

БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И. КАНТА
ИНСТИТУТ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Я. А. Ворожеина, С. В. Благов

ПОЛЬША — 2023

ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Информационно-аналитический доклад

Под редакцией профессора А. П. Клемешева

ИЗДАТЕЛЬСТВО БАЛТИЙСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
ИМ. ИММАНУИЛА КАНТА
2024

УДК 911.3:32(438)«20»

ББК 65.049(4Пол)

В751

Авторский коллектив

Я. А. Ворожеина, кандидат политических наук, заместитель проректора по научной работе — директор Института геополитических и региональных исследований (ИГРИ) БФУ им. И. Канта;

С. В. Благов, кандидат исторических наук, аналитик Центра геополитических исследований Балтийского региона ИГРИ БФУ им. И. Канта

Рецензенты

В. Л. Мартынов, доктор географических наук, профессор, профессор кафедры экономической географии Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена, Санкт-Петербург;

В. В. Галыга, кандидат исторических наук, доцент, заместитель директора Института инженерной педагогики и гуманитарной подготовки Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота Калининградского государственного технического университета, Калининград

Ворожеина, Я. А.

В751 Польша — 2023. Внутренняя и внешняя политика: информационно-аналитический доклад / Я. А. Ворожеина, С. В. Благов ; под ред. А. П. Клемешева. — Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2024. — 79 с.

ISBN 978-5-9971-0850-2

В докладе, подготовленном сотрудниками Института геополитических и региональных исследований Балтийского федерального университета им. И. Канта, представлены основные итоги круглогодичного мониторинга и анализа внутривосточной ситуации в Польше и ее внешней политики за 2023 год.

Исследование проведено на основе открытых данных: средств массовой информации Польши, официальных документов органов государственной власти, статистических сведений, аналитических и экспертных материалов.

Предназначен для представителей научных организаций, экспертных сообществ, органов федеральной и региональной власти, профиль деятельности которых затрагивает вопросы российско-польских отношений, энергетики, безопасности и др.

Материал подготовлен с использованием средств государственного бюджета по государственному заданию на 2023 год № 4462-23 «Мониторинг и анализ геополитических рисков Российской Федерации на калининградском направлении, а также обеспечение Калининградской областью национальных интересов Российской Федерации в сфере гуманитарного знания».

УДК 911.3:32(438)«20»

ББК 65.049(4Пол)

ISBN 978-5-9971-0850-2

© Ворожеина Я. А., Благов С. В., 2024

© БФУ им. И. Канта, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ	5
Раздел 1. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	9
1.1. Основные конкурирующие политические силы Польши: выборы в парламент и референдум 2023 года. Первые шаги нового правительства	9
1.2. Динамика протестных настроений	16
1.3. Социальные инициативы	20
1.4. Польское общество и украинские беженцы	22
Раздел 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	28
2.1. Борьба с инфляцией	28
2.2. Энергетическая политика и энергетическая безопасность	32
2.3. Состояние бизнеса	37
2.4. Финансы и экономические показатели	39
Раздел 3. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА	43
3.1. Польша и США	43
3.2. Польша и Украина	45
3.3. Польша и Россия	51
3.4. Польша и Беларусь	54
3.5. «Инициатива Трехморья»	57
3.6. Польша и ЕС	60
3.7. Польша и Германия	63
Раздел 4. ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА	66
4.1. Армия и подготовка военного резерва	66
4.2. Силы НАТО в Польше	70
4.3. Военные учения	72
4.4. Закупка вооружения	73
4.5. Цифровая безопасность	77

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий материал продолжает серию ежегодных информационно-аналитических докладов Института геополитических и региональных исследований БФУ им. И. Канта (Калининград).

В докладе представлены итоги мониторинга и анализа внутривнутриполитической ситуации в Польше и ее внешней политики в 2023 году. В информационно-аналитическом материале зафиксированы наиболее значимые события и тенденции указанного периода. Источниками эмпирических данных выступили средства массовой информации Польши, статистические издания и экспертные материалы польских аналитических центров.

