy-amunicji-u-niemca-czyli-fabryki-w-polsce-glupcze> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Na uzbrojenie polskiej armii zapożyczyliśmy się też w Szwecji* // *Gazeta Prawna*. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9409156,na-uzbrojenie-polskiej-armii-zapozyczylismy-sie-tez-w-szwecji.html> (дата обращения: 30.12.2024).

⁵ *Miliardy z USA na polską armię. Jest deklaracja* // *MONEY.PL*. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/miliardy-dolarow-od-usa-na-modernizacje-polskiej-armii-niezagrozone-jest-deklaracja-ministra-7125132134787904a.html> (дата обращения: 20.02.2025).

4.5. Цифровая безопасность

Одним из ключевых событий в сфере цифровой безопасности Польши стало проведение 15—16 апреля в Познани Международного конгресса кибербезопасности *INSECON*. В его работе приняли участие профильные министры, эксперты в области кибербезопасности из Войска Польского, других силовых ведомств, а также представители самоуправлений, различных гражданских служб, аналитических центров и операторы связи. На церемонии открытия замминистра национальной обороны Цезарий Томчик заявил: «Польское государство с цифровой точки зрения находится под атакой все время и поэтому необходимо было развивать такие навыки. Сегодня несколько тысяч военнослужащих в Польше занимаются именно тем (или следят за тем), чтобы польские военные сети были безопасны».

В качестве цели проведения конгресса заявлено увеличение знаний в сфере актуальных и будущих угроз в сфере кибербезопасности, а также демонстрация инструментов и практик эффективного реагирования. На форуме обсуждались стратегические аспекты кибербезопасности, которые имеют ключевое значение для национальной и мировой безопасности. В работе активное участие приняли эксперты из НАТО и ЕС¹.

Там же с экспертным докладом выступил вице-премьер и министр цифровизации Кшиштоф Гавковский, который заявил, что «польский киберщит — один из пяти лучших в мире» наряду с американским, британским, китайским и израильским. Он также отметил, что «польский киберщит» охраняет не только собственное киберпространство, но и украинское. В частности, Польша занимается вопросами обеспечения интернета и даже ответственна за функционирование системы передачи данных в налоговой администрации Украины. К. Гавковский заявил, что средства Фонда кибербезопасности Польши в 2024 году будут увеличены². В июне министр уточнил, что речь идет о выделении 3 млрд злотых на создание «Киберщита», который должен защитить цифровую среду Польши от «атак России»³. Примером нарушения кибербезопасности стал инцидент с «Польским

¹ *Wzmacniamy zdolności Wojska Polskiego wobec zagrożeń w cyberprzestrzeni* // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/wzmacniamy-zdolnosci-wojska-polskiego-wobec-zagrozen-w-cyberprzestrzeni> (дата обращения: 31.12.2024).

² *Cyberprzestrzeń na pierwszej linii* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://polska-zbrojna.pl/home/articleshow/41542?t=Cyberprzestrzen-na-pierwszej-linii> (дата обращения: 31.12.2024).

³ *Cybertarcza przed Rosją pochłonie miliardy. Pieniądze zapewnią lepszą obronę?* // CyberDefence24. URL: <https://cyberdefence24.pl/cyberbezpieczenstwo/cybertarcza-przed-rosja-pochlonie-miliardy-pieniadze-zapewnia-lepsza-obrone> (дата обращения: 31.12.2024).

агентством печати» (РАР). На сайте РАР хакерами было опубликовано ложное послание премьера с объявлением о начале частичной военной мобилизации в стране¹.

На фоне роста атак Польши в цифровой среде глава министерства национальной обороны Владислав Косиняк-Камыш в мае объявил о расширении компонента защиты киберпространства. В частности, он сообщил о создании Центра интегрированной безопасности, который в планах должен способствовать сотрудничеству между силами Войск обороны киберпространства, военной полицией, а также военными спецслужбами. Министр объявил и о завершении подготовки к созданию Центра внедрения искусственного интеллекта. Чиновник отметил, что

в 2023 году было зарегистрировано более 80 тыс. «киберинцидентов»². В 2024 году, по данным министра цифровизации К. Гавковского, общее количество кибератак Польши превысило 100 тыс.³

Стало известно, что в 2024 году Армейский технический университет получил более 1 млрд злотых инвестиций в инновации и кибербезопасность. В учебном заведении строятся объекты стратегического значения для национальной безопасности и обороны. Проект будет включать среди прочего создание Центра инноваций и кибербезопасности — ключевого элемента развития инфраструктуры факультета кибернетики, где обучаются курсанты и профессиональные военные в области кибербезопасности, криптографии, IT и искусственного интеллекта⁴.

Дополнительные расходы ждут Польшу в связи с реализацией Директивы ЕС о повышении общего уровня кибербезопасности в Европейском союзе (NIS2). Согласно исследованию портала *Frontier Economics*, новые правила приведут к расходам компаний в Польше на сумму около 2 млрд евро в год. Больше всего от новых расходов пострадают секторы производства продуктов питания (470 млн евро), производства автомобилей (170 млн евро) и производства машин и оборудования (160 млн евро). *Frontier Economics*

¹ *Rząd zapowiada stworzenie cybertarczy. Przeznaczy na ten cel trzy miliardy złotych* // Polskie Radio. URL: <https://www.polskieradio.pl/399/7976/Artykul/3386514,rzadzapowiada-stworzenie-cybertarczy-przeznaczy-na-ten-cel-trzy-miliardy-zlotych> (дата обращения: 30.12.2024).

