

ПОЛЬША 2021

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА



Информационно-аналитический доклад

Калининград
2022

**БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И. КАНТА
ИНСТИТУТ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

ПОЛЬША 2021

**ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ
И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

КАЛИНИНГРАД

2022

УДК 911.3:32(438)''20''

ББК 65.049(4Пол)

П 538

Авторский коллектив

Я. А. Ворожеина, кандидат политических наук,
заместитель проректора по научной работе — директор Института
геополитических и региональных исследований (ИГРИ) БФУ им. И. Канта;

С. В. Благоев, аналитик Центра геополитических исследований
Балтийского региона ИГРИ БФУ им. И. Канта

П 538 **Польша 2021. Внутривнутриполитическая ситуация и внешняя политика** : информационно-аналитический доклад. Калининград :
Издательство БФУ им. И. Канта, 2022. — 59 с.

ISBN 978-5-9971-0683-6

Представлены основные итоги круглогодичного мониторинга и анализа внутривнутриполитической ситуации в Польше и ее внешнеполитического курса в 2021 г.

Исследование проведено на основе открытых данных: средств массовой информации Польши, официальных документов органов государственной власти, статистических сведений, аналитических и экспертных материалов.

Предназначен для представителей научных организаций, экспертных сообществ, органов федеральной и региональной власти, профиль деятельности которых затрагивает вопросы российско-польских политических отношений, энергетики, а также торгово-экономического сотрудничества.

Материал подготовлен с использованием средств государственного бюджета по государственному заданию на 2021 г. № 2249-21 «Реализация научно-исследовательских мероприятий по проблемам геополитики и исторической памяти на калининградском направлении».

УДК 911.3:32(438)''20''

ББК 65.049(4Пол)

ISBN 978-5-9971-0683-6

© БФУ им. И. Канта, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	5
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ	8
Ситуация с COVID-19	8
Протестные настроения.....	15
Новые государственные программы	19
Политическая жизнь	20
ЭКОНОМИКА	25
Влияние пандемии	22
Энергетическая трансформация	28
Основные показатели.....	30
БЕЗОПАСНОСТЬ	34
Военная безопасность.....	35
Энергетическая безопасность	37
Цифровая безопасность.....	39
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА	44
Проект «Инициатива Трехморья»	44
Европейский союз.....	48
Соединенные Штаты Америки.....	50
Белоруссия	52
Украина	55
Россия.....	56

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий материал открывает серию ежегодных информационно-аналитических докладов Института геополитических и региональных исследований БФУ им. И. Канта (Калининград), посвященных внутренней и внешней политике Польши и стран Балтии.

В докладе представлены итоги мониторинга и анализа внутривнутриполитической ситуации в Польше и ее внешнеполитического курса в 2021 году. В информационно-аналитическом материале зафиксированы наиболее значимые события и тенденции указанного периода. Источниками эмпирических данных выступили средства массовой информации Польши, статистические издания и экспертные материалы польских аналитических центров.

Материал структурирован по четырем тематическим разделам.

В первом разделе «Общественно-политическая жизнь» приведены основные события 2021 г., оказавшие влияние на социально-политические настроения польского общества, в том числе на уровень протестной активности. Обозначены новые государственные программы, реализуемые правительством Польши в области социальной развития и обеспечения. Рассмотрены основные электоральные тенденции. Дана оценка устойчивости политической системы.

Во втором разделе «Экономика» проанализированы последствия COVID-кризиса. Обозначены меры, принятые для поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики Польши, а также для преодоления инфляции. Рассмотрены основные экономические показатели страны.

В третьем разделе «Безопасность» отражены основные решения и мероприятия в сфере военной политики, энергетики и цифровизации. Дана характеристика процесса наращивания военного потенциала. Обозначены ключевые государственные программы по данному направлению. Отдельно рассмотрены нововведения в области кибербезопасности.

В четвертом разделе «Внешняя политика» выделены основные стратегические приоритеты польского внешнеполитического дискурса — проект «Трехморье», Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Белоруссия, Украина, Россия.

Доклад рассчитан на представителей научных организаций, экспертных сообществ, органы государственной и региональной власти, профиль деятельности которых затрагивает вопросы российско-польских политических отношений, энергетики, а также торгово-экономического сотрудничества. Материал также может быть использован студентами по направлениям «Зарубежное регионоведение» и «Международные отношения».

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Национал-консервативный «поворот», который совершила Польша в 2015 г., сделав выбор в пользу партии «Право и справедливость», устойчив и долгосрочен. Несмотря на сложности в преодолении COVID-кризиса, который Польша переносит так же тяжело, как и большинство других стран ЕС, внутривнутриполитическая ситуация в данной стране остается стабильной, хотя и с фактами периодической протестной активности и выражения недовольства деятельностью правительства, что, к слову, в полной мере свойственно польскому национальному характеру и политической культуре. При этом сохраняется высокая поддержка правящей элиты. Электоральные предпочтения польского общества в сравнении с 2020 г. изменились незначительно: большинство поляков по-прежнему готовы проголосовать за правую консервативную партию «Право и справедливость» и другие партии правящей коалиции. Оппозиция в Польше остается разобщенной силой, не продемонстрировавшей, как и в предыдущие годы, последовательной политики.

Стабильной общественно-политическую ситуацию удастся поддерживать в том числе благодаря социальной направленности политики руководства Польши. Польское правительство, несмотря на экономические трудности, сохраняет высокий темп реализации многочисленных социальных программ широкого спектра — от поддержки малоимущих до налоговых послаблений. Вводятся новые меры демографической политики, направленной на повышение рождаемости.

Продолжается глубокое реформирование судебной системы на всех уровнях, несмотря на попытки политического давления со стороны официального Брюсселя. Особое внимание правящая элита уделяет закреплению преобладающего значения польской конституции над законодательными актами Европейского союза и изменению порядка формирования высших судебных органов, назначения судей и прокуроров. Судебная реформа реализуется в Польше шестой год, находясь под острой критикой оппозиции и официального Брюсселя, обвиняющих правительство Польши в стремлении установить полный политический контроль над судебной властью и прокуратурой.

Экономический спад, вызванный COVID-кризисом, и последовавшие меры стимулирования и поддержки различных отраслей, пострадавших наиболее сильно от продолжительных карантинных ограничений, стали одними из причин резкого роста инфляционных индексов и, как следствие, потребительских цен. В конце года, по данным Главного статистического управления, в Польше был установлен антирекорд инфляции в XXI в. — 8,6% (на декабрь 2021 г.). Польским правительством принята программа — так называемый Антиинфляционный щит 2.0, — направленная на снижение

ставок НДС на отдельные товары, топливо и газ, введение нулевых ставок на продукты питания.

Польским руководством заявлено о реализации комплексной «Программы развития Вооруженных сил на 2021—2035 гг.», нацеленной на значительное увеличение штатной численности армии и модернизацию материально-технической базы вооруженных сил Польши. В 2021 г. были озвучены амбициозные намерения увеличить численность армии в два раза — до 300 тысяч. Однако конкретные планы опубликованы не были.

Кибербезопасность стала одним из приоритетов развития польского военного потенциала. Полным ходом идет подготовка нового специального подразделения польской армии, специализирующегося на военных действиях в киберпространстве. В настоящее время уже создано ядро в виде Национального центра безопасности киберпространства, куда были отобраны специалисты, обладающие компетенциями оперативной деятельности по защите данных по линии специальной связи, оборудования и компьютерных программ. В перспективе к 2025 г. на базе данного Центра появятся Войска обороны киберпространства, способные выполнять не только функции по защите данных и систем, но и заниматься разведкой, а при необходимости осуществлять атаки на потенциального противника, в качестве которого в официальных документах и в дискурсе обозначены Россия и Китай.

Сохраняются проблемы при реализации польских энергетических проектов, направленных на уменьшение доли российского газа как в самой Польше, так и в других странах региона Центральной и Восточной Европы (или «Трехморья»). Так, один из ключевых инфраструктурных проектов Польши и впоследствии «Трехморья» — Baltic Pipe — для транспортировки природного газа из Норвегии в течение 2021 г. был временно заморожен Данией, что в том числе может отодвинуть своевременный полномощностный запуск газопровода, ранее запланированного на конец 2022 г., к окончанию контракта польской стороны с «Газпромом».

Энергетика становится потенциально конфликтной сферой для Польши ввиду ужесточения экологической политики Европейского союза. Польша является крупнейшим в ЕС производителем коксующегося угля. На данный момент в республике действуют 13 шахт, на которых трудоустроено свыше 56 тысяч человек. В рамках программы трансформации энергетики к 2049 г. в Польше запланировано закрытие всей угольной отрасли. Однако польская энергетическая стратегия в отношении добычи и использования угля, даже учитывая намерения по отказу от данного вида ископаемых, оценивается как несоответствующая климатическим целям ЕС и переходу на чистые источники энергии. Польская сторона ведет переговоры с ЕС о реформе горнодобывающей отрасли в стране, однако их результаты не афишируются и не доводятся до сведения занятых в угольной отрасли, о чем алармируют профсоюзы шахтеров Польши.

Внешиполитические ориентиры Польши в 2021 г. существенных изменений не претерпели. США устойчиво оцениваются как ключевой стратегический партнер, хотя в польском внешнеполитическом дискурсе стали фиксироваться проявления неуверенности в сохранении прежних гарантий с учетом прихода к власти Джо Байдена. Среди других приоритетных направлений внешнеполитической деятельности — продвижение «Инициативы Трехморья», формирование образа наставника Украины на путь интеграции в ЕС и НАТО, поддержка белорусской оппозиции. Стабилен агрессивный дискурс в отношении России и умеренный скепсис в адрес Китая. Сохраняется открытая напряженность во взаимоотношениях Польши и ЕС. Официальный Брюссель крайне критично оценивает переформатирование судебной системы и процесс национализации информационного пространства, проводимые польскими консерваторами.

По-прежнему Польша занимает наиболее активную позицию в отношении развития проекта «Трехморье», выступая инициатором большинства мероприятий, направленных на институционализацию данного регионального объединения. Во взаимоотношениях части стран «Трехморья» с Польшей свойственна периодическая напряженность, в том числе ввиду существенных расхождений в оценке приоритетов внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. У ряда стран «Трехморья» существуют объективные опасения об ослаблении их позиции в ЕС из-за возможной критической реакции официального Брюсселя на формирование регионального объединения внутри Союза, и так угрожающего Польше санкциями за реализацию ряда внутривполитических изменений. В связи с отсутствием у большинства стран «Трехморья» мотивации к реальной интеграции и наличием значительных рисков обострения отношений с ЕС проект продолжает носить формальный характер, что, однако, не свидетельствует о его дальнейшей несостоятельности.

Стабильно негативным остается внешнеполитический дискурс Польши в отношении России. Официальной Варшавой транслируется образ России как «агрессора с востока», угрожающего суверенитету стран Центральной и Восточной Европы. В связи с этим значительный ряд внутривполитических решений аргументируется наличием внешнего врага — прежде всего речь идет о военно-политической сфере и энергетике. В Польше продолжают реализацию дорогостоящих и нерентабельных проектов по созданию энергетической инфраструктуры, которые позиционируются как условие для отказа от российских источников энергии и обеспечения ведущей позиции Варшавы в энергетической политике «Трехморья». Активно польская сторона пытается отстаивать интересы по увеличению в стране контингента НАТО, позиционирует проект «Трехморье» как «щит» от российской геополитической экспансии в регионе, алармирует о необходимости усиления санкционного давления на Россию.

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ

Ситуация с COVID-19

Основным фоном всех социальных и политических процессов внутри Польши в исследуемый период стала эпидемическая ситуация, связанная с распространением вируса COVID-19. Начало 2021 г. пришлось на момент спада второй волны распространения коронавирусной инфекции. Введенные в стране ограничения и начало вакцинации произвели положительный эффект. В качестве системы вакцинации была выбрана стратегия ЕС, где первыми прививку от коронавирусной инфекции получали люди старшего возраста, а также медицинские работники. В качестве вакцины в Польше использовались одобренные Европейским агентством лекарственных средств препараты компаний «Pfizer/BioNTech» (США/Германия), «Moderna» (США) и «AstraZeneca» (Великобритания), позднее — от «Johnson & Johnson» (США). Первый миллион вакцинированных поляков был зафиксирован в начале февраля 2021 г.¹ В среднем темп вакцинации в начале года в Польше составил 2 млн прививок в месяц².

Уже в январе 2021 г. руководство Польши впервые декларировало скорую перспективу отмены ограничений. До этого представители бизнеса неоднократно сигнализировали, что продолжение локдауна нанесет непоправимый урон экономике³. Общество в целом также было негативно настроено на продолжение изоляции. Согласно опросу, проведенному изданием «Gazeta Wyborcza», против дальнейших ограничений высказывались 56% респондентов⁴. Первые смягчения ограничительной политики начались с февраля 2021 г. — снова заработали магазины в торговых центрах, учреждения культуры, а людям старшего возраста был разрешен выход на

¹ Głowacki W. Milion szczepionych, czyli szklanka w 1/20 pełna // Polska Times. URL: <https://polskatimes.pl/milion-zaszczepionych-czyli-szklanka-w-120-pelna/ar/c1-15426971> (дата обращения: 03.12.2021).

² Kropiwek K. Adam Niedzielski: mamymiesięczną wydolność na poziomie 2 milionów szczepień // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C814798%2Cadam-niedzielski-mamy-miesieczna-wydolnosc-na-pozymie-2-milionow-szczepien> (дата обращения: 03.12.2021).

³ Barejka P. Sprawa fryzjera z Prudnika powinna dać rządzącym do myślenia. Prawnik ocenia, że to może być dopiero początek // Radio TOK FM. URL: <https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,103085,26685945,rzad-zakazuje-sanepid-i-policja-chca-karac-a-przedsiębiorcy.html> (дата обращения: 03.12.2021).

⁴ Polacy mają dość narodowej kwarantanny. Większość nie chce przedłużenia obostrzeń // Radio TOK FM. URL: <https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,103085,26681016,polacy-maja-dosc-narodowej-kwarantanny-wiekszosc-nie-chce-przedluzenia.html> (дата обращения: 03.12.2021).

улицу в любое время⁵. С 12 февраля в санитарном режиме начали работать гостиницы, бассейны и горнолыжные станции. Их загруженность должна была составлять не более 50% с соблюдением мер безопасности⁶.

Во второй половине февраля 2021 г. руководство Польши объявило об опасности новой, третьей волны коронавирусной инфекции. Двадцатого февраля был зафиксирован более чем четырехкратный ежедневный прирост заболевших (с 2 до 8,5 тыс. человек). Новые крупные вспышки заболевания были отмечены на севере страны — в Варминско-Мазурском воеводстве. Большинство проб, взятых у больных, показали распространение британского штамма COVID-19⁷. С 27 февраля 2021 г. было вновь введено обязательное ношение масок при выходе на улицу по всей стране, а в Варминско-Мазурском воеводстве объявлен полный локдаун⁸. На фоне стабильного роста числа зараженных 13 марта вернули снятые ранее ограничения в Поморском воеводстве⁹, с 15 марта — в Мазовецком и Любушском воеводствах¹⁰. К этому времени Польша вошла в десятку стран мира с самой плохой ежедневной статистикой по случаям заражения коронавирусом и смертности от него¹¹. Двадцатого марта территория всей Польши вновь оказалась в «красной зоне»: во всех воеводствах были закрыты гостиницы и торговые центры, продолжили работу только аптеки и продовольственные магазины. В день введения локдауна был зафиксирован серьезный прирост

⁵ Białkowski R. Odmrożony handel i kultura. Koniec godzin dla seniorów // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C803441%2Codmrozony-handel-i-kultura-koniec-godzin-dla-seniorow.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁶ Kyc A. Szef Bieszczadzkiego Centrum Turystyki: otwarcie stoków narciarskich i hoteli mogło nastąpić wcześniej // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C808950%2Cszeb-bieszczadzkiego-centrum-turystyki-otwarcie-stokow-narciarskich-i> (дата обращения: 10.12.2021).

⁷ Kiewisz-Wojciechowska J. Olsztyn. 70 procent próbek przesiewowych zakażonych angielską mutacją koronawirusa // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C820539%2Colsztyn-70-procent-probek-przesiewowych-zakazonych-angielska-mutacja> (дата обращения: 10.12.2021).

⁸ Od 27 lutego rząd wprowadza nowe obostrzenia // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C821753%2Cod-27-lutego-rzad-wprowadza-nowe-obostrzenia-zobacz-liste.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁹ Nowe obostrzenia. Lockdown w Pomorskim. “Trzecia fala się rozwija” // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/node/827700> (дата обращения: 10.12.2021).

¹⁰ Lechowicz-Dyl K., Stelmaszczuk D., Rebelińska A. Województwa Mazowieckie i Lubuskie zamknięte. Możliwe kolejne obostrzenia w całym kraju // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C831442%2Cwojewództwa-mazowieckie-i-lubuskie-zamkniete-mozliwe-kolejne-obostrzenia-w> (дата обращения: 10.12.2021).

¹¹ Koronawirus w Polsce. Trzecia fala umieściła nas na czele ponurej listy // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/koronawirus-w-polsce-trzecia-fala-umiescila-nas-na-czele-ponurej-listy-6618838976309856a> (дата обращения: 10.12.2021).

случаев заражения — до 26 402¹². Премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий 26 марта 2021 г. обратился к населению с сообщением о необходимости ввести с 27 марта дополнительные ограничения. Глава польского правительства объявил о том, что ситуация является самой сложной за 13 месяцев пандемии, силы медицины республики «приближаются к границам своей работоспособности», а страна находится на грани введения чрезвычайного положения. Рост случаев заражения COVID-19 устанавливал новые антирекорды практически каждый день, превышая цифру 30 тысяч. Были закрыты ясли и детские сады, ограничен доступ в церкви и другие места культа¹⁵. Именно в первом полугодии 2021 г. было выявлено рекордное за все время пандемии в Польше число зараженных коронавирусной инфекцией за сутки: 1 апреля был зафиксирован 35 251 новый случай заражения, а на 8 апреля пришлось 952 умерших из-за вируса¹⁴.

Одним из острых вопросов, мешавших польскому правительству в начале года четко следовать плану вакцинации, стало отсутствие стабильности в снабжении страны вакцинами. Этот вопрос был проблемным для всего ЕС. Польша финансово поддержала работу над собственной вакциной, ведущуюся на базе Варшавского политехнического университета¹⁵. В критический момент начала третьей волны рассматривался вариант закупки вакцины в Китае¹⁶. На фоне отказа ряда стран ЕС от вакцины компании «AstraZeneca» из-за выявленных побочных эффектов польские эксперты призвали правительство воспользоваться ситуацией и пополнить собственные запасы за счет высвободившихся в Европе лекарств¹⁷. С учетом соблю-

¹² „To ten moment, ta sytuacja. Sytuacja jest bardzo poważna”. Konferencja rządu w 1. dzień lockdownu // Agencja Wydawniczo-Reklamowa „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/koronawirus-w-polsce/10431801/konferencja-ministra-zdrowia-i-szefa-kprm-sytuacja-jest-bardzo-powazna.html> (дата обращения: 10.12.2021).

¹³ Białkowski R., Rawicz M., Roszak M., Porycka D. Rząd ogłasza nowe obostrzenia. Premier nie wyklucza wprowadzenia stanu nadzwyczajnego // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C840243%2Ckryzysowa-sytuacja-rzad-oglasza-nowe-obostrzenia-premier-nie-wyklucza> (дата обращения: 10.12.2021).

¹⁴ Raport o koronawirusie. Ministerstwo Zdrowia podaje nowe dane // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/54483198/koronawirus-w-polsce-nowe-dane-ministerstwa-zdrowia-z-dzisiaj-23-czerwca-sroda-nowe-przypadki-zakazenia-statystyki-covid-19-liczba-zgonow-23062021> (дата обращения: 10.12.2021).

¹⁵ Zakolska O. Rząd przyzna pieniądze na badania nad polską szczepionką przeciw koronawirusowi // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C808212%2Cbeda-przyznane-srodki-finansowe-na-badania-nad-polska-szczepionka-przeciw> (дата обращения: 10.12.2021).

¹⁶ Adam Niedzielski: Trzecia fala się rozpędza. Rząd przekaze maseczki najbardziej dotkniętym regionom // INTERIA.PL. URL: https://wydarzenia.interia.pl/raporty/raport-koronawirus-chiny/polska/news-adam-niedzielski-trzecia-fala-sie-rozpedza-rzad-przekaze-mas_nId,5083940 (дата обращения: 10.12.2021).