Материал структурирован по четырем тематическим разделам.

В первом разделе «Социально-политические процессы» приведены основные события 2023 года, демонстрирующие состояние польского общества и ключевые тенденции его политического развития. Проанализирован ход и результат избирательной кампании на выборах в польский парламент, а также проблема формирования нового правительства. Обозначены основные направления и примеры проявления протестных настроений. Рассмотрены основные законодательные инициативы в сфере социальной политики, реализованные правительством Польши, и влияние фактора украинских беженцев на польское общество.

Во втором разделе «Экономическая политика» рассмотрены меры борьбы с инфляцией и попытки государственного регулирования в секторе энергетики. Рассмотрены основные финансовые и экономические показатели страны, а также состояние польского бизнеса.

В третьем разделе «Внешняя политика» выделены основные страновые приоритеты — Соединенные Штаты Америки, Украина, Россия, Беларусь, проект «Инициатива Трехморья», Европейский союз и в отдельности Германия. Оценивается внешнеполитическая активность Польши в рамках каждого из направлений.

В четвертом разделе «Военная политика» отражены основные решения и мероприятия в данной сфере, принятые польским руководством за 2023 год. Исследованы процесс наращивания военного потенциала, в том числе и в цифровом пространстве, участие польских вооруженных сил в крупнейших учениях и потенциал расширения присутствия на территории Польши военных контингентов других стран НАТО.

Доклад рассчитан на представителей научных организаций, экспертных сообществ, органы государственной и региональной власти, профиль деятельности которых затрагивает вопросы российско-польских отношений, энергетики, безопасности. Материал может также использоваться студентами по направлениям «Зарубежное регионоведение» и «Международные отношения».

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Ключевым политическим событием 2023 года в Польше стали парламентские выборы, которые закономерно оказали существенное влияние как на внутреннюю, так и на внешнюю политику страны. В ходе предвыборной борьбы либеральные оппозиционные силы сумели объединиться в коалицию для создания большинства в Сейме и Сенате в противовес находившимся у власти правым консерваторам, а также сформировали правительство во главе с Дональдом Туском. Партия «Право и справедливость» спустя 8 лет пребывания во главе государства перешла в стан оппозиции. Новая правящая коалиция («Гражданская коалиция», «Третья дорога», «Новые левые») достаточно хрупкая, так как в основе объединения лежало противостояние партии «Право и справедливость», а не глубокая идеологическая основа. Партии, сформировавшие коалицию, имеют значительные разногласия по наиболее острым социально-политическим вопросам (например, либерализации законодательства в отношении абортот). При этом коалиционное правительство будет находиться под постоянным давлением нелояльного президента консерватора Анджея Дуды. По сути, в Польше снова сложилась ситуация противостояния либерального правительства и консервативного главы государства, в которой страна находилась в годы президентства Леха Качиньского и премьерства Дональда Туска (2007—2010). Грядущее противостояние президента и правительства в Польше будет приводить к разбалансировке политической системы, замедлению процесса принятия ключевых решений и реформирования, а также обострению общественных противоречий.

Рассматриваемый год был отмечен высокой протестной активностью в Польше. Основной причиной социальной напряженности стала неудовлетворенность внешнеэкономической политикой руководства страны. В соответствии с требованиями ЕС республика вынуждена была соблюдать режим беспошлинного и бесквотного ввоза с Украины сельскохозяйственных товаров, а также свободного допуска на территорию Евросоюза украинских перевозчиков. Данные меры нанесли серьезный урон польским предпринимателям. В ответ фермеры и представители логистических компаний Польши перекрыли погранпереходы с Украиной. Варшава вынуждена была (особенно учитывая предвыборный период) в одностороннем порядке вступить в конфликт с Брюсселем и Киевом ради поддержки польского бизнеса. С учетом того, что новый премьер Дональд Туск является сторонником глубокой евроинтеграции, лавировать между интересами национальных и внешнеполитических сил правительству Польши будет не просто, особенно учитывая активную позицию общества по данному вопросу.