² *Polskie wojsko ma szeroko korzystać ze sztucznej inteligencji* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9512587,polskie-wojsko-ma-szeroko-korzystac-ze-sztucznej-inteligencji.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ *Krzysztof Gawkowski: liczba cyberataków w Polsce jest coraz większa, w porównaniu z ub.r. wzrosła o 100 procent* // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/krzysztof-gawkowski-liczba-cyberatakow-w-polsce-jest-coraz-wieksza-w-porownaniu-z-ubr> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ *Uczelnia wojskowa z ponadmiliardową inwestycją w innowacje i cyberbezpieczeństwo* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9551812,uczelnia-wojskowa-z-ponadmiliardowa-inwestycja-w-innowacje-i-cyberbezp.html> (дата обращения: 30.12.2024).

отмечает, что компаниям в первую очередь придется внедрять новые меры антикризисного управления, а также принимать меры, связанные с реагированием на инциденты безопасности¹.

Министерство цифровизации объявило о выделении грантов в рамках проекта «Кибербезопасное правительство». Проект ориентирован на органы главного и центрального государственного управления и воевод. Общая сумма, выделенная на данные цели, составляет 350 млн злотых. Однако указанные средства должны поступить не из бюджета, а по линии КРО².

Министр национальной обороны и министр науки 26 сентября подписали соглашение о продолжении реализации проекта *Akademia_CYBER.MIL* в 2024/25 академическом году в учебных заведениях технического профиля по всей Польше. Обращает внимание смена главной задачи проекта³ — теперь это «популяризация образа Вооруженных сил Республики Польша, а также отдельных подразделений как привлекательного и инновационного места будущей работы, а также места развития карьеры для экспертов в области кибербезопасности, IT и связи». В течение трех месяцев до февраля 2025 года участники проекта должны пройти сертифицированные курсы в сфере кибербезопасности на специальной онлайн-платформе. По окончании проекта должны состояться общепольские соревнования в сфере кибербезопасности (*Capture The Flag*), в которых примут участие 16 коллективов, представляющих отдельные учебные заведения.

Третьего декабря 2024 года был назначен новый директор Департамента кибербезопасности Министерства национальной обороны Польши. Им стал Павел Дзюба, который до этого был директором Экспертного центра обучения кибербезопасности. П. Дзюба известен как один из самых опытных польских специалистов в сфере цифровой безопасности и криптологии. На протяжении своей профессиональной карьеры он тесно работал со структурами Войска Польского⁴.

¹ 2 miliardy euro rocznie. Tyle będą kosztować polskie firmy zmiany w ustawie o cyberbezpieczeństwie // Business insider. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/2-mld-euro-rocznie-koszty-nowych-regulacji/4hbgv7c> (дата обращения: 30.12.2024).

² 350 mln zł na program Cyberbezpieczny rząd. Na co pójdą pieniądze? // PAP. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/350-mln-zl-na-program-cyberbezpieczny-rzad-na-co-pojda-pieniadze> (дата обращения: 30.12.2024).

³ В 2023 году целью проекта значилась поддержка гражданских вузов в реализации образовательных программ, связанных с информатикой и кибербезопасностью. См.: *Ворожеина Я. А., Благос С. В.* Польша — 2023. Внутренняя и внешняя политика : информационно-аналитический доклад. — Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. С. 78.

⁴ *Paweł Dziuba* obejmuje stanowisko Dyrektora Departamentu Cyberbezpieczeństwa w MON! // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2024-12-03g-pawe-dziuba-obejmuje-stanowisko-dyrektora-departamentu-cyberbezpieczenstwa-w-mon/> (дата обращения: 30.12.2024).

Польский бригадный генерал Кшиштоф Коцюба был избран начальником штаба Агентства связи и информационных технологий НАТО (COS NCIA). Трехлетний срок его полномочий начнется в марте 2025 года. К. Коцюба станет первым польским генералом, занявшим данный пост. Начальник штаба Агентства НАТО по связи и информационным технологиям отвечает за оперативную готовность структуры по поддержке миссий и операций НАТО, за разработку и внедрение политики, а также механизмов сферы кибербезопасности¹.

¹ *Polak szefem sztabu natowskiej agencji łączności* // Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9527188,polak-szefem-sztabu-natowskiej-agencji-laczności.html> (дата обращения: 30.12.2024).

Научное издание

Ворожеина Яна Антановна
Благов Сергей Викторович
Зверев Юрий Михайлович

ПОЛЬША — 2024
ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Информационно-аналитический доклад

Под редакцией профессора А. П. Клемешева

Редактор *Е. Т. Иванова*
Компьютерная верстка *Е. В. Денисенко*
Дизайн обложки *Е. В. Денисенко*

Дата выхода в свет **???.?.2025** г.

Подписано в печать **???.?.2025** г.

Формат 70 × 100 1/16. Усл. печ. л. 9,8

Тираж 300 экз. (1-й завод 50 экз.). Заказ **??**

Свободная цена

ФГУП «И и Т газеты «Страж Балтики» Минобороны России
г. Калининград, ул. С. Тюленина, 15