¹⁷ Więclawski T. Profesor Gut: jeżeli inni nie chcą szczepionki AstraZeneca, to my kupmy tyle, ile się da // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C834545%2Cprofesor-gut-jezeli-inni-nie-chca-szczepionki-astrazeneca-my-kupmy-tyle-ile> (дата обращения: 10.12.2021).

дения введенных ограничений и активной вакцинации населения Польше удалось за три месяца (апрель — июнь 2021 г.) перейти из статуса одного из лидеров по росту зараженных в число стран с лучшей статистикой. Двадцать восьмого июня 2021 г. было зафиксировано всего 52 новых подтвержденных случая заражения¹⁸.

Постепенно по всей Польше стали снимать ограничения, вызванные пандемией. Четвертого мая в польских больницах вновь начали проводить плановые хирургические операции¹⁹. В этот же день состоялась пресс-конференция министра здравоохранения Польши Адама Недзельского, где он сообщил о том, что с 15 мая в стране вводятся послабления режима изоляции: можно не носить маски на свежем воздухе (в парках, в лесу, на пляже), посещать гастрономические заведения на уличных верандах и заниматься спортом под открытым небом²⁰. С 15 мая была возвращена полная загрузка вагонов для железнодорожного транспорта (до этого пассажироперевозки были разрешены при занятии 50% мест)²¹. С 17 мая впервые с октября 2020 г. ученики 4—8-х классов вернулись в школу. Они продолжили обучение по смешанной системе, при которой 50% занятий ведется дистанционно²². Двадцать восьмого мая для посещения открылись все объекты гастрономии, казино, бассейны, фитнес-клубы и солярии. При этом сохранились санитарные требования: ношение медицинских масок, соблюдение дистанции, 50%-ная заполняемость заведений. Требования по заполняемости не распространялись на людей, прошедших полную вакцинацию²³.

Статистика по заболеваемости настолько улучшилась, что ведущие вузы Польши уже в мае 2021 г. объявили о высокой вероятности старта нового

¹⁸ Nowe przypadki koronawirusa w Polsce. Dane ministerstwa, 28 czerwca // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-06-28/nowe-przypadki-koronawirusa-w-polsce-dane-ministerstwa-28-czerwca/> (дата обращения: 10.12.2021).

¹⁹ Torchała K., Kopec Z., Lechowicz-Dyl K., Zakolska O., Zdziebłowski Sz. Minister zdrowia: od 4 maja wycofujemy ograniczenia dotyczące zabiegów planowych // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C860340%2Cminister-zdrowia-od-4-maja-wycofujemy-ograniczenia-dotyczace-zabiegow> (дата обращения: 10.12.2021).

²⁰ Krasicka M. Koronawirus w Polsce. Zdejmujemy maseczki? Musimy spełnić dwa warunki // PORTAL.ABCZDROWIE.PL. URL: <https://portal.abczdrowie.pl/koronawirus-w-polsce-zdejmujemy-maseczki-musimy-splnic-dwa-warunki> (дата обращения: 10.12.2021).

²¹ Jarco M. Koniec dotychczasowych limitów w pociągach. Więcej miejsc od 15 maja // ONET.PL. URL: <https://www.onet.pl/turystyka/onetpodroze/koronawirus-koniec-dotychczasowych-limitow-w-pociagach-wiecej-miejsc-od-15-maja/1ksdgn1,07640b54> (дата обращения: 10.12.2021).

²² Starzyńska-Rosiecka D. Uczniowie klas IV–VIII szkół podstawowych i szkół średnich zaczynają naukę hybrydową // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C873341%2Cuczniowie-klas-iv-viii-szkol-podstawowych-i-szkol-srednich-zaczynajana-nauke> (дата обращения: 10.12.2021).

²³ Oksiuta A. Od piątku otwarte dla klientów locale gastronomiczne, baseny, krasyna // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C880862%2Cod-piatku-otwarte-dla-klientow-lokale-gastronomiczne-baseny-kasyna.html> (дата обращения: 10.12.2021).

учебного года в университетских аудиториях²⁴. С 13 июня были смягчены условия для прихожан: допущено было заполнение храмов на 50%²⁵.

Несмотря на летний спад очередной волны коронавирусной инфекции польские медики отметили негативную тенденцию — активное распространение в стране отдельного штамма вируса. Уже в июле 2021 г. почти половина всех новых случаев заражения приходилась на вариант коронавируса «дельта»²⁶. Первого декабря было зафиксировано 29 064 новых случая заражения инфекцией²⁷, а 29 декабря — 794 летальных исхода от коронавируса²⁸. Из-за резкого увеличения количества заболевших целый ряд больниц Польши перешел на предельный уровень загрузки, начались отмены плановых приемов больных, по стране снова стали разворачивать временные госпитали²⁹.

В польском обществе сохраняется большая доля скептиков, считающих COVID-19 и вакцинацию политической манипуляцией. В социальных сетях активно действуют паблики, призывающие население отказываться от прививок против коронавируса. Их аудитория, по данным радио «ТОК FM», насчитывала уже в начале 2021 г. 1,5 млн человек³⁰. Противники вакцинации проявляли свою активность не только в интерактивном пространстве, но и на улицах Польши. В СМИ отмечали резонансные случаи нападения

²⁴ Pałczyńska I. Największe uniwersytety w Polsce wracają do nauki stacjonarnej w roku akademickim 2021/2022 // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C880877%2Cnajwiesze-uniwersytety-w-polsce-wracaja-do-nauki-stacjonarnej-w-roku> (дата обращения: 10.12.2021).

²⁵ Żurek I. Od niedzieli większa liczba wiernych w kościołach // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C890292%2Cod-niedzieli-wieksza-liczba-wiernych-w-kosciolach.html> (дата обращения: 10.12.2021).

²⁶ GIS: 196 zakażeń wariantem delta w Polsce. To prawie połowa wszystkich zachorowań // Radio TOK FM. URL: https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,171710,27350564_gis-196-zakazen-wariantem-delta-w-polsce-to-prawie-polowa.html (дата обращения: 10.12.2021).

²⁷ Pawłowska D. Koronawirus w środę, 1 grudnia. Mamy dziś ponad 29 tys. zakażeń, zmarło 570 osób. To rekordy czwartej fali. URL: <https://biqdata.wyborcza.pl/biqdata/7,159116,27862530,koronawirus-w-srode-1-grudnia-waldemar-kraska-mamy-dzis-ponad.html> (дата обращения: 10.12.2021).

²⁸ Niemal 800 zgonów chorych na COVID-19. Waldemar Kraska: to rekord czwartej fali pandemii // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-12-29/waldemar-kraska-w-graffiti-transmisja-od-godz-740/?ref=powiazane> (дата обращения: 10.12.2021).

²⁹ Kołodziej B., Pecka I. Trudna sytuacja w szpitalach. Wstrzymane przyjęcia, coraz mniej wolnych łóżek. URL: <https://www.medonet.pl/koronawirus/koronawirus-w-polsce,koronawirus-brakuje-loszek-i-lekarzy-czwarta-fala-uderzyla-w-szpitala,artykul,58144898.html> (дата обращения: 10.12.2021).

³⁰ «Strony antyszczepionkowców są łatwiej dostępne i reagują szybciej niż te, które szczepienia promują» // Radio TOK FM. URL: <https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,103085,26681768,pandemia-czyli-podatny-grunt-dla-antyszczepionkowych-teorii.html> (дата обращения: 10.12.2021).

на пункты вакцинации в разных городах Польши³¹. Самое крупное выступление было зафиксировано 20 марта в Варшаве, где проходил «Марш за свободу» против введения новых санитарных ограничений. Полиция идентифицировала в несанкционированной акции 1148 человек³². Демонстранты использовали стандартные для противников вакцинации лозунги: «Фальшивая пандемия. Достаточно лжи!», «Стоп принудительной вакцинации!», «Стоп генетической терапии!» и др.³³.

По данным социологического опроса, проведенного в феврале 2021 г., 48% поляков высказались за участие в вакцинации, 26% были решительно против, 25% респондентов к этому времени не определились и только 1% уже прошел через вакцинацию³⁴. По итогам опроса, проведенного в апреле 2021 г., число противников вакцинации увеличилось до 27,8%. По мнению экспертов, на увеличение числа «ковид-диссидентов» повлияли негативные высказывания представителей католической церкви Польши о разработке ряда вакцин³⁵. Данные очередного соцопроса установили, что уже 33,6% респондентов не хотят прививаться против коронавирусной инфекции³⁶.

Обязательная вакцинация в Польше была определена только для работников сектора здравоохранения, учителей и сотрудников силовых структур. С 14 декабря по усмотрению врачей открылась вакцинация детей в возрасте 5—11 лет³⁷, которые также пополняют общую статистику. Для создания коллективного иммунитета, по подсчетам польских экспертов, достаточно

³¹ Wójcik K. Antyszczepionkowcy zaatakowali szczepionkobus stojący na bulwarze w Gdyni // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C921275%2Cantyszczepionkowcy-zaatakowali-szczepionkobus-stojacy-na-bulwarze-w-gdyni> (дата обращения: 10.12.2021).

³² Выступление сопровождалось стычками с правоохранительными органами, в ходе которых в отношении демонстрантов были применены дубинки, шумовые гранаты и слезоточивый газ. В ходе потасовок были ранены четверо полицейских.

³³ Chomiuk M. Warszawa. Po sobotnim proteście blisko 800 wniosków do sądu i ponad pół tysiąca notatek do sanepidu // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C837518%2Cwarszawa-po-sobotnim-protescie-blisko-800-wnioskow-do-sadu-i-ponad-pol> (дата обращения: 10.12.2021).

³⁴ Starzyńska-Rosiecka D. 48 procent Polaków zamierza się zaszczepić przeciw koronawirusowi // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C815977%2C48-procent-polakow-zamierza-sie-zaszczepic-przeciw-koronawirusowi.html> (дата обращения: 10.12.2021).

³⁵ Ilu Polaków chce się zaszczepić? Najnowszy sondaż // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/koronawirus-sondaz-ilu-polakow-chce-sie-zaszczepic-przeciwko-covid-19/rf38dgg> (дата обращения: 10.12.2021).

³⁶ Nestioruk I. Łęki Polaków. Co trzeci nie chce szczepić się przeciw COVID-19. 58 proc. szuka szczepionek Pfizera // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/7,173952,27066409,co-trzeci-polak-nie-chce-szczepic-sie-na-covid-19-sondaz.html> (дата обращения: 10.12.2021).

³⁷ Szczepienia przeciw COVID-19 dla dzieci. URL: <https://pacjent.gov.pl/aktualnosc/szczepienia-przeciw-covid-19-dla-dzieci> (дата обращения: 10.12.2021).

привить 60% населения. Эту отметку в Польше планировали преодолеть в сентябре 2021 г.³⁸. Однако указанный показатель так и не был достигнут в этом году, не преодолев и 50% по полной вакцинации.

На четвертую волну распространения коронавирусной инфекции в Польше пришлось новость о появлении в мире нового, более заразного штамма COVID-19, получившего название «омикрон», который распространяется быстрее остальных. В связи с этим 29 ноября 2021 г. было объявлено о введении новых ограничений с 1 по 17 декабря. Было закрыто авиасообщение с африканскими странами, в которых был обнаружен новый вариант вируса. На момент 28 декабря 2021 г. все прибывающие в Польшу из-за пределов шенгенских стран должны пройти двухнедельный карантин или после недели изоляции предоставить ПЦР-тест, подтверждающий отсутствие вируса. Также было объявлено о снижении квоты на посещение публичных мероприятий и торжеств. Заполняемость в церквях, магазинах, гостиницах, объектах культуры и спорта ограничили до 50%³⁹. В связи с приближением рождественских праздников и мероприятий с большим скоплением людей с 15 декабря ограничения были не только продлены до конца года, но и ужесточены. Так, лимиты на посещение ресторанов, баров, гостиниц, кинотеатров, других объектов культуры, а также церквей были снижены до 30%. Был введен запрет на проведение дискотек. До конца января 2022 г. все развлекательных мероприятия должны были проводиться с учетом численности участников менее 100 человек. С 20 декабря школьники Польши перешли на удаленное обучение⁴⁰.

В целом ситуация остается критической. Представители оппозиции заявили, что количество умерших в Польше за 2021 год на треть больше, чем годом ранее⁴¹. Эти данные подтверждаются научными исследованиями. Так, ученые Междисциплинарного центра математического моделирования Варшавского университета установили, что с марта 2020 г. по июнь 2021 г. из 143 тыс. летальных случаев, которые можно отнести к избыточной смерт-

³⁸ Bekrycht H. Prof. Banach: jest szansa, że odporność populacyjną na koronawirusa osiągniemy we wrześniu // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C881911%2Cprof-banach-jest-szansa-ze-odpornosc-populacyjna-na-koronawirusa-osiagniemy> (дата обращения: 10.12.2021).

³⁹ Zakolska O. Jakie obostrzenia będą obowiązywać od 1 grudnia? // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1013793%2Cjakie-obostrzenia-beda-obowiazywac-od-1-grudnia-zobacz-pejna-liste.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴⁰ Nowe obostrzenia w Polsce. Oto co zmienia rządowe rozporządzenie. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/nowe-obostrzenia-w-polsce-oto-co-zmienia-rzadowe-rozporzadzenie-6715454782864224a.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴¹ Herbut K. Kosiniak-Kamysz: rząd nie prowadzi dialogu społecznego w temacie stanu wyjątkowego służby zdrowia // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C948049%2Ckosiniak-kamysz-rzad-nie-prowadzi-dialogu-spolecznego-w-temacie-stanu> (дата обращения: 10.12.2021).

ности, 106 тыс. непосредственно связаны с коронавирусной инфекцией. Для сравнения, официальная статистика за данный период называет цифру 74 тыс. умерших⁴², а за 2021 г. — 60 тыс.⁴³. Таким образом, можно предположить, что в Польше за год реальные цифры летальных случаев, вызванных коронавирусной инфекцией, будут находиться в районе 90—100 тыс. человек. Эксперты уже назвали 2021 г. для республики худшим с точки зрения смертности с начала XXI века⁴⁴.

Протестные настроения

Одной из форм общественного протеста в 2021 г. был отказ от выполнения ограничений, введенных правительством Польши против распространения коронавирусной инфекции. Данные требования серьезным образом отразились на положении предпринимателей разных сфер. С начала года фиксировались случаи нарушения запретов на работу предприятий общественного питания. В Мазовецком воеводстве за первые два месяца 2021 г. были оштрафованы 14 предпринимателей на общую сумму около 120 тыс. злотых. В 9 случаях санитарные службы сделали предписания на прекращение работы предприятий общепита⁴⁵. Для столичного региона это небольшие цифры. Применялись санкции и в отношении граждан, пренебрегающих ношением масок в общественных местах, особенно на фоне третьей волны коронавирусной инфекции в Польше. Только за один день, 20 марта 2021 г., было оштрафовано 2,4 тыс. человек, а в отношении 670 человек дела были переданы в суд⁴⁶.

⁴² Klinger K., Żółciak T., Osiecki G. Covidowych zgonów więcej niż w raportach. URL: <https://serwisy.gazetaprawna.pl/zdrowie/artykuly/8303122,liczba-zgonow-raport-ministerstwo-zdrowia-covid-19-koronawirus.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴³ Pawłowska D. Tragiczny bilans 2021 r. Mamy szczegółowe dane o 60 tys. zmarłych z COVID-19. URL: <https://biqdata.wyborcza.pl/biqdata/7,159116,27922049, tragiczny-bilans-2021-r-mamy-szczegolowe-dane-o-60-tys-zmarlych.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴⁴ Wroński M. Statystyka zgonów po trzech kwartałach pokazuje, że rok 2021 będzie gorszy od 2020. URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/polityka-i-spoleczenstwo/statystyka-zgonow-po-trzech-kwartalach-pokazuje-ze-rok-2021-bedzie-gorszy-od-2020,320483.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴⁵ Ziemska A., Figaj B. Mazowsze. Sanepid od stycznia 6 kar na przedsiębiorców o łącznej wartości 115 tysięcy złotych // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C827892%2Cmazowsze-sanepid-od-stycznia-6-kar-na-przedsiębiorcow-o-łącznej-wartosci> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴⁶ Chomiuk M., Figaj B. Policja po pierwszym dniu obowiązywania nowych obostrzeń // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C837649%2Cpolicja-podsumowala-pierwszy-dzien-obowiązywania-nowych-obostrzen.html> (дата обращения: 10.12.2021).

На общем фоне выделяются выступления, носящие экономические требования. В мае 2021 г. в Польше вспыхнуло забастовочное движение шахтеров угольного разреза Туров в Нижней Силезии — на акцию протеста во Вроцлаве вышли несколько сотен шахтеров, выступающих против потери рабочих мест⁴⁷. С требованием остановить работу на шахте обратились представители соседнего региона Чехии, которые выявили, что добыча бурого угля оказывает негативное влияние на экологию по ту сторону границы (понижился уровень грунтовых вод). Суд Европейского союза 21 мая 2021 г. потребовал от Польши немедленно прекратить разработку на шахте Туров. Правительство Польши начало переговоры с коллегами из Чехии, чтобы найти компромиссный вариант решения вопроса в пользу сохранения разработки в Турове и продолжения работы шахты⁴⁸. Ситуацию временно удалось заморозить, до конца 2021 г. окончательного разрешения она не получила.

В июле 2021 г. при поддержке правозащитной организации «Агроуния» протестную активность развернули фермеры и промышленные рыбаки. Так, 20 июля в г. Сроцке Лодзинского воеводства прошел митинг, в котором приняли участие 250 фермеров, к ним примкнули рыбаки Поморья. Протест стал реакцией на массовый забой свиней в местных хозяйствах, связанный с распространением африканской чумы. У рыбаков было свое требование — отменить запрет на вылов судака. Участники акции, приехавшие на протест на грузовиках, намеренно замедляли движение на республиканских трассах⁴⁹. Активисты «Агроунии» 24 июля заблокировали въезд на Хельский полуостров в знак протеста против продления запрета на вылов судака и установки ветрогенераторов в традиционных местах лова⁵⁰. Аналитики полагают, что «Агроуния» в скором времени вполне может оформиться как политическая партия, что может негативно сказаться на былой популярности в польской деревне правящей партии. Лидер организации Михал Колод-

⁴⁷ Górniczy z kopalni Turów protestują we Wrocławiu. “Spontaniczna manifestacja” // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-05-26/gornicy-z-kopalni-turow-protestuja-we-wroclawiu-spontaniczna-manifestacja/?ref=slider> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴⁸ Kostrzewa K., Śmiłowicz P. 15 czerwca dodatkowe posiedzenia Sejmu. Na nim informacja w sprawie kopalni Turów // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C881082%2C15-czerwca-dodatkowe-posiedzenie-sejmu-na-nim-informacja-w-sprawie-kopalni> (дата обращения: 10.12.2021).

⁴⁹ Bekrycht H. Kołodziejczak podczas blokady w Sroczku: mówimy temu rządowi — wara od rolników // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C912921%2Ckolodziejczak-podczas-blokady-w-sroczku-mowimy-temu-rzadowi-wara-od-rolnikow> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵⁰ Pietrzak R. Protest Agrounii i rybaków we Władysławowie. Zablokowana droga na Hel // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C916037%2Cprotest-agrounii-i-rybakow-we-wladyslawowie-zablokowana-droga-na-hel.html> (дата обращения: 10.12.2021).

зейчак уже неоднократно агитировал сельское население голосовать против партии «Право и справедливость»⁵¹.

Одиннадцатого сентября 2021 г. прошла общепольская манифестация тружеников сферы здравоохранения. Триггером к выступлению послужила новость о повышении зарплат политикам. В то же время медицинские работники, особенно задействованные в лечении больных коронавирусной инфекцией, неоднократно требовали повышения оплаты своего труда⁵². Главная протестная акция проходила в Варшаве возле канцелярии председателя Совета министров. Там же был поставлен лагерь протестующих, получивший название «Белый городок 2.0», как символ продолжения протеста медицинских сестер в 2007 г. В Президентском дворце 15 сентября 2021 г. состоялась встреча с представителями профсоюзов, но протестующие на нее не пришли, поскольку хотели личной встречи с премьером Моравецким⁵³. После 75 дней протеста с наступлением четвертой волны распространения коронавирусной инфекции лагерь «Белый городок» был свернут организаторами. Протест переместился в интернет-пространство⁵⁴.