В 2023 году Польша продолжила сокращать поддержку для украинских беженцев. С одной стороны, процесс интеграции украинцев в польское общество протекает сложно. Согласно социологическим опросам, в польском обществе наблюдалось растущее напряжение из-за присутствия в стране около 1 млн беженцев. С другой — рынок труда республики нуждается в рабочих руках. Однако украинские беженцы, что подтверждается их собственными публичными заявлениями, интервью, а также исследованиями и отчетами некоммерческих организаций и правительственных структур, не скрывали того, что рассматривали Польшу исключительно как временное убежище с хорошим уровнем социальной поддержки. Подобная «паразитарная» позиция еще больше способствовала негативизации отношения поляков к приему беженцев с территории Украины, особенно учитывая то, что по многим параметрам социальная помощь украинцам в Польше не отличалась от обеспечения собственного населения или даже превосходила его. Также необходимо подчеркнуть, что польское общество до наплыва украинских беженцев было одним из самых мононациональных в мире, что с учетом еще и особенностей польского менталитета определяет закрытый тип современной польской культуры и совершенно четкое разделение на «свой — чужой».

В 2023 году в Польше относительно стабилизировалась экономическая ситуация. Однако необходимо учитывать, что значительный ряд предпринятых правительством мер был связан с предвыборной борьбой и носит временный характер. В частности, был реализован комплекс мер в рамках программы «Антиинфляционный щит», в том числе освобождение от НДС на продукты питания, «заморозка» цен на электроэнергию и пр. Национальному банку удалось сдержать инфляцию.

После отказа от российского газа, нефти и угля в Польше продолжается перестройка топливно-энергетического комплекса. Наибольшие сложности у страны возникают с реализацией планов по строительству первых атомных электростанций. Значительной проблемой для Польши остается устаревшая энергетическая инфраструктура.

Польское руководство продолжило увеличивать ассигнования на оборонный комплекс. Военный бюджет республики преодолел отметку в 3% ВВП, что превышает намеченные в начале 2023 года планы. На приобретение широкой номенклатуры военной техники иностранного образца правительство Польши взяло в кредит у США 2 млрд долл. Республика продолжает держать курс на усиление милитаризации экономики и общества, страна превратилась в логистический хаб для поставки оружия на Украину, на ее территории открылись несколько предприятий по ремонту украинской военной техники, а также увеличились объемы производства собственной продукции ВПК. Вместе с тем социологические опросы указывают на то, что поляки пока не разделяют «ястребиных» настроений польского руководства.

Польская внешнеполитическая стратегия не претерпела в 2023 году существенных изменений. США во внешней политике Польши сохраняют перво-

степенное значение, несмотря на демонстрируемые разногласия по ряду вопросов. Польша остается главным хабом по переброске американского оружия на Украину. Варшава настаивает на необходимости расширения военного присутствия Штатов на своей территории, для чего регулярно обновляет и развивает соответствующую инфраструктуру. Продолжается системное расширение энергетического сотрудничества со Штатами. Осенью 2023 года между государственным предприятием «Польские атомные электростанции» и американскими компаниями «Westinghouse» и «Bechtel» было подписано соглашение о строительстве на польском побережье Балтийского моря первой АЭС.

В отношениях с Европейским союзом в течение года сохранялась высокая степень напряженности. Ситуация коренным образом изменилась после прихода к власти нового либерального правительства. Одна из важнейших задач, которые во время предвыборной агитации обещал решить Дональд Туск, — добиться передачи Польше из фондов ЕС замороженных средств, удержанных в результате отказа польских правых реформировать судебную систему в соответствии с требованиями Брюсселя. Первые транши Польша получила в конце года. С учетом евроориентации нового правительства Польши ожидается перезагрузка во взаимоотношениях Варшавы и Брюсселя.