Ряд выступлений носил более ярко выраженную политическую окраску. В июле 2021 г. в Варшаве прошла демонстрация сторонников консервативных партий против принуждения со стороны ЕС провести в Польше реформу судебной системы⁵⁵. С другой стороны, в республике хватает и сторонников преобразований в данном направлении. Они есть и в самом суде. Так, 30 июля 2021 г. первый председатель Верховного суда Польши Малгожата Мановская направила письма руководству Польши, где указала на «фактический паралич системы дисциплинарной ответственности судей» и необходимость привести судебную систему «в состояние соответствия с европейским правом, а также стандартами, сформулированными на основе Европейской конвенции прав человека». Сторонники правящей партии

⁵¹ Michał Kolanko: Gorące lato AgroUnii // URL: <https://www.rp.pl/publicystyka/art18457911-michal-kolanko-gorace-lato-agrounii> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵² Będzie ogromny protest służby zdrowia. Znamy datę // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/protest-pracownikow-sluzby-zdrowia-znamy-dokladna-date/1ys3nx9> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵³ Rudy M. Spsychalski o nieobecności protestujących medyków w KPRP wniosują o spotkanie, a się nie stawiają; to niepoważne // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C948172%2Cpsychalski-o-nieobecnosci-protestujacych-medykow-w-kprp-wnioskuja-o> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵⁴ Redmerska K. Białe miasteczko sprzed kancelarii premiera przenosi się do internetu // URL: <https://www.prawo.pl/zdrowie/biale-miasteczko-przenosi-sie-do-internetu,511955.html> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵⁵ Głowczewski A., Malecki M. Przed Trybunałem Konstytucyjnym manifestacja klubów Gazety Polskiej “Po stronie Polski!” // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C920813%2Cprzed-trybunalem-konstytucyjnym-manifestacja-klubow-gazety-polskiej-po> (дата обращения: 10.12.2021).

усмотрели в таком подходе угрозу польской системе правосудия⁵⁶. Конституционный суд Польши 7 октября 2021 г. принял решение в пользу позиции польского правительства — в соответствии с этим решением в стране в иерархии источников права утверждено главенство конституции Польши, а не законодательных актов Евросоюза⁵⁷.

Реакцией стала многотысячная манифестация, инициированная лидером партии «Гражданская платформа» Дональдом Туском (10 октября на Замковой площади в Варшаве). Политик публично объявил, что решение Конституционного суда Польши от 7 октября 2021 г. может привести к выходу республики из состава Европейского союза. Многотысячные толпы в столице и других городах Польши скандировали: «Остаемся!»⁵⁸. Манифестанты выступали не столько против решения Конституционного суда, сколько против перспективы покинуть ЕС. Ситуация достаточно быстро успокоилась после выступления представителей власти, которые заверили, что озвученные опасения — лишь домыслы Туска⁵⁹. Для большей убедительности к агитации в поддержку правительства подключили представителей римско-католической церкви⁶⁰.

Противники другого решения Конституционного суда, запрещающего польским женщинам делать аборт⁶¹, с наступлением более жестких антиковидных ограничений в начале 2021 г. отказались от многотысячных массовых протестов. Тем не менее локальные демонстрации продолжились. Одним из самых резонансных событий стал случай проникновения протестующих на территорию Конституционного суда в январе 2021 г. В консервативных СМИ провели аналогию с событиями, происходившими в эти дни

⁵⁶ Wildstein B. Kapitulacja zamiast kompromisu. W ten sposób jedynie rozzuchwalimy „totalnych”. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/560737-wildstein-dla-wpolitycepl-kapitulacja-zamiast-kompromisu> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵⁷ Wyrok Trybunału Konstytucyjnego RP z 7 października 2021 r. URL: <https://www.gov.pl/web/niemcy/wyrok-trybunalu-konstytucyjnego-rp-z-7-pazdziernika-2021-r> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵⁸ Tłumy na pl. Zamkowym w Warszawie. Rozpoczęła się manifestacja poparcia dla obecności Polski w UE // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C968243%2Ctłumy-na-pl-zamkowym-w-warszawie-rozpoczela-sie-manifestacja-poparcia-dla> (дата обращения: 10.12.2021).

⁵⁹ Morawiecki w mediach społecznościowych: polexit to fake news // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C968357%2Cmorawiecki-w-mediach-spoecznościowych-polexit-fake-news.html> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶⁰ Arcybiskup Gądecki: wszyscy chcemy pozostawać w Europie. Nikt rozsądny nie chce z niej wyjść // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C968949%2Carcybiskup-gadecki-wszyscy-chcemy-pozostawac-w-europie-nikt-rozsadny-nie> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶¹ Речь идет о решении Конституционного суда Польши от 22 октября 2020 г. о признании поправки о допустимости аборт в случае тяжелой болезни или недоразвитости плода несоответствующим Конституции. Данное решение вызвало в Польше волну протестов.

в Капитолии США⁶². Новым поводом для «Забастовки женщин» стало рассмотрение в Сейме законопроекта «О польском институте семьи и демографии», включающем полный запрет на аборт в Польше⁶³. Уже на следующий день, 1 декабря 2021 г., в Варшаве и других польских городах прошли акции протеста под лозунгом «Не желай, Польша, моей крови!»⁶⁴.

Новые государственные программы

Правительство Польши, несмотря на пандемию, не отказалось от планов по реализации крупного социального программного проекта «Польский лад»⁶⁵. Проект состоит из пяти ключевых пунктов: увеличение затрат на сферу здравоохранения до 7% ВВП; снижение налогов для 18 млн поляков; обеспечение инвестиций, создающих 500 тыс. новых рабочих мест; реализация программы «Мой дом» для решения жилищного вопроса населения; отмена налога на минимальные пенсии.

Авторы «Польского лада» рассчитывают, что в 2023 г. в сфере здравоохранения завершится модернизация, а на медицину будет тратиться около 6% от ВВП. С 1 января 2022 г. доходы поляков, не превышающие 30 тыс. зл. (6,48 тыс. евро), не будут облагаться налогом. Вводится единый страховой сбор — 9% пропорционально от дохода. Предусматривается около 770 млрд злотых (166,3 млрд евро) на модернизацию и восстановление страны после пандемии: на развитие инфраструктуры, экологизацию транспорта, модернизацию медицинских, образовательных, спортивных и культурных объектов, развитие экологически чистой энергетики, сети 5G и коммунального хозяйства. В соответствии с программой «Мой дом» молодые семьи получают поддержку государства при оформлении ипотеки, упрощенное оформление разрешений на строительство частных домов, а также выплаты за рождение второго и последующих детей. Ожидается повышение пенсий, причем работающие пенсионеры будут освобождены от подоходного налога⁶⁶.

⁶² Lewica chce mieć swój Kapitol? Zwolennicy aborcji weszli na teren TK // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/52026790/strajk-kobiet-demonstranci-wtargneli-do-trybunalu-konstytucyjnego-lewica-chce-miec-swoj-kapitol> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶³ Strajk Kobiet organizuje ogólnokrajowe protesty. Aktywistki znowu pójdą przed Sejm // Agencja Wydawniczo-Reklamowa „Wprost”. URL: <https://www.wprost.pl/kraj/10557661/calkowity-zakaz-aborcji-strajk-kobiet-znowu-pojdzie-przed-sejm.html> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶⁴ Protest przed Sejmem. Przeciwno projektowi ustawy o zakazie aborcji. URL: <https://tvn24.pl/tvnwarszawa/ulice/warszawa-protest-strajku-kobiet-przed-sejmem-sa-przeciwnie-projektowi-ustawy-o-zakazie-aborcji-5510367> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶⁵ Подготовлен консервативной коалицией «Объединенная правица» и опубликован 15 мая 2021 г.

⁶⁶ Pałyzyńska I. Polski Ład ogłoszony. Zobacz szczegóły // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C872682%2Cpolski-lad-ogloszony.html> (дата обращения: 13.12.2021).

Несмотря на широкую социальную направленность, «Польский лад» был раскритикован оппозиционными партиями, что стало одной из причин серьезных правок в законопроект⁶⁷. Так, в результате продолжительных дискуссий внутри правящей коалиции было решено не устанавливать единый для всех предпринимателей сбор 9% от дохода в пользу фонда здравоохранения⁶⁸.

Еще один крупный социальный проект года, связанный с «Польским ладом», — Демографическая стратегия Польши до 2040 г. В соответствии с ней семьи с детьми должны получить от государства финансовую поддержку, гарантированное обеспечение работой и жильем. Предусматривается создание отдельного фонда для поддержки детей до 3 лет⁶⁹.

Политическая жизнь

По результатам телефонного опроса, проведенного в январе 2021 г., более трети респондентов не выразили доверия ни правительству, ни оппозиции (37,04%). Решительно доверяли правительству 14,46%, скорее доверяли — 10,89%. При этом политикам, не входящим в правительство, свое доверие выразило большинство опрошенных — 37,61%⁷⁰. Однако если бы выборы в Сейм проходили в начале 2021 г., победу на них все же одержала бы партия власти «Право и справедливость» («ПиС»). Согласно проведенному соцопросу, свои симпатии ей отдали 37% респондентов. За ближайших оппонентов — «Гражданскую платформу» — высказались 21,5% опрошенных, за движение «Польша 2050» — 16,2%⁷¹.

⁶⁷ Например, лидер партии «Польша 2050» Шимон Головня раскритиковал проект за хаотичность, большое количество обещаний и недостаток конкретики. См. Borowski J. Hołownia: Polski Ład jest napisany chaotycznie. Z oceną trzeba poczekać na projekty ustaw [Электронный ресурс] // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C873481%2Cholownia-polski-lad-jest-napisany-chaotycznie-z-ocena-trzeba-poczekac-na> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶⁸ Polski Ład. Odpowiadamy na najczęściej zadawane pytania // URL: <https://www.money.pl/gospodarka/polski-lad-odpowiadamy-na-najczesciej-zadawane-pytania-6714993869343488a.html> (дата обращения: 13.12.2021).

⁶⁹ «Kompleksowy program dot. dzietności». Socha o Projekcie Strategii Demograficznej 2040 // URL: <https://www.polskieradio.pl/7/473/Artykul/2783239>, Projekt-Strategii-Demograficznej-2040-Barbara-Socha-to-kompleksowy-program-dot-dzietnosci (дата обращения: 13.12.2021).

⁷⁰ Mikołajczyk M. Komu ufają Polacy? Sondaż // Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/komu-ufaja-polacy-mamy-sondaz-6618357855050368a> (дата обращения: 13.12.2021).

⁷¹ Sondaż. PiS z poparciem ponad 37 procent. Koalicja Obywatelska — 21,5 a Polska 2050 — 16,2 // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C814718%2Csondaz-pis-z-poparciem-ponad-37-procent-koalicja-obywatelska-215-polska> (дата обращения: 13.12.2021).

В течение года расклад сил незначительно менялся. На это влиял целый ряд факторов. Так, одной из причин снижения уровня симпатий населения к партии власти стала неудовлетворительная оценка населением мер, предпринимаемых правительством для борьбы с коронавирусной инфекцией⁷². Оппозиционные партии пользовались этим и неоднократно обвиняли «Право и справедливость» в неэффективности работы в данном направлении⁷³. Опрос, проведенный Институтом рыночных и социологических исследований IBRiS, показал, что за год правящая партия действительно растеряла часть поддержки населения. Если бы выборы в Сейм проводились 30 ноября 2021 г., то депутаты партии «Право и справедливость» набрали бы 32% голосов. При этом еще в сентябре опрос демонстрировал поддержку на уровне 36,6%. Однако потенциал для укрепления «правых» сил остается. Например, согласно опросу, прошли бы в парламент и другие консерваторы — из «Коалиции Польша — ПСЛ» (6,4%) и «Конфедерации свободы и независимости» (7,1%)⁷⁴. И те, и другие не входят в «правую» коалицию «ПиС» в Сейме, но разговоры о возможном сближении уже ведутся и в «ПСЛ»⁷⁵, и среди депутатов от «Конфедерации»⁷⁶. Второе место, согласно опросу, заняла бы «Гражданская коалиция» с 22,1%, тройку бы замкнуло движение центристов «Польша 2050» с 11,8%. Еще 7% получили бы социал-демократы из «Левицы»⁷⁷.

Оппозиционные силы в течение 2021 г. не демонстрировали стабильности в своей деятельности. В «Гражданской платформе» наблюдалось соперничество за место лидера партии. В активную политическую борьбу снова включился Дональд Туск, оставивший место председателя партии

⁷² Ilu Polaków chce się zaszczepić? Najnowszy sondaż // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/koronawirus-sondaz-ilu-polakow-chce-sie-zaszczepic-przeciwko-covid-19/rf38dgg> (дата обращения: 13.12.2021).

⁷³ Gość «Wydarzeń» Borys Budka: nikt nie namówi opozycji, by brała odpowiedzialność za błędy rządu // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-01-26/borys-budka-w-programie-gosc-wydarzen-ogladaj-od-godz-1925jgshhdf/?ref=1491573> (дата обращения: 13.12.2021).

⁷⁴ Sondaż: spada poparcie dla Zjednoczonej Prawicy, PSL w Sejmie. URL: <https://www.wnp.pl/parlamentarny/sondaze/sondaz-spada-poparcie-dla-zjednoczonej-prawicy-psl-w-sejmie,979.html> (дата обращения: 13.12.2021).

⁷⁵ Koalicja PiS-PSL jest możliwa? “Warto do tego namawiać, aby pozbyć się szkodnictwa” // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.radiozet.pl/Polska/Polityka/Koalicja-PiS-PSL-jest-mozliwa-Marek-Sawicki-tego-nie-wyklucza> (дата обращения 13.12.2021).

⁷⁶ PiS liczy na współpracę z Konfederacją. Bosak komentuje. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art18922131-pis-liczy-na-wspolprace-z-konfederacja-bosak-komentuje> (дата обращения: 13.12.2021).

⁷⁷ Sondaż: spada poparcie dla Zjednoczonej Prawicy, PSL w Sejmie // URL: <https://www.wnp.pl/parlamentarny/sondaze/sondaz-spada-poparcie-dla-zjednoczonej-prawicy-psl-w-sejmie,979.html> (дата обращения: 13.12.2021).

после отъезда в 2014 г. на работу в Европейский совет. Еще один претендент на лидерство в «Гражданской платформе» — президент Варшавы Рафал Тшасковский⁷⁸. Видя в Туске потенциально более сильного лидера, представители «правых» сил развернули против него агрессивную информационную кампанию. Один из тезисов, использованных против политика, — обвинение в симпатиях к России. На первой полосе июльского номера журнала «Sieci» Туска назвали «человеком Москвы в Варшаве»⁷⁹.

Очевидной в 2021 г. стала и неспособность оппозиции объединить усилия в парламенте против политического клуба «Право и справедливость». Депутаты «Гражданской платформы» в мае 2021 г. вынесли на обсуждение вопрос о вотуме недоверия правительству за неудовлетворительную работу во время пандемии. «Левые» депутаты не поддержали инициативу, в итоге «ПиС» сохранила свои позиции⁸⁰. В СМИ на этом фоне началось обсуждение возможности вхождения представителей «Левицы» в правительство⁸¹. Перевес правящей партии в Сейме позволил блокировать все резонансные инициативы «Гражданской платформы». Яркий пример — неудачная попытка отправить в отставку одиозного министра образования Польши Пшемислава Чарнека⁸².

Правящая партия «Право и справедливость» усилила свои позиции в парламенте, заключив программное соглашение с партией «Кукиз'15». В результате политический клуб «ПиС» гарантировал себе большинство в Сейме: 232 места из 460. Среди оппозиционеров больше всего мест занимают представители «Гражданской платформы» — 127 человек, у политического клуба «Левица» — 47⁸³.

Оппозиционным силам удавалось в этом году противостоять правящей партии только на площадке верхней палаты польского парламента — Се-

⁷⁸ Walka o władzę w PO. Zła sytuacja Trzaskowskiego. “Ludzie Tuska poczuli wiatr w żaglach”; “Rafał nie wpaść cały pod pociąg, ale...” URL: <https://wpolityce.pl/polityka/560728-walka-o-wladze-w-po-ludzie-tuska-poczuli-wiatr-w-zaglach> (дата обращения: 13.12.2021).

⁷⁹ Pyza i Wikło w “Sieci”: “Kłamca”. Tusk wrócił na 100 proc. To nie będzie już tylko podgrzewanie emocji. Ile prawdy jest w tym, co mówi Polakom? URL: <https://wpolityce.pl/polityka/560698-pyza-i-wiklo-w-sieci-klamca> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸⁰ Europoseł PO: nikogo nie dziwiło stanowisko polskiej opozycji // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/europosel-po-nikogo-nie-dziwilo-stanowisko-polskiej-opozycji/cs3espl> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸¹ Lewica wejdzie do rządu? Maciej Gdula tłumaczy się z wpisu na Twitterze // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/lewica-wejdzie-do-rzadu-maciej-gdula-tlumaczy-sie-z-wpisu-na-twitterze/ffv1gtl> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸² Minister Czarnek zostaje. Sejm podjął decyzję // Radio TOK FM. URL: <https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,103087,27352794,minister-czarnek-zostaje-sejm-podjal-decyzje.html> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸³ Układ sił w Sejmie // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C890960%2Cuklad-sil-w-sejmie.html> (дата обращения: 13.12.2021).

ната. Именно там остановился проект закона о радифонии и телевидении, поправки в который были утверждены Сеймом 11 августа 2021 г. Речь идет о запрете странам из-за пределов Европейской экономической зоны иметь капитал в польских телерадиокомпаниях. Оппозиция усмотрела в этом попытку остановить работу телеканала TVN, критикующего власть. Подавляющим большинством голосов сенаторы отклонили проект закона и отправили его на новое рассмотрение в Сейм⁸⁴. Однако и эта победа оппозиции оказалась временной. Депутаты Сейма 17 декабря большинством (229 «за», 212 «против») проголосовали против решения Сената. Таким образом, окончательно решать вопрос предстоит президенту Анджею Дуде⁸⁵, представляющему «Право и справедливость».

В начале 2021 г. аналитики рассматривали самые разные варианты политического развития Польши на год вплоть до потенциальной утраты «Объединенной правницей» (коалиция «правых» партий «Право и справедливость», «Солидарная Польша», «Согласие») большинства в Сейме⁸⁶. Основания для таких суждений были. С одной стороны, в СМИ появилась информация о скандалах в рядах «ПиС»⁸⁷. Наметились серьезные разногласия внутри «правой» коалиции из-за неприятия ряда политических решений. Оказалось, что консерваторы имеют разные взгляды на образовательную политику (омоложение преподавательских кадров в высшей школе и др.)⁸⁸. Главным спорным пунктом стал вопрос выполнения требований ЕС по демократизации системы правосудия. Партия «Солидарная Польша» открыто выступила против всяческих уступок Европейскому союзу⁸⁹. Наиболее яр-

⁸⁴ Za odrzuceniem noweli ustawy medialnej głosowali senatorowie KO, PSL, oraz jeden senator PiS // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C944011%2Cza-odrzuconiem-noweli-ustawy-medialnej-glosowali-senatorowie-ko-psl-oraz> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸⁵ Papiernik O. “Lex TVN”. Sejm w ekspresowym tempie przyjął ustawę. Prezydent zabrał głos. URL: https://gospodarka.dziennik.pl/news/artykuly/8316511_lex-tvn-sejm-ustawa-o-radiofonii-i-telewizji.html (дата обращения: 13.12.2021).

⁸⁶ Janecki S. Permanentny przewrót. “Tym razem ma się zgrać z utratą większości sejmowej przez Zjednoczoną Prawicę”. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/533851-permanentny-przewrot-test-dla-calej-sceny-politycznej> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸⁷ PiS rozwiązało struktury partyjne w Wałbrzychu. Powodem afera z nagraniem działaczami // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/wroclaw/pis-rozwiazalo-struktury-partyjne-w-walbrzychu-powodem-afery-z-nagranymi-dzialaczami/vj4kzn6> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸⁸ Durman N. “Oni się po prostu nienawidzą”. Kulisy wojny w Zjednoczonej Prawicy // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/oni-sie-po-prostu-nienawidza-kulisy-wojny-w-zjednoczonej-prawicy-6222602320889473a> (дата обращения: 13.12.2021).

⁸⁹ Kozłowska M. Joachim Brudziński: Zjednoczona Prawica się ostoji. Gwarantem tego jest Jarosław Kaczyński // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C819319%2Cjoachim-brudzinski-zjednoczona-prawica-sie-ostoi-gwarantem-tego-jest/> (дата обращения: 13.12.2021).