В 2023 году наблюдалось ухудшение польско-украинских отношений, что было связано не только с предвыборным периодом в Польше и попыткой правительства продемонстрировать солидарность власти и общества в вопросе усталости от «украинской проблемы», но и объективными экономическими причинами, так как по истечению времени польская сторона не получила ожидаемого профита от пребывания на своей территории украинских беженцев. Обострились и исторические противоречия между Варшавой и Киевом, связанные с противоположными позициями двух стран по оценкам деятельности ООН-УПА¹. Украинский вектор внешней политики использовался Польшей прежде всего в качестве «аргумента» для углубления сотрудничества с США, усиления значимости Варшавы для Вашингтона, укрепления позиций в регионе Центральной и Восточной Европы.

«Инициатива Трехморья» так и не обрела стабильной финансовой почвы. При этом в 2023 году достаточно продуктивно осуществлялось межстрановое взаимодействие между участниками проекта. Особый упор делается на развитии транспортной и энергетической инфраструктуры, что в очередной раз подчеркивает геополитическую и геоэкономическую направленность «Инициативы». Например, одним из ключевых проектов является создание энергетической инфраструктуры, связывающей страны «Трехморья» с газопроводом «Baltic Pipe» и польским терминалом СПГ в Свиноустье. Таким образом, преследуется цель диверсификации источников поставок газа и обеспечения гарантий будущего экспорта газа в Литву, Словакию и Украину. В 2023 году

¹ Организация, деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации.

Общие выводы

данный проект получил существенную финансовую поддержку со стороны ЕС. Среди планов в ближайшей перспективе — строительство новых автомобильных и железных дорог между Литвой и Польшей с особым вниманием на развитие мобильности в так называемом Сувалкском коридоре.

2023 год не стал исключением с точки зрения усиления антироссийской политики в Польше. Риторика официальной Варшавы звучала крайне агрессивно: от призывов к мировым державам вводить все новые санкции против России до откровенных провокаций, публичных призывов к военному участию в конфликте на Украине стран блока НАТО. Смена правительства Польши ожидаемо не привела к изменениям внешней политики страны в отношении России, а наоборот, выразилась в радикализации польского внешнеполитического дискурса.

Раздел 1

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

1.1. Основные конкурирующие политические силы Польши: выборы в парламент и референдум 2023 года. Первые шаги нового правительства

Президент Анджей Дуда 8 августа 2023 года объявил дату выборов в нижнюю и верхнюю палаты парламента — в Сейм и Сенат. Полякам 15 октября предстояло избрать 460 депутатов и 100 сенаторов сроком на четыре года¹. Практически сразу после объявления даты парламентских выборов Анджей Дуда сообщил о проведении в день голосования еще и общепольского референдума². Правящая партия вынесла на всеобщее голосование четыре резонансных вопроса, по которым в польском обществе уже сформировался консенсус. При этом оппозиционные силы готовы были обсуждать некоторые непопулярные меры, поэтому очевидно, что само проведение референдума было направлено именно против политических противников власти, чтобы показать, как далеки они от народа. Проведение референдума вполне можно рассматривать в качестве очередного популистского шага партии «Право и справедливость» в рамках предвыборной борьбы. Вопросы были сформулированы таким образом, чтобы на каждый из них был дан отрицательный ответ:

1. Поддерживаешь ли ты продажу государственных предприятий иностранным субъектам, ведущую к потере контроля поляками и поляками над стратегическими секторами экономики?

2. Поддерживаешь ли ты повышение пенсионного возраста, в том числе возвращение повышенного до 67 лет пенсионного возраста для женщин и мужчин?

3. Поддерживаешь ли ты ликвидацию гражданства на границе между Республикой Польша и Республикой Беларусь?

¹ *Wybory parlamentarne 2023. Prezydent podał termin, znamy kalendarz wyborczy* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9206451,wybory-parlamentarne-2023-prezydent-podal-termin-znamy-kalendarz-wyb.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Jurczak T. Referendum 2023. Znamy wszystkie cztery pytania referendalne* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9274979,referendum-2023-znamy-wszystkie-cztery-pytania-referendalne.html> (дата обращения: 30.12.2023).