го противника компромиссного законопроекта по демократизации судебной системы от «Солидарной Польши» заместителя министра государственных активов Януша Ковалевского вывели из состава правительства, что вызвало возмущение со стороны его однопартийцев⁹⁰. Одиннадцатого августа 2021 г. был отправлен в отставку вице-премьер польского правительства и по совместительству министр развития, труда и технологий, а также лидер партии «Согласие» Ярослав Говин. В знак солидарности депутаты Сейма от «Согласия» объявили о своем выходе из «Объединенной правящей» и клуба «ПиС»⁹¹. Консерваторы не смогли договориться по проекту закона о радиодиффузии и телевидении, а также о некоторых пунктах «Польского лада»⁹². В результате Ярослав Говин объявил о намерении создать собственную правоцентристскую коалицию⁹³.

В связи с этим можно предположить, что расклад правых сил в польском парламенте будет зависеть кроме прочего от позиции набирающих силу консерваторов от «Коалиции Польша — ПСЛ» и «Конфедерации свободы и независимости». Не исключено, что их представители при формировании следующего правительства окажутся с министерскими портфелями. Состав нынешнего руководства Польши, согласно социологическим опросам, население страны не устраивает. Работу правительства Матеуша Моравецкого и президента Анджея Дуды в конце 2021 г. оценили «скорее плохо» или «решительно плохо» 48,8% и 56,1% респондентов соответственно⁹⁴. Однако в целом на поддержку правящей партии и стабильность удержания ею власти оценка кабинета министров и главы государства, как показывает социология по электоральным настроениям, влияния не оказывает.

⁹⁰ Mikowski M. Solidarna Polska: odwołanie wiceministra Janusza Kowalskiego nastąpiło wbrew umowie koalicyjnej // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C818884%2Csolidarna-polska-odwolanie-wiceministra-janusza-kowalskiego-nastapilo-wbrew> (дата обращения: 13.12.2021).

⁹¹ Gowin: partia podjęła decyzję, teraz zdecydują poszczególne osoby // URL: <https://businessinsider.com.pl/polityka/porozumienie-pozakoalicja-z-pis-gowin-o-odejsciach-z-klubu-parlamentarnego/de02vbz> (дата обращения: 13.12.2021).

⁹² Madejski M. Porozumienie stawia PiS ultimatum. Mówi o “Polskim Ładzie” i “lex TVN” // URL: <https://www.money.pl/gospodarka/porozumienie-stawia-pis-ultimatum-mowi-o-polskim-ladzie-i-lex-tvn-6669690096081440a.html> (дата обращения: 13.12.2021).

⁹³ Gowin: Zjednoczona Prawica przeszła do historii // URL: <https://www.rp.pl/polityka/art18701041-gowin-zjednoczona-prawica-przeszla-do-historii> (дата обращения: 13.12.2021).

⁹⁴ Sondaż: spada poparcie dla Zjednoczonej Prawicy, PSL w Sejmie. URL: <https://www.wnp.pl/parlamentarny/sondaz/sondaz-spada-poparcie-dla-zjednoczonej-prawicy-psl-w-sejmie,979.html> (дата обращения: 13.12.2021).

ЭКОНОМИКА

Влияние пандемии

По оценке экспертов, больше всего от ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19, пострадали гостиничная, туристическая и транспортная отрасли. С меньшими потерями вошли в 2021 г. предприятия из сферы торговли, поскольку многие компании смогли адаптироваться и перейти на онлайн-площадки⁹⁵. Согласно опросу, проведенному в феврале 2021 г., 38% предприятий малого и среднего бизнеса оценили экономическую ситуацию для своих компаний как плохую⁹⁶. В связи с этим можно отметить недостаточную проработку отдельных пунктов программы господдержки в Польше. Например, владельцы агротуристического бизнеса из Малопольского воеводства сигнализировали о том, что им было отказано в компенсации убытков. Причина состояла в том, что гостиничные услуги, согласно отчетам, не являются основными в бизнесе данных предпринимателей, что фактически не было таковым⁹⁷. Предприятия гастрономической и гостиничной отраслей с начала 2021 г. неоднократно обращались к правительству с просьбой разрешить работу с соблюдением всех санитарных мер. Суммарно недополученный доход компаний, работающих в торговых центрах, только за 15 недель локдауна, по подсчетам экспертов, составил 30 млрд злотых (6,6 млрд евро)⁹⁸. Общие потери в оборотах по торговым центрам Польши — 65 млрд злотых (13,4 млрд евро), то есть примерно 40% годового оборота⁹⁹.

⁹⁵ Werner-Woś M. Wiceprezes EBI o polskiej gospodarce: sa podstawy do pewnego optymizmu // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C813376%2Cwiceprezes-ebi-o-polskiej-gospodarce-sa-podstawy-do-pewnego-optymizmu.html> (дата обращения: 17.12.2021).

⁹⁶ Co trzecia firma źle ocenia swoją sytuację ekonomiczną // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C820167%2Cco-trzecia-firma-zle-ocenia-swoja-sytuacje-ekonomiczna.html> (дата обращения: 17.12.2021).

⁹⁷ Mateusiak T. Nie będzie pomocy dla gospodarstw agroturystycznych. PiS zignorował swój najtwardszy elektorat na Podhalu // URL: <https://polskatimes.pl/nie-bedzie-pomocy-dla-gospodarstw-agroturystycznych-pis-zignorowal-swoj-najtwardszy-elektorat-na-podhalu/ar/c1-15426391> (дата обращения: 17.12.2021).

⁹⁸ Brzeski J. Ofiary lockdownu. Galerie, hotele i restauracje na krawędzi // POLSATNEWS.PL. URL: https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-01-25/ofiary-lockdownu-galerie-hotele-i-restauracje-na-krawedzi/?ref=slider_1491575/ (дата обращения: 17.12.2021).

⁹⁹ Grzegórska-Szpyt L., Oksiuta A. Pomoc najemcom kosztowała właścicieli i zarządców centrów handlowych 5,5 miliarda złotych // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C857209%2Cpomoc-najemcom-kosztowala-wlascieli-i-zarzadcow-centrow-handlowych-55> (дата обращения: 17.12.2021).

Одной из самых пострадавших туристических сфер Польши стала горнолыжная. Практически весь зимний сезон 2020/2021 станции были закрыты и несли колоссальные убытки, которые не могли покрыть государственные меры поддержки. Проект, разработанный Советом министров, предусматривал выделение 1 млрд злотых (220 млн евро) на поддержку гмин, в которых расположены горнолыжные курорты. Но данные средства должны были пойти на покрытие лишь части инвестиций, вложенных в развитие туристической инфраструктуры, а также закрыть долю финансовых потерь, вызванных ограничениями¹⁰⁰. По подсчетам экспертов, каждый день простоя станций стоил отрасли около 5 млн злотых (1,1 млн евро). Предприниматели также неоднократно обращались к властям с просьбой предоставить возможность работы с соблюдением санитарных мер¹⁰¹. В феврале 2021 г. сообщество предпринимателей отрасли заявило, что не все станции Польши смогут сохранить бизнес из-за отсутствия достойной поддержки¹⁰². О грядущем банкротстве из-за ограничений заявляли польские фитнес-центры¹⁰³.

О недостаточной помощи сигнализировали не только отрасли, но и отдельные воеводства. Так, в марте 2021 г. с наступлением локдауна из-за третьей волны пандемии руководство Варминско-Мазурского воеводства сообщало, что под угрозой сокращения оказались около 100 тыс. рабочих мест¹⁰⁴.

Выполняя свои предвыборные обещания, правящая партия «Право и справедливость» приступила к реализации своей широкомасштабной социальной программы. Однако и в нее внесла коррективы пандемия. Ожидалось, что в 2021 г. минимальная заработная плата в Польше повысится до 3 тыс. злотых (660 евро). Из-за издержек на борьбу с коронавирусной инфекцией в январе 2021 г. увеличение произошло не на 400, а на 200 злотых.

¹⁰⁰ Mózgowiec K. 1 miliard złotych dla gmin górskich w trudnej sytuacji na skutek COVID // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C791795%2C1-miliard-zlotych-dla-gmin-gorskich-w-trudnej-sytuacji-na-skutek-covid.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰¹ Bafia Sz. Stacje narciarskie: Każdy dzień zamknięcia stoków to około 5 mln złotych strat // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C794716%2Cstacje-narciarskie-kazdy-dzien-zamknienia-stokow-okolo-5-mln-zlotych-strat> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰² Bafia Sz. Branża narciarska: rząd podtrzymuje nasze zamrożenie. Nie przetrwamy // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C803809%2Cbranza-narciarska-rzad-podtrzymuje-nasze-zamrozenie-nie-przetrwamy.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰³ Torchała K. Prezes federacji fitnessu: potrzebny kompromis w sprawie otwarcia branży // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C816252%2Cprezes-federacji-fitnessu-potrzebny-kompromis-w-sprawie-otwarcia-branzy> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰⁴ Marszałek Województwa warmińsko-mazurskiego: W naszym regionie zagrożonych jest ok. 100 tys. miejsc pracy // Radio TOK FM. URL: <https://audycje.tokfm.pl/podcast/103022, Marszalek-Wojewodztwa-warmińsko-mazurskiego-W-naszym-regionie-zagrozonych-jest-ok-100-tys-miejsc-pracy> (дата обращения: 17.12.2021).

Минимальная зарплата составила 2 800 злотых (616 евро), а минимальная ставка оплаты часа работы выросла с 17 до 18,3 злотых (с 3,74 до 4 евро)¹⁰⁵.

В январе — феврале 2021 г. в рамках программы поддержки «Финансовый щит 2.0» был открыт прием заявок от предпринимателей, пострадавших от пандемийных ограничений. В списке отраслей, которые могли рассчитывать на поддержку государства, значилось 45 отраслей. На эти цели было предусмотрено выделить около 20 млрд злотых (4,4 млрд евро). Примечательно, что предприятия, нарушающие условия соблюдения ограничений, автоматически исключались из списка кандидатов на помощь¹⁰⁶. Уже к середине января 2021 г., по сообщению премьер-министра Польши Матеуша Моравецкого, поддержку получили свыше 1000 предприятий общественного питания, около 200 образовательных площадок и более 500 гостиниц. На счета компаний к этому времени перечислили около 700 млн злотых (154 млн евро)¹⁰⁷. К марту 2021 г. 223 из 300 млн злотых (49,1 из 66 млн евро), находившихся на балансе Туристического фонда возвратов, были направлены предприятиям отрасли на возмещение средств туристам за отмененные поездки¹⁰⁸.

В июле 2021 г. Европейская комиссия утвердила новый план помощи польским фирмам, который предусматривал частичную компенсацию затрат для крупных предприятий, потерявших прибыль из-за ковидных ограничений. Речь идет о продолжении большой программы, утвержденной еще 29 мая 2020 г. Реализует ее Польский фонд развития, который должен обеспечить закрытие займов крупных предприятий на сумму до 75% от всех финансовых потерь, понесенных из-за ограничений¹⁰⁹.

¹⁰⁵ Mózgowiec K. Od 1 stycznia płaca minimalna wynosi 2800 zł brutto // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C785352%2Cod-1-stycznia-placa-minimalna-wynosi-2800-zl-brutto.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰⁶ Boroń M., Pawłowski Ł., Jarco M., Wesołowska E. O północy rusza Tarcza Finansowa 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C793609%2Co-pólnocy-rusza-tarcza-finansowa-20-polskiego-funduszu-rozwoju.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰⁷ Mateusz Morawiecki: ponad 700 milionów złotych z tarczy branżowej już na kontach firm // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C796553%2Cmateusz-morawiecki-ponad-700-milionow-zlotych-z-tarczy-branzowej-juz-na> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰⁸ Grzegórska-Szpyt L. Zwrócono 223 mln zł za imprezy odwołane przez pandemię // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C828980%2Czwrocono-223-mln-zl-za-imprezy-odwolane-przez-pandemie.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁰⁹ Ciechanowicz A. Komisja Europejska zatwierdziła kolejny polski program pomocy państwowej // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C894032%2Ckomisja-europejska-zatwierdzila-kolejny-polski-program-pomocy-panstwowej> (дата обращения: 17.12.2021).

Энергетическая трансформация

Правительство Польши 2 февраля 2021 г. приняло постановление о развитии польской энергетической политики до 2040 г. (ПЭП 2040). Данный документ на сегодняшний момент определяет основные направления развития энергетики республики. Он нацелен на достижение трех главных задач: трансформацию существующей энергетической системы, борьбу за безотходное производство и чистоту воздуха¹¹⁰. Проект реализуется в рамках программы ЕС по снижению выбросов углекислого газа в атмосферу и рассчитан на активный переход к возобновляемым источникам энергии.

Амбициозные планы на ближайшие 20 лет, однако, сталкиваются с непростыми реалиями польской энергетики и создают возможности возникновения социальных конфликтов. Дело в том, что Польша — крупнейший в ЕС производитель коксующегося угля. На данный момент в республике действуют 13 шахт, на которых трудоустроено свыше 56 тыс. человек. В рамках программы трансформации энергетики к 2049 г. в Польше запланировано закрытие всей угольной отрасли. Эксперты указывают на низкую рентабельность угольной промышленности в Польше. Так, в Польском экономическом институте подсчитали, что, если республика не откажется к 2049 г. от угольной промышленности, она потратит на 174 млрд злотых больше (почти на 38,3 млрд евро), чем в случае проведения энергетической трансформации¹¹¹. При этом спрос на уголь в самой республике не становится ниже. Так, в феврале 2021 г. было продано 4,7 млн т угля, что превысило показатели аналогичного месяца 2020 г.¹¹². Польша занимает первое место в ЕС по сжиганию угля в домашних хозяйствах. На польских граждан приходится 11,4 из 13 млн т каменного угля, потребляемого в Евросоюзе¹¹³. Польское правительство пытается ускорить процесс перехода домохозяйств от угольных котлов к газовым, финансируя крупные государственные программы, такие как «Чистый воздух» и «Стоп смог»¹¹⁴.

¹¹⁰ Rząd przyjął Politykę energetyczną Polski do 2040 roku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C806593%2Czrad-przyjal-polityke-energetyczna-polski-do-2040-roku.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹¹ Czyżewski D. Koniec węgla kamiennego w Polsce nastąpi wcześniej niż połowa wieku? // URL: <https://www.energetyka24.com/wiadomosci/koniec-węgla-kamiennego-w-polsce-nastapi-wczesniej-nizpolowa-wieku-komentarz> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹² W lutym w Polsce wydobyto prawie 5 mln ton węgla // URL: <https://www.energetyka24.com/gaz/w-lutym-w-polsce-wydobyto-prawie-5-mln-ton-węgla> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹³ Tomala L. Profesor Wielgoskiński: Polska w UE z nr1 w spalaniu węgla w piecach domowych // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C798101%2Cprofesor-wielgosinski-polska-w-ue-z-nr-1-w-spalaniu-węgla-w-pieczach> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹⁴ Program “Stop smog” — we wtorek ruszy nowy nabór dla gmin. URL: <https://www.energetyka24.com/wiadomosci/program-stop-smog-we-wtorek-ruszy-nowy-nabor-dla-gmin> (дата обращения: 17.12.2021).

Один из вариантов развития безотходной электроэнергетики, который рассматривается польским правительством, — строительство АЭС. В постановлении о Программе польской ядерной энергетики, принятом в октябре 2020 г., речь шла о строительстве двух атомных электростанций для выработки дополнительных 6—9 ГВт электроэнергии¹¹⁵. В радиоинтервью, датированном мартом 2021 г., министр климата и окружающей среды Михал Куртыка заявил, что в Польше должны появиться три АЭС с двумя энергоблоками в каждой. Начало строительства запланировано на 2026 г. (первая станция будет построена в Поморье¹¹⁶ в районе населенных пунктов Любятово-Копалино и Жерновец), а запуск первого реактора — на 2033 г.¹¹⁷.

В программе ПЭП-2040 по энергетической трансформации Польши ключевое место отводится возобновляемым источникам энергии. Согласно данному проекту, к 2030 г. доля использования «зеленой» энергетики в общем объеме энергетической системы должна составить по меньшей мере 23%. Достижение столь высокого результата главным образом произойдет за счет строительства обширного ветропарка в прибрежной зоне Балтики и развития солнечной энергетики. Выработка электроэнергии за счет ветра к 2030 г. должна составить 5,9 ГВт, а к 2040 г. — 11 ГВт¹¹⁸. За счет солнца к 2040 г. планируется вырабатывать 24 ГВт энергии¹¹⁹.

Возобновляемые источники энергии уже пользуются относительной популярностью у польских граждан. К примеру, постоянно растет число домохозяйств, самостоятельно обеспечивающих себя электроэнергией. К концу десятилетия по программе ПЭП-2040 их число должно достигнуть 1 млн. Сегодня в Польше за счет возобновляемых источников энергии производится около 3 ГВт. Для развития данных технологий польские власти планируют привлекать внутренние и внешние инвестиции¹²⁰.

¹¹⁵ Krzyczkowski W. Rząd przyjął aktualizację programu energetyki jądrowej // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C733265%2Crzad-przyjal-aktualizacje-programu-energetyki-jadrowej.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹⁶ Minister zdradził, ile elektrowni atomowych powstanie w Polsce. URL: <https://www.energetyka24.com/wiadomosci/minister-zdradzil-ile-elektrowni-atomowych-powstanie-w-polsce> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹⁷ Krzyczkowski W. Op. cit.

¹¹⁸ Rząd przyjął Politykę energetyczną Polski do 2040 roku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C806593%2Crzad-przyjal-polityke-energetyczna-polski-do-2040-roku.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹¹⁹ W jakim kierunku powinien iść polski sektor energetyczny? Raport “Energetyka 2020”. URL: <https://www.energetyka24.com/wiadomosci/w-jakim-kierunku-powinien-isc-polski-sektor-energetyczny-raport-i-badanie-energetyka-2020> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²⁰ Do 2030 roku energię w Polsce będzie produkować milion prosumentów. URL: <https://www.energetyka24.com/wiadomosci/do-2030-roku-energie-w-polsce-bedzie-produkowac-milion-prosumentow> (дата обращения: 17.12.2021).

Другой стороной энергетической трансформации стало удорожание цен на электроэнергию. Резкий переход на возобновляемые источники энергии вызывает непонимание даже в высших финансовых кругах республики. Так, председатель Национального банка Польши Адам Гляпиньский назвал предстоящие изменения «странной революцией»: «... Энергия, произведенная в Германии из российского газа, должна заменить ту энергию, которую мы производим из угля. Мы заплатим за это очень много»¹²¹.

Основные показатели

На начало 2021 г. польская экономика продемонстрировала едва ли не минимальное снижение в ЕС. Лидерами по данному показателю вместе с Польшей стали Люксембург, Литва и Нидерланды¹²². Также с начала года Польша демонстрировала лучшие в ЕС показатели по уровню безработицы — 3,1%¹²³. Для сравнения, по Евроне уровень безработицы был выше более чем в 2 раза¹²⁴.

Уже по итогам 1-го квартала 2021 г. ВВП Польши по выровненным ценам превзошел показатели 4-го квартала 2020 г., что стало одним из лучших показателей в ЕС¹²⁵. Индекс деловой активности в Польше в первой половине 2021 г. продемонстрировал самые высокие показатели за все время ис-

¹²¹ Pawłowski Ł. Prezes NBP: dostępne prognozy wskazują na spadek inflacji w przyszłym roku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C943845%2Cprezes-nbp-dostepne-prognozy-wskazuja-na-spadek-inflacji-w-przyszlym-roku> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²² Weselowska E. Gospodarki Litwy, Luksemburga, Holandii i Polski najmniej dotknięte COVID-19 // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C791768%2Cgospodarki-litwy-luksemburga-holandii-i-polski-najmniej-dotkniete-covid-19> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²³ Białkowski R. Premier: mamy najniższe bezrobocie w EU i duże szanse na dynamiczny wzrost gospodarczy w tym roku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C829710%2Cpremier-mamy-najnizsze-bezrobocie-w-ue-i-duze-szanse-na-dynamiczny-wzrost> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²⁴ Osiński Ł. W kwietniu Polska z najniższym bezrobociem w Unii Europejskiej. Najnowsze dane Eurostatu // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C883234%2Cw-kwietniu-polska-z-najnizszym-bezrobociem-w-unii-europejskiej-najnowsze> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²⁵ Musiał M. Kościński dla PAP: początek roku przyniósł poprawę aktywności gospodarczej w Polsce // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C871876%2Ckoscinski-dla-pap-poczatek-roku-przyniosl-poprawe-aktywnosci-gospodarczej-w> (дата обращения: 17.12.2021).

следований: он вырос с 53,7 пунктов до 57,2¹²⁶. В июне 2021 г. был установлен новый исторический рекорд — 59,4 пункта¹²⁷.

Динамика роста промышленности в мае — июне 2021 г. составила 20—25% в соотношении год к году. Главными бенефициарами роста стали компании, работающие на экспорт¹²⁸. Безусловно, лучшее восстановление после пандемийных ограничений показали крупные розничные торговые сети. Однако к июлю 2021 г. наметился существенный спад показателей по сравнению с предыдущим месяцем — почти на 20%. Продажи одежды и обуви сократились на 31,3%. В это же время 88,8% участников рынка розничных продаж авто отметили практически полное отсутствие инвестиций в отрасли¹²⁹.

По данным Европейской комиссии, на 2021 г. в Польше закладывался рост инфляции на 2,3% (для сравнения, в 2020 г. он составил 3,7%)¹³⁰. Национальный банк Польши предположил, что инфляция по 2021 г. будет составлять 3,1%¹³¹. Однако уже к середине 2021 г. стало понятно, что потребительская инфляция опережает темпы, намеченные в прогнозах. В мае начался сезонный рост цен на свежие овощи, который превзошел показатели последних лет. Некоторые продукты подорожали на 60% по сравнению

¹²⁶ Siudaj M. PIE: poziom indeksu PMI dla polskiego przemyslu najwyzszy w historii badania // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C883066%2Cpiepoziom-indeksu-pmi-dla-polskiego-przemyslu-najwyzszy-w-historii-badania> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²⁷ Wskaźnik PMI dla przemyslu w Polsce wciąż na rekordowym poziomie. Drugi najwyzszy wynik w historii badan [Электронный ресурс] // URL: <https://www.polskieradio24.pl/42/273/Artykul/2782549,Wskaznik-PMI-dla-przemyslu-w-Polsce-wciaz-na-rekordowym-pozomie-Drugi-najwyzszy-wynik-w-historii-badan> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²⁸ Siudaj M. PIE: poziom indeksu PMI dla polskiego przemyslu najwyzszy w historii badania // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C883066%2Cpiepoziom-indeksu-pmi-dla-polskiego-przemyslu-najwyzszy-w-historii-badania> (дата обращения: 17.12.2021).

¹²⁹ Rośnie optymizm wśród przedsiębiorców. GUS: wyraźna poprawa nastrojów w handlu detalicznym. URL: <https://www.polskieradio24.pl/42/273/Artykul/2782780,Rosnie-optimizm-wsrod-przedsiębiorców-GUS-wyraźna-poprawa-nastrojów-w-handlu-detalicznym> (дата обращения: 17.12.2021).

¹³⁰ Osiński Ł. Według danych Komisji Europejskiej w 2020 roku recesja w Polsce jedną z najniższych w Polsce // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C812721%2Cwedług-danych-komisji-europejskiej-w-2020-roku-recesja-w-polsce-jedna-z> (дата обращения: 17.12.2021).

¹³¹ Musiał M. NBP przewiduje wzrost PKB w tym roku o 4,1 procent i inflację w wysokości 3,1 procent // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C829164%2Cinflacja-w-2021-roku-wyniesie-31-procent-wzrost-pkb-na-pozomie-41.html> (дата обращения: 17.12.2021).

с ценами до пандемии¹⁵². В апреле — мае 2021 г. уровень инфляции по отношению год к году в среднем составил почти 4,5%¹⁵³, в июне вырос до самой большой за последние 10 лет отметки — 5%. Рост уровня инфляции сопровождался значительным ростом цен. Выше всего поднялись цены на топливо — до 30%, заметно выросла цена на электроэнергию и продукты питания¹⁵⁴. В августе уровень инфляции достиг 5,4%¹⁵⁵.

Одно из решений проблемы разгона инфляции — повышение ключевой ставки. В то же время, придерживаясь общей для ЕС стратегии, Национальный банк Польши долгое время не находил оснований для развития событий по такому сценарию¹⁵⁶. Однако в середине сентября 2021 г. аналитики начали пересмотр прогнозов. Для сдерживания инфляционного давления Совет денежной политики Польши решил на ужесточение монетарной политики в Польше. Шестого октября 2021 г. ключевая ставка была повышена на 40 пунктов — с 0,1 до 0,5%. Менее чем через месяц, 3 ноября, состоялось повторное повышение — до 1,25%¹⁵⁷. Опубликованные данные по уровню цен на потребительские товары и услуги за ноябрь 2021 г. выросли на 7,7% по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. Это рекордные показатели для польской экономики в XXI в. По этой причине на заключительном в 2021 г. заседании 8 декабря Совет денежной политики Польши принял решение об еще одном повышении ставки — на 50 пунктов — до 1,75%¹⁵⁸. Таким образом, ключевая ставка превысила допандемийный уро-

¹⁵² Warzywa jak towar luksusowy. Ceny wyższe nawet o 60 proc. // POLSATNEWS.PL. URL: https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-05-26/warzywa-jak-towar-luksusowy-ceny-drozsze-nawet-o-60-material-raportu/?ref=aside_najnowsze (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵³ Eksperci: kluczowe jest, żeby inflacja nie wymknęła się spod kontroli. URL: <https://www.polskieradio24.pl/130/5894/Artykul/2782610>, Eksperci-kluczowe-jest-zeby-inflacja-nie-wymknela-sie-spod-kontroli (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁴ Eksperci: kluczowe jest, żeby inflacja nie wymknęła się spod kontroli. URL: <https://www.polskieradio24.pl/130/5894/Artykul/2782610>, Eksperci-kluczowe-jest-zeby-inflacja-nie-wymknela-sie-spod-kontroli (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁵ Pawłowski Ł. Prezes NBP: dostępne prognozy wskazują na spadek inflacji w przyszłym roku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C943845%2Cprezes-nbp-dostepne-prognozy-wskazuja-na-spadek-inflacji-w-przyszlym-roku> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁶ Pawłowski Ł., Musiał M., Oksiuta A. Prezes NBP: prawdopodobieństwo podwyżki stóp procentowych nadal wynosi zero // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C827765%2Cprezes-nbp-prawdopodobienstwo-podwyzki-stop-procentowych-nadal-wynosi-zero> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁷ Rynek nieruchomości — skutki podniesienia stóp procentowych. URL: <https://mojafirma.infor.pl/nieruchomosci/wiadomosci/5373690>, Czy-ceny-mieszkan-zaczna-spadac.html (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁸ Informacja po posiedzeniu Rady Polityki Pieniężnej w dniu 8 grudnia 2021 r. URL: https://www.nbp.pl/polityka_pieniezna/dokumenty/files/rpp_2021_12_08.pdf (дата обращения: 17.12.2021).

вень в 1,5%. Если инфляция не пойдет на спад, в начале 2022 г. можно ожидать новые повышения от Совета денежной политики.

В августе 2021 г. польское правительство приняло проект бюджета на 2022 г. В соответствии с ним доходы на следующий год должны составить 475 млрд злотых (102,6 млрд евро), а затраты — свыше 505 млрд злотых (109 млрд евро). Таким образом, дефицит бюджета составляет 30 млрд злотых (6,2 млрд евро). Ожидается также снижение государственного долга Польши: по планам в 2022 г. он должен опуститься до 42,6% ВВП. Для сравнения, в 2021 г. он был на уровне 45,1%, а в 2020 г. — 47,8%¹³⁹.

По данным Всемирного банка, рост экономики Польши в 2022 г. составит 4,3%, что превысит прошлогодние ожидания. Причины оптимистичных прогнозов эксперты связывают с отсутствием у Польши такого большого общественного долга, как у других стран Европейского союза¹⁴⁰. Национальный банк Польши (НБП) уточнил цифры прогноза в большую сторону: рост ВВП на 2022 г. — 5,4%¹⁴¹.

По оценкам ведущих мировых финансовых аналитических агентств, экономика Польши сохраняет позитивные перспективы. Так, агентство «Moody's» оценило свой долгосрочный прогноз для республики на уровне «А2», что означает стабильное развитие. Аналитики «Moody's» предположили, что ВВП Польши за 2021 г. вырастет на 3,3% и на 4,8% в 2022 г. Согласно отчету агентства, Польша демонстрирует устойчивое развитие экономики даже в условиях пандемии, а стабильные налоговые поступления уравнивают внешний долг страны. На пункт ниже рейтинг Польши представлен в отчете агентств «Fitch» и «S&P»¹⁴².

¹³⁹ Orlikowski P. Budżet 2022 przyjęty przez rząd. Deficyt ustalony na 30 mld zł. URL: <https://www.money.pl/pieniadze/budzet-2022-przyjety-przez-rzad-deficyt-ustalony-na-30-mld-zl-6675689855032160a.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴⁰ Werner-Woś M. Op. cit.

¹⁴¹ Musiał M. NBP przewiduje wzrost PKB w tym roku o 4,1 procent i inflację w wysokości 3,1 procent // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C829164%2Cinflacja-w-2021-roku-wyniesie-31-procent-wzrost-pkb-na-poziomie-41.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴² Rating Polski. Agencja Moody's oceniła stan naszej gospodarki // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-04-30/rating-polski-agencja-moodys-oceniła-stan-naszej-gospodarki/?ref=1491575> (дата обращения: 17.12.2021).

БЕЗОПАСНОСТЬ

Военная безопасность

Польша увеличивает свою боеспособность и численность армии в рамках большой «Программы развития Вооруженных сил РП на 2021 — 2035 гг.». Данный проект предполагает усиление финансирования оборонного сектора. В 2022 г. бюджет вооруженных сил Польши составит 57,7 млрд злотых (12,5 млрд евро), что на 11,8% больше, чем в 2021 г. Среди приоритетных направлений — увеличение численности войск, усиление подразделений, дислоцирующихся в восточной части Польши (дальнейшее формирование и укомплектование 16-й и 18-й механизированных дивизий) и др.¹⁴³. Военный бюджет на 2022 г. формируется из расчета 2,2% ВВП Польши. В соответствии с проектом Закона об обороне Родины, представленным 12 ноября 2021 г. вице-премьером Ярославом Качиньским и министром Мариушем Блащакем, уже в 2026 г. на оборону будет заложено 2,5% ВВП. Ранее этот показатель планировалось достичь только в 2030 г.¹⁴⁴.

В настоящее время идет активная модернизация польских вооруженных сил, в СМИ транслируется информация о неудовлетворительном состоянии имеющейся техники и необходимости переоснащения. Заместитель министра национальной обороны Войцех Скуркевич оценил действительное состояние ВМФ Польши следующим образом: «Способности военно-морского флота удовлетворительны в деле распознавания и уничтожения мин, в остальных сферах — ограничены». Для решения задачи обновления и перевооружения военно-морского флота была разработана специальная программа «Мечник». В соответствии с ней до 2035 г. на строительство военных кораблей и поддержку соответствующей инфраструктуры будет потрачено 60 млрд злотых (13,2 млрд евро). Сейчас ВМФ Польши представляют 35 военных кораблей (в том числе 7 ударных кораблей и 26 вспомогательных) и 21 базовое плавсредство. Ожидается, что ударную группу польских ВМФ до 2033 г. пополнят три новых фрегата типа «Мечник» для охраны побережья. До 2034 г. должны быть построены две новые подводные лодки по программе «Орка»¹⁴⁵. Рассматривается также вариант покуп-

¹⁴³ Ciślak J. Ponad 57 mld zł na obronę w 2022 roku. Jaki budżet MON? URL: <https://www.defence24.pl/ponad-57-mld-zl-na-obronie-w-2022-roku-jaki-budzet-mon-analiza> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴⁴ Ustawa o obronie Ojczyzny: Finansowanie Wojska Polskiego po nowemu. URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/ustawa-o-obronie-ojczyzny-finansowanie-wojska-polskiego-powowemu-analiza> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴⁵ Borowski J. Ograniczone zdolności Marynarki wojennej. 60 mld zł na okręty do 2035 roku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosc/news%2C834653%2Cograniczone-zdolnosc-marynarki-wojennej-60-mld-zl-na-okrety-do-2035-roku> (дата обращения: 17.12.2021).

ки двух подводных лодок у Швеции, которые ранее находились на боевой службе 35 лет. Пока же боевую группу подводных кораблей Польши представляет только одна подлодка «Орел»¹⁴⁶, построенная еще в СССР¹⁴⁷. Амбициозные планы польского правительства спровоцировали скептические высказывания в СМИ. Сомнения вызвали сроки модернизации, так как на протяжении нескольких лет подобные проекты в оборонной сфере не были полностью реализованы¹⁴⁸.

В более близкой перспективе — пополнение авиапарка военно-воздушных сил Польши. В январе 2020 г. было подписано соглашение о покупке 32 американских самолетов пятого поколения F-35. Поставка первых самолетов по нему ожидается в 2026 г. К приему новых истребителей готовится база в Ласке (Лодзинское воеводство). Специальное обучение на симуляторах проходят польские пилоты, которые будут управлять современными самолетами. Как подчеркнул министр национальной обороны Польши Мариуш Блашак, истребители F-35 будут выполнять не только задачи по обеспечению воздушной безопасности, но и собирать разведывательную информацию¹⁴⁹.

В июле 2021 г. польское руководство обозначило инициативу создания сильных, современных бронетанковых войск. В планах — самая большая в истории Польши закупка американских танков «Абрамс» новейшей модификации M1A2 SEP v.3. Предполагается приобретение 250 единиц (на 4 батальона) боевой техники общей стоимостью свыше 23 млрд злотых (4,97 млрд евро). Инициатива вызвала ряд критических замечаний, главное из которых — отсутствие возможности дооснащения новых танков польским оборудованием, что может стать препятствием для полной интеграции американской бронетехники в вооруженные силы Республики Польша¹⁵⁰. На данный момент основу польских бронетанковых войск составляют модернизированные танки Т-72М, а также немецкие «Леопард-2». По мнению польских военных аналитиков, танки Т-72М, скорее всего, будут замене-

¹⁴⁶ Grotnik T. Okręty podwodne typu 212CD — niemiecko-norweska Orka bez Polski. URL: <https://zbiam.pl/okręty-podwodne-typu-212cd-niemiecko-norweska-orka-bez-polski/> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴⁷ ORP Orzeł (1985). URL: [https://pl.wikipedia.org/wiki/ORP_Orze%C5%82_\(1985\)](https://pl.wikipedia.org/wiki/ORP_Orze%C5%82_(1985)) (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴⁸ Lipka M. Okręty za 60 mld zł. Wierzyć czy nie? URL: <https://www.trojmiasto.pl/wiadomosci/Okrety-za-60-mld-zl-Wierzyc-czy-nie-n154369.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁴⁹ Bekrycht H., Borowski J. Szef MON: współpraca sił powietrznych Polski i USA układa się bardzo dynamicznie // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C850439%2Cszeb-mon-wspolpraca-sil-powietrznych-polski-i-usa-uklada-sie-bardzo> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁰ Bednarz P. Największy kontrakt w historii polskiej armii bez offsetu. Oto dlaczego niemożliwa będzie «polonizacja». URL: <https://businessinsider.com.pl/finanse/czolgi-abrams-bez-offsetu-jak-to-bylo-wczesniej/hmwp0uyy> (дата обращения: 17.12.2021).

ны «Абрамсами»¹⁵¹. Договор о покупке техники еще не подписан, однако известно, что в октябре 2021 г. Палата представителей США высказалась в поддержку сделки. Двадцать второго ноября первые польские солдаты-инструкторы прошли курс переобучения на новый тип бронетехники, а 29 ноября делегация Войска Польского нанесла визит на базу 1-й Дивизии кавалерии США в Техас для более близкого знакомства с техникой. Ожидается, что первые 28 танков «Абрамс» прибудут в Польшу в 2022 г.¹⁵²

Восьмого декабря 2021 г. министр национальной обороны Польши Мариуш Блащак через «Twitter» сообщил о подписании с США договора о приобретении 300 бронемашин «Кугуар 4 x 4» типа MRAP (миностойкий, защищенный от подрывов и атак из засад). Стоимость контракта — 137,6 млн злотых (29,7 млн евро). Столь невысокая цена объясняется тем, что приобретаемые бронемашинны уже были в эксплуатации. Ожидается, что прибудут они в Польшу в 1-м квартале 2022 г. и будут направлены в подразделения, поддерживающие порядок на границе с Белоруссией. Данная покупка вызвала вопросы у военных экспертов, которые назвали списанную американскую технику «металлоломом»¹⁵³.

Запланировано и увеличение личного состава польской армии. Вице-председатель Совета министров Ярослав Качиньский и министр национальной обороны Польши Мариуш Блащак объявил о целях увеличить численность военнослужащих до 300 тыс. человек, из которых 250 тыс. составят регулярные войска, а еще 50 тыс. — войска территориальной охраны (WOT). Это означает, что фактически штатный состав армии должен вырасти более чем в два раза. Однако данные планы не имеют конкретики, поскольку не известно, к какому сроку Польша планирует достичь таких показателей. По принятому в октябре 2021 г. бюджетному плану для министерства национальной обороны, довольствие военнослужащих на 2022 г. рассчитывается на 150 тыс. человек, что лишь на 10 тыс. больше, чем в этом году¹⁵⁴.

¹⁵¹ Potężne, nowoczesne i... nieprzydatne? Czy czołgi Abrams rzeczywiście wzmocnią nasze bezpieczeństwo? URL: <https://klubjagiellonski.pl/2021/12/08/poteczne-nowoczesne-i-nieprzydatne-czy-czolgi-abrams-w-rzeczywiscie-wzmocnia-nasze-bezpieczenstwo/> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵² Muczyński R. Abramsy dla Polski: Delegacja Wojska Polskiego w Fort Hood. URL: <https://milmag.pl/abrams-y-dla-polski-delegacja-wojska-polskiego-w-fort-hood/> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵³ Kucharczyk M. Póldarmo z amerykańskiego demobilu. Bierzemy 300. “Wartość niewiele ponad złom” // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/7,114883,27896252,poldarmo-z-amerykanskiego-demobilu-bierzemy-300-wartosc-niewiele.html> (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁴ Polska armia ma być większa. Szef MON chce mieć pod bronią nawet dwa razy więcej żołnierzy. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/wojsko-polska-armia-ma-byc-wieksza-szef-mon-chce-miec-300-tys-zolnierzy/fsxyxbx> (дата обращения: 17.12.2021).

Польские военные в течение первого полугодия 2021 г. активно оттачивали свои боевые навыки на учениях. Так, в конце мая в восточных областях республики развернулись широкомасштабные учения «Дракон-21», в которых проверялась боеспособность 18-й механизированной дивизии, а также навыки командования ее комсостава. В учениях приняли участие 9400 человек и 800 единиц техники. Обращает на себя внимание тот факт, что один из этапов учений проходил на полигоне Ожиш, расположенном в непосредственной близости от российско-польской границы¹⁵⁵. Польша также активно участвовала в крупных военных учениях НАТО «Defender Europe 2021», которые проходили в мае — июне в Эстонии, Болгарии и Румынии¹⁵⁶.

Энергетическая безопасность

Один из ключевых пунктов в политике Польши — обеспечение энергетической безопасности, угроза которой, по заявлениям польских властей, исходит с Востока, то есть от России. Российская Федерация является крупнейшим поставщиком нефти и газа в Центральную и Восточную Европу. Это обстоятельство, по мнению руководства Польши, представляет угрозу российского политического давления, особенно на фоне завершения строительства газопровода «Северный поток-2», который проложен не по суше, а по дну Балтийского моря. По этой причине в республике ведется работа по диверсификации поставок углеводородов. В частности, Польша реализует проект по строительству газопровода Baltic Pipe для транспортировки норвежского газа. В конце мая 2021 г. его строительство было почти на месяц приостановлено по требованию Датского агентства по охране окружающей среды, поскольку было признано, что трубопровод может оказать негативное влияние на жизнь животного мира Дании¹⁵⁷.