4. Поддерживаешь ли ты прием тысяч нелегальных иммигрантов с Ближнего Востока и Африки в соответствии с принудительным механизмом релокации, навязанным европейской бюрократией?¹

В Польше 15 октября 2023 года состоялись парламентские выборы и референдум. Высокую явку — около 74 %² — можно связать с двумя основными факторами: 1) конкурентной предвыборной борьбой; 2) мобилизованностью польского общества в условиях острой геополитической ситуации. Результаты голосования на выборах в нижнюю и верхнюю палаты парламента для партии власти, несмотря на всестороннее задействование последней в ходе предвыборной гонки административного ресурса и слабую кампанию оппозиции, оказались неутешительными:

«Право и справедливость» — 35,38 %, «Гражданская коалиция» — 30,7 %, «Третья дорога» — 14,4 %, «Новые левые» — 8,61 %, «Конфедерация» — 7,16 %.

Команда Качиньского получила в Сейме лишь 194 места из 460³. В Сенате оппозиция сохранила и даже сумела упрочить свое большинство⁴. Даже несмотря на то, что на вопросы референдума, как и предполагали представители партии власти, более 94 % поляков ответили однозначное «нет»⁵, выборы в парламент они проиграли.

Согласно опросу IBRiS для Radio ZET, почти три четверти (74,9 %) респондентов посчитали, что лидер партии "Право и справедливость" Ярослав Качиньский после выборов с такими результатами должен уйти из политики⁶.

По окончании избирательного процесса президент Дуда провел переговоры со всеми политическими силами, получившими мандаты, и объявил дату созыва нового парламента — 13 ноября. Было объявлено о наличии двух кандидатов на пост главы правительства — Матеуша Моравецкого от «ПиС» и Дональда Туска от оппозиции⁷. Шестого ноября президент выступил с посла-

¹ *Wyniki głosowania w Referendum ogólnokrajowym 2023 r.* // Krajowe Biuro Wyborcze. URL: <https://referendum.gov.pl/referendum2023/pl/wyniki/pl> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Frekwencja w wyborach do Sejmu w 2023 r.* // Krajowe Biuro Wyborcze. URL: <https://wybory.gov.pl/sejmsenat2023/pl/frekwencja/Koniec/pl?elections=sejm> (дата обращения: 30.12.2023). Для сравнения: на предыдущих парламентских выборах 2019 года явка составила 61,74 %. См.: URL: <https://sejmsenat2019.pkw.gov.pl/sejmsenat2019/pl/frekwencja/pl>

³ *Wyniki głosowania w wyborach do Sejmu w 2023 r.* // Krajowe Biuro Wyborcze. URL: <https://wybory.gov.pl/sejmsenat2023/pl/sejm/wynik/pl> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Ibid.

⁵ *Wyniki głosowania w Referendum ogólnokrajowym 2023 r.* // Krajowe Biuro Wyborcze. URL: <https://referendum.gov.pl/referendum2023/pl/wyniki/pl> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Drabik P. Sondaż IBRiS: Jarosław Kaczyński powinien przejść na polityczną emeryturę // RADIO ZET.* URL: <https://wiadomosci.radiozet.pl/polska/polityka/sondaz-ibris-jaroslaw-kaczynski-powinien-przejsc-na-polityczna-emeryture> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ *Polish president announces date of new parliament but delays naming prime minister // Notes From Poland.* URL: <https://notesfrompoland.com/2023/10/26/polish-president-announces-date-of-new-parliament-but-delays-naming-prime-minister/> (дата обращения: 30.12.2023).

нием к гражданам Польши, в ходе которого предложил сформировать правительство действовавшему на тот момент премьеру Матеушу Моравецкому¹. После этого в соответствии с формальными требованиями Моравецкий сложил с себя полномочия главы правительства, после чего приступил к формированию нового правительства². Руководство партии «Право и справедливость» сохраняло надежду на компромиссное решение, при котором представители оппозиции могли получить в новом правительстве министерские портфели, однако приглашенные на переговоры с премьером главы парламентских фракций от встречи отказались³.