В Польше уже действует терминал сжиженного природного газа в порту Свиноустье, который принимает поставки СПГ для дальнейшей реализации его как в пределах страны, так и на внешнем рынке. Еще один терминал сжиженного природного газа плавающего типа должен появиться в Гданьской бухте. По первоначальным планам он должен был начать функциони-

¹⁵⁵ Żołnierze na poligonach. Rozpoczęła się faza dynamiczna ćwiczenia Dragon-21. URL: https://forsal.pl/gospodarka/aktualnosci/artykuly/8180184_rozpoczela-sie-faza-dynamiczna-cwiczenia-dragon-21.html (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁶ DEFENDER Europe. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/DEFENDER_Europe (дата обращения: 17.12.2021).

¹⁵⁷ Borowski J. Premier: project Baltic Pipe w dłuższej perspektywie nie jest zagrożony // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C889267%2Cpremier-projekt-baltic-pipe-w-dluzszej-perspektywie-nie-jest-zagrozony.html> (дата обращения: 21.12.2021).

ровать уже в 2021 г., но инвестирование проекта прервалось. Теперь ввод в действие нового терминала СПГ намечен только на 2026—2027 гг.¹⁵⁸.

Для транспортировки газа по территории Польши прокладывается новая система газопроводов в южном направлении. После завершения строительства хорватского терминала Adria LNG предполагается объединение газотранспортного коридора «Север-Юг», представляющего собой газопровод двустороннего направления, или интереконнектор между Польшей и Хорватией. К июлю 2022 г. должен быть введен в строй интерконнектор GILP, который соединит газотранспортную систему Польши и Литвы¹⁵⁹.

До настоящего времени Польша продолжает оставаться в серьезной зависимости от российского голубого топлива. Газ из России по-прежнему закрывает около 60% всех потребностей Польши¹⁶⁰. При этом если доля газовых поставок постепенно сокращается, то импорт сырой нефти из России в 2021 г. Польша увеличила до 70%¹⁶¹. Отказ от российского газа с финансовой точки зрения не выгоден для польских потребителей. Удорожание стоимости природного газа они могли ощутить в 2021 г. В течение этого года на фоне мирового роста цен тарифы на голубое топливо пересматривались в большую сторону трижды: на 5,6% в начале года, на 12,4% с 1 августа и еще на 7,4% с 1 октября¹⁶².

Газовый контракт с «Газпромом» истекает 31 декабря 2022 г. Продлевать его польское правительство не планирует. Полномочный представитель правительства Польши по делам стратегической энергетической инфраструктуры Петр Наимский предположил, что уже с 1 октября 2022 г. природный газ республика будет получать по газопроводу Baltic Pipe. Он должен пропускать в год 10 млрд м³ газа в Польшу из Норвегии, а также 3 млрд м³ из Польши в Данию. При этом Наимский не исключил, что в случае недостатка газа Варшава будет вынуждена выкупать необходимые объемы газа на Западе¹⁶³.

¹⁵⁸ Kiewlicz R. Blżej inwestycji w pływający terminal gazowy na Zatoce Gdańskiej. URL: <https://biznes.trojmiasto.pl/Blziej-inwestycji-w-plywajacy-terminal-gazowy-na-Zatoce-Gdanskiej-n152263.html> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁵⁹ Furman T. Orlen podpisze z GE umowę na Ostrołękę. URL: <https://www.rp.pl/Energetyka/306249906-Orlen-podpisze-z-GE-umowe-na-Ostroleke.html> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶⁰ PGNiG będzie mógł sprowadzać więcej gazu przez terminal LNG w Świnoujściu! Od 2024 roku aż 8,3 mld m sześć. Rocznie. URL: <https://wpolityce.pl/gospodarka/501465-pgnig-bedzie-mogl-sprowadzac-wiecej-gazu-przez-terminal-lng> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶¹ Teluk T. Trimarium — najważniejsza polityczna inicjatywa od dekad. URL: <https://niezalezna.pl/399038-trimarium-najwazniejsza-polityczna-inicjatywa-od-dekad> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶² Od 1 października gaz w taryfie PGNiG Obrót detaliczny droższy o 7,4 procent // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C947910%2C0d-1-pazdziernika-gaz-w-taryfie-pgnig-obrot-detaliczny-drozszy-o-74-procent> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶³ Oksiuta A. Koniec Gazpromu w Polsce? Naimski: nie będziemy przedłużali kontraktu // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C945667%2Ckoniec-gazpromu-w-polsce-naimski-nie-bedziemy-przedluzali-kontraktu.html> (дата обращения: 21.12.2021).

С учетом задержек по строительству новых объектов газовой инфраструктуры существует большая вероятность того, что запланированные показатели энергетической безопасности могут быть не достигнуты в намеченный срок. Ускоренные меры по сворачиванию деловых отношений с «Газпромом» непременно скажутся на конечном потребителе — польских гражданах, которых, по всей видимости, будет ждать еще неоднократное повышение тарифов на газ в 2022 г.

Цифровая безопасность

Еще одним из важнейших направлений обеспечения безопасности Польши является цифровизация и кибербезопасность. Основные подходы по развитию цифровизации были выработаны Польшей и ее партнерами по проекту «Инициатива Трехморья» — Венгрией, Чехией и Словакией. В феврале 2021 г. руководители стран подписали Цифровую декларацию, в рамках которой договорились о создании общего экспертного консорциума в сфере цифровизации, совместных проектов, о развитии трансграничного сотрудничества по линии бизнеса, поддержке разработок новых технологий и совместной борьбе с вызовам в сфере кибербезопасности¹⁶⁴. Последний пункт в июне 2021 г. был обозначен Польшей как один из приоритетов. Причиной стало проведение ряда кибератак против высокопоставленных польских чиновников. Варшава обвинила в спланированных диверсиях Россию¹⁶⁵.

Еще одна страна, которая потенциально может угрожать цифровой безопасности Польши, — это Китай. Такую идею Варшаве периодически аргументируют союзники из Вашингтона¹⁶⁶. Фиксировались случаи, когда США оказывали давление на Варшаву, чтобы вытеснить китайцев с польского цифрового рынка¹⁶⁷ и занять это место. Однако в Польше отдают отчет в том, что отказ от китайского оборудования может принести серьезные

¹⁶⁴ Deklaracja Cyfrowa na 30-lecie Grupy V4. URL: <https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/deklaracja-cyfrowa-na-30-lecie-grupy-v4> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶⁵ Białkowski R. Wicepremier Jarosław Kaczyński: atak cybernetyczny został przeprowadzony z terenu Federacji Rosyjskiej. Jego skala i zasięg są szerokie // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C893988%2Cvicepremier-jaroslaw-kaczynski-atak-cybernetyczny-zostal-przeprowadzony-z> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶⁶ Kluth: Trójmorze to najlepsza odpowiedź Europy na działania Rosji i Chin. URL: <https://forsal.pl/swiat/unia-europejska/artykuly/8171554,kluth-trojmorze-to-najlepsza-odpowiedz-europy-na-dzialania-rosji-i-chin-opinia.html> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶⁷ Rudy M. Bosak: Amerykanie naciskają na polski rząd, żeby wykluczyć z polskiego rynku Chyńczyków // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C733288%2Cbosak-amerykanie-naciskaja-na-polski-rzad-zeby-wykluczyc-z-polskiego-rynku> (дата обращения: 21.12.2021).

потери, в том числе финансовые. В денежном эквиваленте они могут составить 44 млрд злотых (9,7 млрд евро). При уходе с польского рынка Китая существует угроза, что замедлится переход на передовую систему передачи данных 5G¹⁶⁸. Поэтому в направлении Пекина Варшава пока не предпринимает решительных действий.

На проходившем 1 — 3 сентября 2021 г. в польском городе Крыница-Здруй Европейском форуме кибербезопасности CYBERSEC CEE Regions&Cities президент Дуда заявил, что без соответствующих решений в области цифровой безопасности Польша будет не «в состоянии уберечься от угроз, связанных с цифровыми технологиями, которыми располагают вражеские государства, и эффективно реагировать на увеличивающуюся интенсивность разного рода инцидентов в сети». Риторикой о существовании образа внешнего врага, пытающегося совершать атаки в цифровом пространстве и угрожающего государственной безопасности республики, польский президент обосновал идею создания собственной киберармии, а точнее, Войск обороны киберпространства в ведомстве Министерства национальной обороны Республики Польша¹⁶⁹.

Данная инициатива является результатом целенаправленной многолетней работы. На сайте программы «CYBER.MIL.PL» по подбору кадров для военной и гражданской службы в профильных подразделениях в разделе, посвященном Войскам обороны киберпространства, отправной точкой для инициативы указывается 2014 г. Именно в этом году на саммите НАТО в Уэльсе была принята декларация о возможности активации ст. 5 о коллективной безопасности. То есть в случае серьезных кибератак на одну из стран-участниц союзники по НАТО готовы выступить единым фронтом, где «кибервойна становится полем боя таким же реальным, как противостояние пехоты или столкновение истребителей»¹⁷⁰. Приверженность данной стратегии была подтверждена на последнем Саммите НАТО, проходившем в Брюсселе в июне 2021 г. На встрече обсудили и утвердили комплексную политику киберзащиты стран НАТО. В качестве решения было определено использование групп контргибридной поддержки (Counter Hybrid Support Team) в случае гибридной атаки на одну из стран¹⁷¹.

¹⁶⁸ Cyberbezpieczeństwo: kosztowna zmiana // Agencja Wydawniczo-Reklamowa „Wprost”. URL: https://biznes.wprost.pl/technologie/10418741/cyberbezpieczenstwo-kosztowna-zmiana.html?utm_source=wprost.pl&utm_medium=homepage-section&utm_campaign=biznes-technologie (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁶⁹ Duda: Pandemia pokazała wielkie znaczenie cyberbezpieczeństwa. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8237325,duda-pandemia-pokazala-wielkie-znaczenie-cyberbezpieczenstwa.html> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷⁰ Wojska obrony cyberprzestrzeni. URL: <https://www.cyber.mil.pl/wojska-obrony-cyberprzestrzeni/> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷¹ Górka-Winter B. Zmiana na lepsze? Po szczycie NATO w Brukseli. URL: <https://www.defence24.pl/zmiana-na-lepsze-po-szczycie-nato-w-brukseli> (дата обращения: 21.12.2021).

Работа по формированию непосредственно войск началась с марта 2018 г.¹⁷², активная фаза — год спустя. Было принято решение о создании на базе Национального центра криптологии и Инспектората информатики Национального центра безопасности киберпространства (НЦБК), который и стал ядром формирования цифровой армии. Текущую деятельность бригадный генерал Кароль Моленда, директор НЦБК, обозначил так: «Нет в армии сети, устройства, компьютера или другого оборудования, которое не было бы закуплено, сконфигурировано и защищено нашим подразделением»¹⁷³.

Специально для формирования будущих кадров для армии по обеспечению кибербезопасности польское руководство создало многоступенчатую образовательную систему. Нижними звеньями в ней выступают школы. В 2020 г. была запущена программа «CYBER.MIL z klasą», в соответствии с которой для участия в эксперименте были отобраны 16 школ Польши, по одной в каждом воеводстве. Эти учебные заведения прошли жесткий отбор, где главным критерием был высокий уровень преподавания математики и информатики. В данной программе по подготовке будущих военных кадров участвуют специально укомплектованные классы, в которых должны обучаться от 10 до 15 человек. Предусмотрено освоение не только теоретических, но и практических навыков по таким дисциплинам, как основы криптографии и алгоритмики, цифровая безопасность, управление безопасностью данных и др. Обучение рассчитано на 3 года. Министерство национальной обороны Польши предусмотрело для школ-участниц программы «CYBER.MIL z klasą» финансовую поддержку на условиях софинансирования. Средства должны пойти на покупку необходимого оборудования и повышение преподавателей. На эти цели планировалось выделить 5,67 млн злотых (1,27 млн евро)¹⁷⁴.

Реализации проекта в 2020 г. помешали ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции. Подготовка школьников по экспериментальной программе в условиях дистанционного обучения оказалась невозможной. Первого сентября 2021 г. первые ученики школ — участниц программы «CYBER.MIL z klasą» приступили к учебе¹⁷⁵.

¹⁷² Tworzymy wojska obrony cyberprzestrzeni. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/tworzymy-wojska-obrony-cyberprzestrzeni> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷³ Gen. bryg. Karol Molenda: „Nasza praca to nie działanie pojedynczych samotnych wilków”. URL: <https://www.cyberdefence24.pl/gen-bryg-karol-molenda-nasza-praca-to-nie-dzialanie-pojedynczych-samotnych-wilkow> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷⁴ Program “CYBER.MIL z klasą”. URL: <https://www.cyber.mil.pl/cyber-mil-z-klasa/> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷⁵ Inauguracja roku szkolnego 2021/2022 — rusza “CYBER.MIL z klasą”! URL: <https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2021-09-02d-inauguracja-roku-szkolnego-20212022-rusza-cybermil-z-klasa/> (дата обращения: 21.12.2021).

Комплектование личного состава Войск обороны киберпространства планируется завершить к 2025 г. В 2022 г. должно быть сформировано командование данного воинского подразделения, до конца 2024 г. солдаты и офицеры должны пройти соответствующее обучение, а структурные подразделения — сертификацию. На форуме в Крынице-Здруй генерал Моленда рассказал о направлениях деятельности данных подразделений. Первая группа военнослужащих будет обеспечивать защиту собственных телеинформационных систем. Вторая будет заниматься разведывательной деятельностью в отношении групп противника, его потенциала и инфраструктуры. «Третий элемент — действия активной обороны, а в действительности — подготовка к наступательным действиям... для воздействия, если такая необходимость будет в будущем, на системы противника», — сказал директор Национального центра безопасности киберпространства¹⁷⁶.

Задачи Войск обороны кибербезопасности: раскрытие, разведка и предупреждение киберугроз, охрана телеинформационных сетей, а также поддержка военных операций, проводимых Вооруженными силами Республики Польша в пределах киберпространства, как в национальном понимании, так и в союзническом; консолидация уже существующих в ведомстве институций, занимающихся вопросами кибербезопасности, и создание подразделения, которое объединит в себе большинство компетенций, связанных с этими вопросами¹⁷⁷.

Просчитать точно полную стоимость проекта по формированию Войск обороны киберпространства Польши не представляется возможным, поскольку в бюджете отдельно заложены средства на реализацию программ по подготовке кадрового состава и на различные дополнительные затраты. Однако можно обозначить финансовые лимиты, запланированные на 2022 г. по линии директора Национального центра обороны киберпространства. В военном бюджете на эти цели заложен 921 млн злотых (более 230 млн евро), из которых более 202 млн злотых (50 млн евро) будут выделены в качестве затрат на личный состав, а почти 719 млн (180 млн евро) — на текущие расходы. На фоне общего военного бюджета на 2022 г. — 57,77 млрд злотых (почти 14,5 млрд евро) — данные суммы выглядят достаточно скромно. В то же время министр национальной безопасности Польши подчеркнул, что развитие кибервойск является приоритетом на будущий год¹⁷⁸.

¹⁷⁶ Duda: Pandemia pokazała wielkie znaczenie cyberbezpieczeństwa. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8237325,duda-pandemia-pokazala-wielkie-znaczenie-cyberbezpieczenstwa.html> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷⁷ Wojska obrony cyberprzestrzeni. URL: <https://www.cyber.mil.pl/wojska-obrony-cyberprzestrzeni/> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁷⁸ Ciślak J. Op. cit.

В рамках киберпрофиля уже сегодня польские военные демонстрируют успехи по службе в структуре вооруженных сил Североатлантического альянса. При этом в ходе учений НАТО отрабатываются не только оборонительные, но и наступательные сценарии¹⁷⁹. На проходивших в апреле 2021 г. учениях НАТО по кибербезопасности «Locked Shields 2021» команда Польши заняла 4-е место из 22 команд. При этом полякам удалось обойти победителей прошлых лет¹⁸⁰. Одной из новинок учений НАТО было противостояние попыткам условной страны дестабилизировать внутреннее положение страны-союзницы посредством фальшивых новостей и постов в соцсетях. Польским участникам удалось эффективно противостоять натиску фейковых данных¹⁸¹.

¹⁷⁹ Żołnierze COC rozpoczęli cyber ćwiczenia w ramach Dragon-19. URL: <https://nbc.wp.mil.pl/pl/articles6-aktualnosci/2019-07-181-zonierze-coc-rozpoczeli-cyber-cwiczenia-w-ramach-dragon-19/> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁸⁰ Zakoncił się Locked Shields 2021. URL: <https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2021-04-20l-zakonczy-sie-locked-shields-2021/> (дата обращения: 21.12.2021).

¹⁸¹ Sanecka-Olszewska M. Cyber-Terytoriali na ćwiczeniach NATO “Locked Shields”. URL: <https://media.terytoriali.wp.mil.pl/informacje/661354/cyber-terytoriali-na-cwiczeniach-nato-locked-shields> (дата обращения: 21.12.2021).

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Проект «Инициатива Трехморья»

Республика Польша для позиционирования собственной страны на международной арене часто использует проект «Междуморье» («Трехморье»). Концептуальным прообразом современного «Междуморья» является переродившаяся в XXI в. идея Юзефа Пилсудского о создании конфедерации государств от Балтийского до Черного и Адриатического морей для утверждения польского геополитического влияния в Центральной и Восточной Европе в противовес России и Германии. Современный проект «Междуморье» для отхода от геополитической «нагрузки» и отсылок к имперским устремлениям Пилсудского официальная Варшава стала именовать «Трехморьем», настаивая на том, что инициатива объединения государств трех морей в региональный блок имеет под собой исключительно экономические основания и призвана усилить позицию государств «новой Европы» в рамках ЕС¹⁸².

Реализация проекта «Междморье» («Трехморье») была инициирована в 2015 г. Польшей и Хорватией. К проекту присоединились еще 10 стран Европейского союза: Австрия, Болгария, Румыния, Литва, Латвия, Эстония, Чехия, Словакия, Венгрия и Словения. Также есть несколько стран-партнеров, которые изъявляли желание присоединиться к «Инициативе Трехморья», но в состав альянса не входят. Среди них присутствуют как представители ЕС, так и бывшие советские республики: Албания, Черногория, Северная Македония, Греция, а также Украина и Молдавия. Совокупно страны — участницы «Инициативы Трехморья» представляют 25% населения ЕС, занимают 30% его территории, а суммарный баланс их ВВП достигает практически 20%¹⁸³.

Декларируемой целью проекта является укрепление связей в регионе, «создающих прочные основы для экономического развития в сфере энергетики, транспорта, цифровой коммуникации и хозяйства». Также в проекте представлены и приоритеты для «Инициативы Трехморья». Ими являются «создание сплоченной и хорошо интегрированной инфраструктуры в Центральной Европе, которая позволит наверстать запоздания в развитии, произошедшие в результате ряда исторических событий. Благодаря этому инфраструктурные и хозяйственные неровности общего европейского рынка будут уменьшены, и это ограничит деление ЕС на менее и более развитые территории...»¹⁸⁴.

¹⁸² Teluk T. Op. cit.

¹⁸³ Ibid.

¹⁸⁴ Trójmorze. URL: <https://www.gov.pl/web/dyplomacja/trojmorze> (дата обращения: 22.12.2021).

Деятельность внутри проекта координируется на организационных встречах в формате саммитов, в которых принимают участие лидеры стран-участниц, а также государств-партнеров. Политические связи в Трехморье продолжают развиваться уже и по линии законодательных органов власти. Например, 3 июня 2021 г. в формате онлайн состоялся I Парламентский форум Трехморья, в котором приняли участие спикеры законодательных собраний стран-участниц¹⁸⁵. В рамках «Инициативы Трехморья» сотрудничество реализуется и на локальном уровне. В частности, такие связи осуществляются в формате Форума регионов Трехморья — встречах руководителей самоуправлений стран-участниц, где обсуждаются главным образом экономические вопросы. Последний и пока второй по счету Форум регионов Трехморья проходил в Люблине (Польша) 29—30 июня 2021 г. В его работе принимали участие президент Польши Анджей Дуда¹⁸⁶ и глава польского правительства Матеуш Моравецкий¹⁸⁷. В ходе II Форума регионов Трехморья была подписана так называемая Люблинская декларация о создании Экономической сети регионов Трехморья, которая предполагает внедрение единых стандартов в хозяйственной деятельности отдельных районов стран-участниц¹⁸⁸. Развивается сотрудничество между самоуправлениями внутри стран «Инициативы Трехморья» и в культурной плоскости. Так, накануне экономического форума в Люблине 28 июня 2021 г. стартовал I фестиваль регионов Трехморья «Via Dukt», на котором для зрителей подготовили спектакли, концерты и другие выступления артисты разных стран¹⁸⁹.

Одним из основных тезисов в историческом обосновании необходимости консолидации стран Трехморья является идея о том, что, находясь под советским влиянием, инфраструктура Восточной и Центральной Европы развивалась в направлении «Восток — Запад». По этой причине во всех инфраструктурных проектах «Инициативы Трехморья» задается новый

¹⁸⁵ Marszałek Witek: Trójmorze jednym z najambitniejszych projektów naszych czasów // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/54157468/inicjatywa-trojmorza-marszalek-sejmu-elzbiety-witek-wystapila-na-i-forum-parlamentarnym-trojmorza-wideo> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁸⁶ Andrzej Duda otworzył II Forum Regionów Trójmorza w Lublinie // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-06-29/andrzej-duda-otworzyl-ii-forum-regionow-trojmorza-w-lublinie/> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁸⁷ Trójmorze z ważną deklaracją. «Więcej niż powrót do wcześniejszego wzrostu gospodarczego. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/trojmorze-z-wazna-deklaracja-wiecej-niz-powrot-do-wczesniejszego-wzrostu-gospodarczego-6656209692740128a.html> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁸⁸ Andrzej Duda otworzył II Forum Regionów Trójmorza w Lublinie // POLSATNEWS.PL. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-06-29/andrzej-duda-otworzyl-ii-forum-regionow-trojmorza-w-lublinie/> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁸⁹ I Festiwal Regionów Trójmorza Via Dukt. URL: <https://lublin.tvp.pl/54572456/i-festiwal-regionow-trojmorza-via-dukt> (дата обращения: 23.12.2021).

«разрезающий» вектор «Север — Юг»¹⁹⁰. Одна из главных автострад, которая должна связать страны Трехморья в данном направлении, называется «Via Carpatia». Изначально планировалось, что данная трасса будет проходить от литовского порта Клайпеда через территорию Польши до Венгрии. В 2010 г. к этой инициативе присоединились новые участники — Болгария, Румыния и Греция. В результате сегодня финальной точкой трассы значится греческий порт Салоники¹⁹¹. Польша уже активно строит свою часть автострасы, рассматривая трассу «Via Carpatia» как один из приоритетных инфраструктурных проектов. Планируется, что полностью она будет построена к 2026 г.¹⁹². В перспективе — строительство скоростного шоссе между Киевом и Кишиневом, которое было бы завязано на направление польских Гданьска и Гдыни. Таким образом, Польша планирует увеличить за счет новых рынков грузооборот своих портов¹⁹³. Однако пока Украина не может обеспечить софинансирование данного проекта¹⁹⁴.

Планируется развитие и международного железнодорожного сообщения. С 2003 г. из литовского порта Клайпеда через территорию Белоруссии и Украины ходит товарный поезд «Викинг». Позже к этому проекту присоединилась Румыния и Болгария. Теперь в нем желает участвовать Польша, чтобы товары шли и из портов Гданьска и Гдыни¹⁹⁵. Вероятность, что полякам удастся перехватить инициативу в данном вопросе, есть, поскольку существует угроза закрытия транзитного провоза грузов через территорию Белоруссии по политическим причинам. Пока данный проект остается только на бумаге.

Для реализации общих инфраструктурных проектов в рамках «Инициативы Трехморья» создан собственный Инвестиционный фонд, который формируется за счет вложений из бюджетов стран-участниц, средств

¹⁹⁰ Kluth: Trójmorze to najlepsza odpowiedź Europy na działania Rosji i Chin. URL: https://forsal.pl/swiat/unia-europejska/artykuly/8171554_kluth-trojmorze-to-najlepsza-odpowiedz-europy-na-dzialania-rosji-i-chin-opinia.html (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁹¹ Zasiadko M. Grecja obiecującym nowicjuszem Trójmorza? URL: <https://intermodalnews.pl/2020/12/02/grecja-obiecujacym-nowicjuszem-trojmorza/> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁹² Huk W. W tym roku cztery umowy na budowę trasy Via Carpatia // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C781996%2Cw-tym-roku-cztery-umowy-na-budowe-trasy-carpatia.html> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁹³ Zasiadko M. Trójmorze plus: nowe kraje mogą dołączyć do polskiej inicjatywy. URL: <https://intermodalnews.pl/2021/01/22/trojmorze-plus-nowe-kraje-moga-dolaczyc-do-polskiej-inicjatywy/> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁹⁴ Zasiadko M. GO Highway: nowy korytarz między Polską a Ukrainą? URL: <https://intermodalnews.pl/2020/10/14/go-highway-nowy-korytarz-miedzy-polska-a-ukraina/> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁹⁵ Zasiadko M. Trójmorze plus: nowe kraje mogą dołączyć do polskiej inicjatywy. URL: <https://intermodalnews.pl/2021/01/22/trojmorze-plus-nowe-kraje-moga-dolaczyc-do-polskiej-inicjatywy/> (дата обращения: 23.12.2021).

стран-партнеров и отдельных инвесторов. В планах — привлечение средств на сумму до 5 млрд евро¹⁹⁶. Вместе с прочими вложениями к концу 2020 г. Инвестиционный фонд «Инициативы Трехморья» составил приблизительно 1,25 млрд евро. При этом доля Польши в нем составила примерно 60% от общих средств, на втором месте — взнос США (около 20%)¹⁹⁷.

Однако необходимо понимать, что на текущий момент единство стран «Инициативы Трехморья» обозначено лишь в разного рода нормативных документах, фактически же оно отсутствует. Под вывеской Трехморья собраны очень разные страны и с экономической, и с политической точек зрения. На общем фоне, безусловно, выделяется Польша, экономика которой составляет около трети от общего ВВП всех стран-участниц¹⁹⁸. Польское руководство зачастую берет на себя право высказываться на международной арене от лица всех стран Трехморья. Однако это не стимулирует страны-участницы активно пополнять Инвестиционный фонд альянса и браться за совместные проекты. Наибольшую пассивность в Трехморье демонстрируют Чехия и Австрия, которые изначально были скептически настроены к жизнеспособности подобного проекта из-за доминирования в нем Польши¹⁹⁹.

Не все страны разделяют и внешнюю политику, которую пытается от лица Трехморья декларировать Польша. Проамериканский курс открыто поддерживают только страны Балтии, Польша и — после смены правительств в 2020 г. — Словакия и Румыния²⁰⁰. Не все страны готовы усложнять международные отношения с Россией и отказываться от более дешевого российского газа, чтобы закупать его дороже в рамках «Трехморья» у Польши или Хорватии. Венгрия не согласна отказываться от крупных инвестиций со стороны Китая²⁰¹. Более того, сама Польша, несмотря на собственную проамериканскую критику продвижения Пекина в Восточную и Центральную Европу, готова вступить в конкурентную борьбу со своими союзниками по Трехморью за возможность осуществлять перевалку китайских грузов²⁰². Тот факт, что национальные интересы превыше идеи Трех-

¹⁹⁶ Zasiadko M. Polska zwiększa inwestycje w Fundusz Inicjatywy Trójmorza. URL: <https://intermodalnews.pl/2020/10/20/polska-zwieksza-inwestycje-w-fundusz-inicjatywy-trojmorza/> (дата обращения: 23.12.2021).

¹⁹⁷ Balcer A. Polska i Trójmorze po Trumpie: szansa na nowe otwarcie? Komentarz. Warszawa, 2021. S. 7.

¹⁹⁸ Ibid. S. 2.

¹⁹⁹ Ibid. S. 6.

²⁰⁰ Kucharczyk M. Szczyt 17+1: Andrzej Duda apeluje o otwarcie chińskiego rynku dla polskich towarów. URL: <https://www.euractiv.pl/section/rolnictwowpr/news/polska-chiny-andrzej-duda-czechy-litwa-171-gospodarka-rolnictwo/> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁰¹ Balcer A. Op. cit. S. 8.

²⁰² Woźniak A. Będzie walka o zyski ze Szlaku. URL: <https://www.rp.pl/Gospodarka/302029897-Bedzie-walka-o-zyski-ze-Szlaku.html> (дата обращения: 23.12.2021).

морья, продемонстрировала Чехия, руководство которой в июне 2021 г. обратилось в Европейский суд с требованием наложить штраф на Польшу за загрязнение окружающей среды²⁰⁵.

Европейский союз

Проект «Инициатива Трехморья» позиционировался как шанс для развития Восточной и Центральной Европы. Польские власти в своей риторике нередко внутри ЕС противопоставляют государства Трехморья более развитым экономикам во главе с Германией. Это не осталось вне поля зрения немецкого руководства. Официальный Берлин предпринимал попытки интегрировать Германию в состав Трехморья, однако получил отказ большинства государств-участниц²⁰⁴. Польский экономист Збигнев Крысяк предположил, что немецкое влияние через инвестиции может проникнуть в ключевые сектора экономики Польши. Поэтому рекомендовал ограничить экспорт из Германии и не допустить доминирования немецких инвесторов на польском рынке²⁰⁵. С другой стороны, и в Берлине, и в Брюсселе рассматривают «Инициативу Трехморья» как польский проект, призванный расколоть Европейский союз²⁰⁶.

Все более открытое противостояние между Польшей и Германией отражается в зеркале средств массовой информации. Польской стороной используются любые темы, содержащие критику Германии, в том числе связанные с исторической проблематикой. Официальный Берлин в польских СМИ упрекают в нежелании расследовать преступления нацистов, совершенные в годы Второй мировой войны²⁰⁷. Надеясь на память о Холокосте, польские

²⁰⁵ Malinowski P. Kopalnia Turów: Czesi zwróca się do TSUE o ukaranie Polski. 5 mln euro dziennie. URL: <https://www.rp.pl/Polityka/210609614-Kopalnia-Turow-Czesi-zwroca-sie-do-TSUE-o-ukaranie-Polski-5-mln-euro-dziennie.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁰⁴ Bielecki J. Trójmorze: Odrodzenie snu Piłsudskiego. URL: <https://www.rp.pl/Polityka/310199927-Trojmorze-Odrodzenie-snu-Pilsudskiego.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁰⁵ Prof. Krysiak: Niemcy mają apetyt na Trójmorze. Widzą, że to będzie potęga. Nie można dać im się ogrzać. URL: <https://wpolityce.pl/gospodarka/540541-nasz-wywiad-prof-krysiak-niemcy-maja-apetyt-na-trojmorze> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁰⁶ Kluth: Trójmorze to najlepsza odpowiedź Europy na działania Rosji i Chin. URL: https://forsal.pl/swiat/unia-europejska/artykuly/8171554_kluth-trojmorze-to-najlepsza-odpowiedz-europy-na-dzialania-rosji-i-chin-opinia.html (дата обращения: 23.12.2021).

²⁰⁷ Lemańczyk B. Ocaleni z Auschwitz zarzucają wymiarowi sprawidliwości Niemiec zaniedbania w ściganiu nazistowskich zbrodniarzy // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosc/news%2C816237%2Cocaleni-z-auschwitz-zarzucaja-wymiarowi-sprawiedliwosci-niemiec-zaniedbania> (дата обращения: 23.12.2021).

СМИ рассматривают стремительный рост в настоящее время в Германии преступлений на почве антисемитизма²⁰⁸. В судебном порядке в Польше потребовали от авторов немецкого исторического сериала «Наши матери, наши отцы» принести извинения за искаженное изображение бойцов Армии Крайовой²⁰⁹. Депутат польского Сейма от партии «Право и справедливость» Аркадий Мулярчик в общении с послом Германии призвал выплатить репарации всем полякам, пострадавшим во Второй мировой войне²¹⁰.

Польские СМИ обвиняют Берлин в заигрывании с Москвой и Пекином, отмечая, что самостоятельная политика Германии может привести к расколу в Европейском союзе. Польшу в данном случае раздражает заключение немецко-китайского инвестиционного соглашения, поддержка «Северного потока-2» и даже самостоятельная закупка немцами вакцин²¹¹. За мягкое отношение к России критики подверглось и руководство Европейского союза²¹².

В то же время официальная Варшава, занимая открыто агрессивную позицию в отношении Берлина, находится под все усиливающимся давлением ЕС, углубляется ценностно-мировоззренческий конфликт между либеральной Европой и католической консервативной Польшей. В настоящее время Польша подвергается не только критике, но и угрозам санкций за нарушение так называемых принципов демократии.

Наиболее острую реакцию официальной Варшавы вызвал приговор Европейского суда относительно продолжающегося реформирования польской судебной системы. В частности, в нем говорилось, что поправки в закон о Национальном судебном совете нарушают независимость работы

²⁰⁸ Lemańczyk B. W 2020 roku odnotowano najwyższą liczbę przestępstw przeciwko Żydom od 2001 // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C815725%2Cw-2020-roku-odnotowano-najwyzsza-liczbe-przestepstw-przeciwko-zydom-od-2001> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁰⁹ „Spiegel” o wyroku w sprawie niemieckiego serialu: “sądy nie powinny decydować o historii” // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C840411%2Cspiegel-o-wyroku-w-sprawie-niemieckiego-serialu-sady-nie-powinny-decydowac> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹⁰ Roszak M. Mularczyk krytykuje ambasadora Niemiec. Za sprawę reparacji, Nord Stream 2 i niemieckie media // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C823097%2Cmularczyk-krytykuje-ambasadora-niemiec-za-sprawę-reparacji-i-nord-stream-2> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹¹ Ciechanowicz A., Osiński Ł. Rzyzkowna gra Berlina z Chinami i Kremlem // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C800535%2Cryzkowna-gra-berlina-z-chinami-i-kremlem.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹² „Putin, były oficer KGB, śmieje się z »nacisków«”. Tarczyński o relacjach Unia-Moskwa // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/52027663/tarczynski-o-stosunkach-ue-rosja-sankcje-putin-sie-smieje> (дата обращения: 23.12.2021).

судей в Польше и не соответствуют праву Европейского союза²¹³. Премьер Матеуш Моравецкий изначально дал поручение Конституционному суду устранить различия с правом ЕС²¹⁴. За промедление в решении данного вопроса члены Европейской комиссии даже вознамерились обратиться в Суд Евросоюза с требованием наложить на Польшу штраф²¹⁵. Конституционный суд Польши 7 октября 2021 г. принял решение, полностью отражающее изначальную позицию польского правительства, указав на правомерность поправок. Главенство польской конституции в дебатах в Европарламенте 18 ноября отстаивал лично премьер Моравецкий, который заявил о непоколебимости Польши в данном вопросе²¹⁶. Заместитель председателя Европейского парламента Катерина Барли ответила на эту позицию резкой критикой: «... если сейчас мы ничего не предпримем, Европейский союз уже не сможет дальше существовать в настоящем формате», указав, что официально Брюсселю необходимо вести более последовательную политику в отношении Польши²¹⁷.

Соединенные Штаты Америки

В январе 2021 г. министр иностранных дел Польши Збигнев Рау охарактеризовал сотрудничество с США как очень выгодное²¹⁸. Однако после не-

²¹³ Wójcik po wyroku TSUE ws. Polski: Tak nigdy nie będzie. URL: <https://dorzeczy.pl/kraj/174423/michal-wojcik-po-wyroku-tsue-ws-polski-tak-nigdy-nie-bedzie.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹⁴ Rebelińska A. Müller: premier skieruje do Trybunału Konstytucyjnego wniosek dotyczący kolizji norm prawa europejskiego z Konstytucją // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C826372%2Cmuller-premier-skieruje-do-trybunalu-konstytucyjnego-wniosek-dotyczacy> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹⁵ Małecki M. Czerwińska: tematyka SN regularnie służy — na zlecenie totalnej opozycji — do atakowania Polski // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C943495%2Cczerwinska-tematyka-sn-regularnie-sluzy-na-zlecenie-totalnej-opozycji-do> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹⁶ Bruszewski G., Roszak M., Kostrzewa K., Roś E., Śmiłowicz K., Kania D. Premier Morawiecki w PE: odrzucam język gróźb, pogroźek i wymuszeń. Nie zgadzam się na to, by politycy szantażowali i straszili Polskę // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C975569%2Cpremier-morawiecki-w-pe-odrzucam-jezyk-grozob-pogrozek-i-wymuszenie> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹⁷ Barley: Jeśli nie zrobimy czegoś z Polską, Węgrami i Słowenią, to UE będzie zagrożona // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/56568341/unia-europejska-trybunal-konstytucyjny-praworzadnosc-prawo-unijne-a-krajowe-wiceprzewodniczaca-parlamentu-europejskiego-katarina-barley-krytykuje-polske-i-wegry> (дата обращения: 23.12.2021).

²¹⁸ Nicałek W. Zbigniew Rau: interesy polskie i amerykańskie są zbieżne // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C795296%2Czbigniew-rau-interesy-polskie-i-amerykanske-sa-zbiezne.html> (дата обращения: 23.12.2021).

скольких месяцев работы с американским президентом Байденом риторика польских властей изменилась. В Варшаве появились опасения, что столь теплые отношения с могущественным союзником могут не сохраниться. Внутри Европейского союза Польшу неоднократно осуждали за нарушения гражданских прав и свобод, о чем уже говорилось выше. Кроме того, руководство Польши по итогам президентских выборов в США не спешило признавать победу Джо Байдена²¹⁹. А официальные польские СМИ, как, например, телеканал «TVP», открыто критиковали компании «Facebook» и «Twitter» за блокировку аккаунтов Дональда Трампа²²⁰.

В центре международного политического скандала оказался другой польский телеканал — «TVN». После принятия 11 августа 2021 г. Сеймом закона о запрете участия иностранного капитала в управлении медиабизнесом Польши с протестом по данному решению выступили США. Польские проправительственные политические силы утверждали, что закон направлен на ограничение влияния на национальные СМИ исключительно со стороны России, Китая и исламских государств. Однако фактически единственной страной не из Европейской экономической зоны, чей капитал был представлен в сфере телерадиовещания Польши, были Соединенные штаты Америки. В качестве мер, последующих за принятием такого закона, польские аналитики рассматривали неприглашение Польши на встречи мирового Саммита демократий, отказ от контракта по продаже танков «Абрамс» и даже персональные санкции²²¹. Возможно, и по этой причине законопроект не получил одобрения в верхней палате польского парламента. В итоге Польша, в отличие, к примеру, от Венгрии и Турции, на Саммит приглашение получила, но в конце года история получила продолжение. После внезапного отказа от сенатского вето, за что депутаты нижней палаты польского парламента проголосовали 17 декабря, мировые СМИ заговорили о том, что Польша идет на ухудшение отношений со своим могущественным союзником²²².

Дискурс польских СМИ отражает и обеспокоенность неоднозначными, с точки зрения официальной Варшавы, сигналами, которые поступают из США в отношении «Северного потока-2». Тезисы Джо Байдена о том, что

²¹⁹ Wieliński B. T. Andrzej Duda śpiewa na melodię Donalda Trumpa. Sugeruje, że Biden jeszcze nie jest prezydentem. URL: <https://wyborcza.pl/7,75399,26491692,andrzej-duda-spiewa-melodie-donald-trump-sugeruje-ze-biden.html#S.DT-K.C-B.2-L.1.duzy> (дата обращения: 23.12.2021).

²²⁰ Pereira S. Nowy Wspaniały Faszyzm // TVP Info. URL: <https://www.tvp.info/51726445/samuel-pereira-nowy-wspanialy-faszyzm-tvp-info> (дата обращения: 23.12.2021).

²²¹ USA rozważają odpowiedź na lex TVN. Możliwa “opcja atomowa” w stosunku do Polski // Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/swiat/lex-tvn-usa-rozwarzaja-opcje-atomowa-w-sprawie-polski/m3ynbrn> (дата обращения: 23.12.2021).

²²² Klauzinski S. Światowe media o Lex TVN: „Pierwszy krok w kierunku przejęcia”. W niedzielę demonstracje. URL: <https://oko.press/zagraniczne-media-lex-tvn-pis/> (дата обращения: 23.12.2021).

помешать завершению российского газового проекта в Европе не получится²²³, а также о роли Германии в трансатлантической политике Штатов вызвали у властной элиты Польши опасения, что в Европе Вашингтон будет все больше опираться на Берлин²²⁴. В СМИ начала появляться критика американского президента за смягчение внешней политики в отношении России²²⁵. Однако критический тон сошел на нет после встречи Анджея Дуды и Джо Байдена в ходе саммита НАТО 13 июня 2021 г. и заявлений польского президента о том, что гарантии безопасности Центральной и Восточной Европы США были подтверждены, а антироссийская повестка для внешней политики Вашингтона сохраняется²²⁶.