Тринадцатого ноября 2023 г. начал работу Сейм Польши 10-го созыва. В качестве маршала, или спикера, большинством голосов был избран лидер партии «Польша 2050» Шимон Головня. Согласно опросу SW Research, его кандидатуру на этом посту позитивно оценили более половины всех респондентов (51,7%)⁴. В соответствии с конституцией Польши Сейм должен был утвердить новое правительство после того, как его присягу примет президент.

Анджей Дуда принял присягу правительства Матеуша Моравецкого 27 ноября. В него вошли 13 новых министров и 2 измененных министерства. Единственное ведомство, которого не коснулись кадровые перестановки, — Министерство национальной обороны. Бывшая глава Министерства семейной и социальной политики Марлена Малонг стала министром развития и технологий. Бывший министр по делам Евросоюза Шимон Шинковский вель Сенк возглавил всю польскую дипломатию в новом правительстве. Бывший заместитель министра внутренних дел и управления Павел Шефернакер стал министром. Изменения коснулись Министерства финансов и региональной политики. Портфель получила госсекретарь того же министерства Малгожата Ярославская-Единак. В Министерстве юстиции Збигнева Зебро сменил другой политик из «Суверенной Польши» — Марцин Вархол. Министерство сельского хозяйства и развития села также возглавила экс-заместитель министра Анна Гембицкая. Анна Лукашевска-Тшетяковская стала главой Министерства климата и окружающей среды. Министерство социальной политики возглавила Дорота Боемская — общественная активистка, с 2019 года председатель Семейного совета при Министерстве. Яцека Сасина в Министерстве государственных активов сменила Мажена Малек, ранее — генеральный ди-

¹ Президент Польши поручил премьеру сформировать новое правительство // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/929336> (дата обращения: 30.12.2023).

² Zak K. Prezydent powierzył misję tworzenia rządu Mateuszowi Morawieckiemu // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/fakty/polska/news-prezydent-powierzy-misje-tworzenia-rzadu-mateuszowi-morawie,7146583#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2023).

³ Opposition groups reject PM's invitation to coalition talks with ruling party // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/11/22/opposition-groups-reject-pms-invitation-to-coalition-talks-with-ruling-party/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Szymon Hołownia nowym marszałkiem Sejmu. Polacy wystawili ocenę // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/szymon-holownia-nowym-marszalkiem-sejmu-polacy-wystawili-ocene/015y31b> (дата обращения: 30.12.2023).

ректор министерства. Новым министром культуры стала актриса Доминика Хоросиньская. Анджей Костовняк возглавил Министерство финансов. Элвин Гаджадхур был приведен к присяге в качестве министра инфраструктуры. Новым министром спорта стала Данута Дмовская-Анджеюк, которая занимала эту должность во втором правительстве Матеуша Моравецкого в 2019—2020 годах. Бывший главный фармацевтический инспектор Ева Краевская возглавила Министерство здравоохранения¹. Согласно опросу SW Research, больше половины респондентов (50,3 %) негативно оценили состав третьего правительства Моравецкого, менее четверти (23,7 %) встретили его позитивно, а 9,2 % сказали, что вообще не знают, кто в его составе².

В ходе заседания Сейма 11 декабря 2023 г. правительство Матеуша Моравецкого не получило доверия парламентариев. На этом же заседании нижняя палата парламента Польши утвердила собственную кандидатуру премьера. Им стал лидер «Гражданской коалиции» Дональд Туск³. Уже 13 декабря в Президентском дворце Анджей Дуда формально принял присягу нового правительства⁴, состав которого представлен в таблице 1.