Белоруссия

С самого начала 2021 г. Польша продолжила открытую конфронтацию с руководством Белоруссии. Официальная Варшава отказывается признавать легитимность президентских выборов 2020 г. в соседней стране и предоставляет свою территорию в качестве места политического убежища для белорусской оппозиции²²⁷. Хотя еще в январе 2021 г. в Польше сохраняли надежду на продолжение демонстраций против Александра Лукашенко. В СМИ с использованием информационных средств устрашения активно транслировался сценарий силовой смены власти в Белоруссии официальной Москвой и присоединения республики к России²²⁸.

²²³ Kreml: przymujemy z zadowoleniem zamiar zrezygnowania z sankcji wobec Nord Stream 2 // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C883642%2Ckreml-przyjmujemy-z-zadowoleniem-zamiar-zrezygnowania-z-sankcji-wobec-nord> (дата обращения: 23.12.2021).

²²⁴ Teluk T. Op. cit.

²²⁵ Marek A. Cichocki: Niejednoznaczny transakcjonizm Bidena // URL: <https://www.rp.pl/Felietony/306069965-Marek-A-Cichocki-Niejednoznaczny-transakcjonizm-Bidena.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²²⁶ Prezydent Duda po rozmowie z Joe Bidenem: bezpieczeństwo Polski leży mu bardzo na sercu // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C891254%2Cprezydent-duda-po-rozmowie-z-joe-bidenem-bezpieczenstwo-polski-lezy-mu> (дата обращения: 23.12.2021).

²²⁷ Prezydent Andrzej Duda: Wiele jest prób skłócenia Polaków i Białorusinów. URL: <https://www.rp.pl/Polityka/210609628-Prezydent-Andrzej-Duda-Wiele-jest-prob-sklocenia-Polakow-i-Bialorusinow.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²²⁸ Sierakowski: Jednym z najciekawszych politycznie miejsc na świecie będzie w 2021 r. Białoruś // ONET.PL URL: https://www.onet.pl/?utm_source=inosmi.ru_viasg_wiadomosci&utm_medium=referal&utm_campaign=leo_automatic&srcc=ucs&pid=b5f984a9-7350-4103-940f-61f8b7f2da85&sid=b177a2c9-166f-4113-9b28-185bbe554807&utm_v=2 (дата обращения: 23.12.2021).

В первом полугодии 2021 г. в центре внимания польских СМИ оставались истории о задержаниях белорусских активистов²²⁹ и громких судебных процессах²³⁰. Возмущение вызвали аресты представителей польского землячества в Белоруссии Анжелики Борыс и Андрея Почобута в конце марта 2021 г. Данный акт в польских СМИ назвали мстью Польше за поддержку белорусской оппозиции²³¹. С просьбой разобраться в ситуации к международному сообществу обратился президент Польши Анджей Дуда²³².

Отношения между двумя странами обострились настолько, что стороны прибегли к процедуре выдворения дипломатов. Власти Белоруссии 9 марта 2021 г. потребовали, чтобы страну покинул генеральный консул Польши в Бресте. Такое же требование поступило 11 марта в отношении генерального консула Польши в Гродно и еще ряда дипломатов. Предлогом послужило их участие в организации мероприятия, посвященного Армии Крайовой²³³.

Критику со стороны польских властей вызвал и инцидент, произошедший 23 мая 2021 г., когда в Минске была произведена принудительная посадка самолета авиакомпании «Ryanair» с оппозиционным журналистом Романом Протасевичем на борту. Руководство Польши обвинило Белоруссию в нарушении международного права и пиратстве. Польская авиакомпания «LOT» объявила об отмене полетов над территорией Белоруссии²³⁴. Польский Сейм 28 мая единогласным решением осудил принудительную посадку как «акт государственного террора» и потребовал немедленного освобождения задержанного Романа Протасевича²³⁵.

²²⁹ Białoruskie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych: nielegalne mitingi pod przykrywką koncertu i jazdy na nartach // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C814829%2Cbialoruskie-ministerstwo-spraw-wewnetrznych-nielegalne-mitingi-pod> (дата обращения: 23.12.2021).

²³⁰ Białoruś. Proces reporterek Bielsatu. Minsktrans wycofał pozew cywilny // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C816231%2Cbialorus-proces-reporterek-bielsatu-minsktrans-wycofal-pozew-cywilny.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²³¹ „Zabić Łukaszenkę”: ofensywa propagandowa władz Białorusi. URL: <https://ies.lublin.pl/komentarze/zabic-lukaszenke-ofensywa-propagandowa-wladz-bialorusi/> (дата обращения: 23.12.2021).

²³² Kowalczyk K., Kropiwić K., Rawicz M., Stelmaszczuk D. Prezydent Andrzej Duda o represjach na Białorusi nie zostawimy naszych rodaków samym sobie // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C840581%2Cprezydent-andrzej-duda-o-represjach-na-bialorusi-nie-zostawimy-naszyc> (дата обращения: 23.12.2021).

²³³ Rebielińska A. Dwóch polskich dyplomatów ma opuścić Białoruś // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C831669%2Cdwóch-polskich-dyplomatów-z-grodna-ma-opuscic-bialorus-w-ciagu-48-godzin> (дата обращения: 23.12.2021).

²³⁴ Prus J. Białoruskie władze opublikowały nagranie rozmów pilota Ryanair z kontrilerami w Mińsku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C879192%2Cbialoruskie-wladze-opublikowaly-nagranie-rozmow-pilota-ryanair-z> (дата обращения: 23.12.2021).

²³⁵ Małecki M. Sejm przyjął przez aklamację uchwałę ws. sytuacji na Białorusi // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C881192%2Csejm-przyjal-przez-aklamacje-uchwale-ws-sytuacji-na-bialorusi.html> (дата обращения: 23.12.2021).

Безусловно, символом напряженности в отношениях между Беларуссией и Польшей стала тяжелая ситуация на границе двух республик, вызванная попытками массовых нелегальных переходов мигрантов на территорию ЕС. Руководство Польши обвинило белорусские власти в умышленном обострении этой ситуации. Всего за первую неделю сентября 2021 г. на границе было зафиксировано более 1000 таких попыток. Главным образом нарушителями были беженцы из Ирака и Афганистана²³⁶. Со 2 сентября в приграничных районах Любельского и Подляского воеводства ввели чрезвычайное положение. Согласно условиям распоряжения об этом на указанных территориях имеют право находиться только проживающие там люди, а также приехавшие на работу или учебу²³⁷. Запретные меры на пребывание в приграничных населенных пунктах продлили и ужесточили с 1 декабря 2021 г. до 1 марта 2022 г. Исключение теперь составили местные жители и предприниматели²³⁸.

Обострение положения на границе наблюдалось в октябре 2021 г., когда в пограничной зоне скопились толпы беженцев, совершившие за месяц в общей сложности 17,5 тыс. попыток прорваться в ЕС²³⁹. Всего было зафиксировано свыше 40 тыс. нелегальных попыток пересечь белорусско-польскую границу за год²⁴⁰. Ситуация сохранялась напряженной до конца 2021 г.

В качестве меры решения проблемы незаконной миграции польской стороной было выбрано строительство на границе стального забора под напряжением с колючей проволокой, оснащенного датчиками движения, камерами дневного и ночного вида. Высота преграды составит 5,5 м, а протяженность — 180 км. Завершить строительство забора на территории

²³⁶ Chomiuk M. W śróde prawie 200 prób nielegalnego przekroczenia granicy. Od początku miesiąca prawie 1,3 tysiąca // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C943768%2Cw-srode-prawie-200-prob-nielegalnego-przekroczenia-granicy-od-poczatku> (дата обращения: 23.12.2021).

²³⁷ Chomiuk M. Straż Graniczna wydała 246 pozwoleń na wjazd do strefy objętej stanem wyjątkowym // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C943844%2Cstraz-graniczna-wydala-246-pozwolen-na-wjazd-do-strefy-objetej-stanem> (дата обращения: 23.12.2021).

²³⁸ Kowalczyk K. Szef MON: kolejni żołnierze brytyjczy wyładowali w Polsce. Pomogą na granicy // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1026750%2Cszeff-mon-kolejni-zolnierze-brytyjczy-wyladowali-w-polsce-pomoga-na-granicy> (дата обращения: 23.12.2021).

²³⁹ SG: 62 osoby próbowały siłowo przekroczyć granicę, dwóch żołnierzy rannych. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8315672,sg-proby-nielegalne-przekroczenia-granicy.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴⁰ SG: 62 osoby próbowały siłowo przekroczyć granicę, dwóch żołnierzy rannych. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8315672,sg-proby-nielegalne-przekroczenia-granicy.html> (дата обращения: 23.12.2021).

Подлясья запланировано к середине 2022 г.²⁴¹. В конце 2021 г. для оказания помощи в возведении ограждений в Польшу прибыли британские солдаты военно-инженерных подразделений. Также одобрена поддержка со стороны солдат инженерных и разведывательных войск Эстонии²⁴².

Одним из заметных эпизодов приграничного противостояния стало бегство через границу польского солдата 11-го мазурского полка артиллерии Эмиля Чечко. Шестнадцатого декабря он был задержан белорусскими пограничниками и запросил политического убежища. В интервью белорусским СМИ Чечко рассказал о преступлениях польских военных на территории, охваченной режимом чрезвычайного положения, в том числе убийствах и издевательствах над мигрантами²⁴³. После инцидента своих постов лишились командиры расчета, роты и дивизии, где служил Чечко. В отношении произошедших событий ведется расследование²⁴⁴.

Украина

Польско-украинские отношения в 2021 г. продолжили осуществляться в формате старшинства и покровительства Варшавы над Киевом. На территории Польши состоялись две встречи высшего уровня власти. Украинская тема активно поддерживалась в информационном пространстве. Польские политики на всевозможных международных площадках демонстрировали озабоченность тяжелым положением Украины, неподконтрольностью Киеву части территорий. В СМИ Польши предпринимались попытки обсуждения сценария, при котором Россия присоединит к своей территории Донбасс²⁴⁵.

²⁴¹ Kolejne próby forsowania granicy. SG: były nadzorowane i nagrywane przez służby białoruskie // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news,1012568,kolejne-proby-forsowania-granicy-sg-byly-nadzorowane-i-nagrywane-przez> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴² Kowalczyk K. Szef MON: kolejni żołnierze brytyjscy wylądowali w Polsce. Pomogą na granicy // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1026750%2Cszef-mon-kolejni-zolnierze-brytyjscy-wyladowali-w-polsce-pomoga-na-granicy> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴³ В эксклюзивном интервью солдат Эмиль Чечко: Власти Польши издевательно относились к беженцам. URL: https://www.tvr.by/news/obshchestvo/polskie_smi_ochernyayut_sbezhashvego_v_bielarus_voennosluzhashchego/ (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴⁴ Bałuka M. Kim jest polski żołnierz, który przeszedł na stronę Białorusi? Jego wpisy w internecie mówią wiele // Wiadomosci. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/emil-czeczko-kim-jest-polski-zolnierz-ktory-przeszedl-na-bialorus/34f0n7h> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴⁵ Pieniążek P. Idea likwidacji Ukrainy nadal pobrzmiewa. Wciąż jest groźna. URL: https://new.org.pl/#1239,pieniazek_ukraina_rosja_donbas (дата обращения: 23.12.2021).

В 230-ю годовщину принятия конституции Польши, 3 мая 2021 г., Варшаву с официальным визитом посетил президент Украины Владимир Зеленский. В ходе встречи с президентом Анджеем Дудой он заручился поддержкой со стороны Польши на переговорах по вступлению Украины в НАТО и ЕС²⁴⁶. Оппозиционное издание «Myśl Polska» обратило внимание на то, что гарантии Варшавы в данных вопросах никакой роли не играют, а шансы Украины присоединиться к Североатлантическому альянсу пока выглядят утопично. В данном ключе приводилось сравнение с Грузией, чьи интересы также безуспешно пыталась лоббировать Польша²⁴⁷.

Девятого сентября на экономическом форуме в польском Карпаче встретились премьер-министры Матеуш Моравецкий и Денис Шмыгаль. Они подтвердили общую позицию по отношению к угрозам со стороны России. В числе российских провокаций назывались атаки в киберпространстве, дезинформация, организация военных учений в приграничной зоне²⁴⁸.

Россия

Антироссийская повестка на протяжении всего 2021 г. присутствовала в разной степени в польском внешнеполитическом дискурсе, риторика республики стабильно направлена на сдерживание влияния России²⁴⁹. Образ России в Польше характеризуется негативными категориями, преимущественно агрессии и угрозы национальной безопасности как самой республики, так и региона Центральной и Восточной Европы, в связи с возрастающим геополитическим потенциалом и имперскими устремлениями официальной Москвы. Активно транслируется типичный для исторического сознания поляков образ России как военной угрозы с востока. Тематически сохранилась старая повестка, новых информационных поводов, методов и инструментов «устрашения» польского общества не использовалось. В польских СМИ в течение 2021 г. звучали обвинения российской стороны

²⁴⁶ Kozłowska M. Prezydent Duda: bezpieczeństwo Ukrainy jednym z tematów rozmów z prezydentem Zeńskim // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C864861%2Cprezydent-duda-bezpieczenstwo-ukrainy-jednym-z-tematow-rozmow-z-prezydentem> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴⁷ Piskorski M. Duda wciaga Zeńskiego w gruzińską pułapkę. URL: <https://myslpolska.info/2021/05/03/duda-wciaga-zelenskigo-w-gruzinska-pulapke/> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴⁸ Premier: aneksja Krymu czy walki w Donbasie to niedopuszczalny przykład łamania prawa międzynarodowego // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C943834%2Cpremier-aneksja-krymu-czy-walki-w-donbasie-niedopuszczalny-przyklad-lamania> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁴⁹ Spiske M. W rozpędzających się szaleństwach zachodniej Europy i zmilitaryzowanej Rosji to nasz region — Tróymorze — staje się oazą normalności. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/554749-miedzy-gejropa-a-azja-czyli-polska-i-trojmorze> (дата обращения: 23.12.2021).

в аннексии территорий у стран-партнеров Польши (Украина, Молдавия), в проведении акций саботажа в Чехии и Болгарии, в пособничестве «диктаторскому режиму» в Белоруссии и усилении воинских подразделений на Балтийском и Черном морях²⁵⁰. Проблему угрозы с востока 10 мая 2021 г. обсуждали по инициативе Польши и Румынии в формате «Бухарестской девятки», куда входят страны Трехморья. Вывод участников: для обеспечения безопасности необходимо увеличивать контингент войск Североатлантического альянса на своих территориях²⁵¹.

Одной из острых тем, которая практически не сходила с полос средств массовой информации Польши, было завершение строительства газопровода «Северный поток-2». Большинство оценок данного проекта в связи с позицией официальной Варшавы, безусловно, носит крайне негативный характер, однако необходимо обратить внимание на то, что в дискурсе польских СМИ начинают фиксироваться умеренно позитивные мнения. Так, польский американист Збигнев Левицкий указал на то, что «Северный поток» может быть выгоден для Польши, так как в случае нехватки газа, в том числе ввиду чрезвычайной ситуации с поставками СПГ, у страны будет возможность выкупить дополнительные объемы у Германии²⁵².

Одно из направлений критики руководства Российской Федерации — внутривосточная ситуация. В начале года польской стороной активно обсуждалось так называемое «дело Алексея Навального». В Варшаве пристально следили за реакцией оппозиционных сил России на арест Навального и развитием протестных настроений²⁵³, за ходом судебного процесса, условиями содержания осужденного политика в исправительной колонии. Самого Алексея Навального польские СМИ назвали символом российского протеста²⁵⁴. «Дело Навального» заняло одно из ключевых мест в антироссийской повестке. Польские политики использовали эту тему для лоббирования в Европарламенте нового пакета санкций против ряда российских чиновников и резолюции о приостановке строительства газопровода «Се-

²⁵⁰ Teluk T. Op. cit.

²⁵¹ Kołodziejczyk B. Mocne słowa Andrzeja Dudy w Rumunii. «Niebezpieczeństwo ze Wschodu» // Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/joe-biden-na-spotkaniu-bukaresztanskiej-dziewiatki-6638219730750048a> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵² Prof. Zbigniew Lewicki: Nord Stream 2 wcale nie jest dla nas niekorzystny. URL: <https://www.rp.pl/Dyplomacja/210729651-Prof-Zbigniew-Lewicki-Nord-Stream-2-wcale-nie-jest-dla-nas-niekorzystny.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵³ Wróbel A. Ponad 3300 osób zatrzymanych podczas protestów w sobotę w Rosji // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C800519%2Cponad-3300-osob-zatrzymanych-podczas-protestow-w-sobote-w-rosji.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵⁴ Andrzej Łomanowski: Wojna symboli [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rp.pl/Komentarze/302029915-Andrzej-Lomanowski-Wojna-symboli.html> (дата обращения: 23.12.2021).

верный поток-2»²⁵⁵. Двадцать второго февраля 2021 г. министры стран Европейского союза заявили о решении наложить санкции²⁵⁶. Усилить санкционную политику против России лично потребовал президент Польши Анджей Дуда²⁵⁷. За расширением санкций к ЕС обратился польский Сенат²⁵⁸.

Санкционные меры принимались и в отношении российских журналистов. В марте 2021 г. корреспонденту программы «Вести» ВГТРК был закрыт въезд на территорию Польши на 5 лет. По данным польской контрразведки, он своей деятельностью мог нести угрозу государственной безопасности Польши путем дезинформации или шпионажа²⁵⁹. В апреле 2021 г. страны обменялись дипломатическими демаршами. Сначала польские власти потребовали покинуть страну трех дипломатов посольства Российской Федерации в Варшаве. Затем в качестве симметричной меры МИД России установил 15 мая в качестве даты, до которой Москву должны покинуть пять сотрудников польского посольства²⁶⁰.

Еще один пик напряжения между Россией и Польшей пришелся на конец года. Именно официальную Москву польские политики обвинили в миграционном кризисе на польско-белорусской границе, а также в подготовке военной агрессии против Украины. С такой аргументацией в декабре 2021 г. главы Польши, Литвы и Украины обратились к мировому сообществу с просьбой ввести против России новый пакет санкций²⁶¹.

²⁵⁵ Osinski Ł. PE wzywa do wstrzymania budowy Nord Stream 2 i nowych sankcji na Rosję // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C798699%2Cpe-wzywa-do-wstrzymania-budowy-nord-stream-2-i-nowych-sankcji-na-rosje.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵⁶ Ciechanowicz A. Szef unijnej dyplomacji: zdecydowaliśmy się nałożyć sankcje na Rosję // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C819997%2Cszeb-unijnej-dyplomacji-zdecydowalismy-sie-nalozyc-sankcje-na-rosje.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵⁷ Niedziński B. Prezydent Duda dla “Financial Times”: po uwięzieniu Nawalnego Unia Europejska powinna zaostriżyć sankcje wobec Rosji // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C800838%2Cprezydent-duda-dla-financial-times-po-uwiezieniu-nawalnego-unia-europejska> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵⁸ Nicałek W. Senat wzywa Unię Europejską do rozszerzenia sankcji wobec Rosji // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C818570%2Csenat-wzywa-unie-europejska-do-rozszerzenia-sankcji-wobec-rosji.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁵⁹ Jastrzębski A. Dziennikarz z Rosji szpiegiem? Decyzja polskich służb // Wiadomości. URL: <https://wiadomosci.wp.pl/dziennikarz-z-rosji-szpiegiem-decyzja-polskich-sluzb-6618648927308416a> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁶⁰ Rosja wydała pięciu polskich dyplomatów. Mają wyjechać do 15 maja // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C858430%2Crosja-wydala-pieciu-polskich-dyplomatow-maja-wyjechac-do-15-maja.html> (дата обращения: 23.12.2021).

²⁶¹ Dziurdzińska N. Wspólny apel prezydentów Polski, Litwy i Ukrainy. Wzywają do nałożenia sankcji na Rosję // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1017361%2Cwspolny-apel-prezydentow-polski-litwy-i-ukrainy-wzywaja-do-nalozenia> (дата обращения: 23.12.2021).

Научное издание

ПОЛЬША 2021
Внутриполитическая ситуация
и внешняя политика

Информационно-аналитический доклад

Редактор *Е. Т. Иванова*
Корректор *Е. А. Алексеева*
Компьютерная верстка *А. В. Иванов*

Подписано в печать 08.06.2022 г.
Формат 70 × 100 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 4,8
Тираж 300 экз. (1-й завод 50 экз.). Заказ 894
Свободная цена

ФГУП «И и Т газеты «Страж Балтики» Минобороны России
г. Калининград, ул. С. Тюленина, 15