Таблица 1

Состав правительства Дональда Туска

Имя и фамилия	Год рождения	Партийная принадлежность	Должность в правительстве
Дональд Туск	1957	«Гражданская платформа»	Премьер
Владислав Косиняк-Камыш	1981	«Польская крестьянская партия»	Министр национальной обороны
Радослав Сикорский	1963	«Гражданская платформа»	Министр иностранных дел
Кшиштоф Гавковский	1980	«Новые левые»	Вице-премьер, министр цифровизации

¹ *Tusk o ministrach powołanych przez Morawieckiego: Biedactwa* // Polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-11-28/tusk-o-ministrach-powolanych-przez-morawieckiego-biedactwa/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Trzeci rząd Mateusza Morawieckiego. Tak oceniają go Polacy [SONDAŻ]* // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/trzeci-rzad-mateusza-morawieckiego-co-sadza-polacy/w5pv29s> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Nowy premier wybrany. Donald Tusk na czele rządu [WYNIKI GŁOSOWANIA]* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/artykuly/9378150,no-wy-premier-wybrany-donald-tusk-na-czele-rzadu-wyniki-glosowania.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Rząd Donalda Tuska zaprzysiężony. Andrzej Duda: zwyciężyliście państwo w procesie politycznym* // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/rzad-donald-tuska-zaprzysiezony-andrzej-duda-zwyciezyliscie-panstwo-w-procesie/hl4bgy3> (дата обращения: 30.12.2023).

Продолжение табл. 1

Имя и фамилия	Год рождения	Партийная принадлежность	Должность в правительстве
Борис Будка	1978	«Гражданская платформа»	Министр государственных активов
Катажина Пелчиньска-Наленч	1970	«Польша 2050»	Министр фондов и региональной политики
Паулина Хенниг-Клоска	1977	«Польша 2050»	Министр климата и окружающей среды
Бартоломей Сенкевич	1961	«Гражданская платформа»	Министр культуры и национального наследия
Агнешка Дземьянович-Бонк	1984	«Новые левые»	Министр семьи, труда и социальной политики
Чеслав Секерский	1952	«Польская крестьянская партия»	Министр сельского хозяйства и развития села
Кшиштоф Гетман	1974	«Польская крестьянская партия»	Министр развития и технологий
Изабела Лещина	1962	«Гражданская платформа»	Министр здравоохранения
Барбара Новацка	1975	«Польская инициатива» («Гражданская коалиция»)	Министр образования
Дариуш Вечорек	1965	«Новые левые»	Министр науки
Анджей Доманьский	1981	«Гражданская платформа»	Министр финансов
Дариуш Климчак	1980	«Польская крестьянская партия»	Министр инфраструктуры
Славомир Нитрас	1973	«Гражданская платформа»	Министр спорта и туризма
Марчин Кервиньский	1976	«Гражданская платформа»	Министр внутренних дел и администрации
Адам Шлапка	1984	«Современная» («Гражданская коалиция»)	Министр по делам Европейского союза
Адам Боднар	1977	«Гражданская коалиция»	Министр юстиции
Мажена Чарнецка	1969	Независимая	Министр промышленности
Мажена Окла-Древнович	1972	«Гражданская платформа»	Министр по делам политики в отношении пожилых людей
Катажина Котуля	1977	«Новые левые»	Министр по делам равноправия
Агнешка Бучиньска	1986	«Польша 2050»	Министр по делам гражданского общества

Имя и фамилия	Год рождения	Партийная принадлежность	Должность в правительстве
Ян Грабец	1972	«Гражданская платформа»	Министр — член Совета министров
Мацей Берек	1972	Независимый	Министр — член Совета министров
Гомаш Семоняк	1967	«Гражданская платформа»	Министр — член Совета министров

Источник: *Rząd premiera Donalda Tuska zaprzysiężony* // Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. URL: <https://www.gov.pl/web/premier/tzad-premiera-donald-tuska-zaprzysie-zony> (дата обращения: 30.12.2023).

С первых дней работы нового парламента и правительства прежняя партия власти оказалась в глубокой оппозиции. Политический союз в составе «Гражданской коалиции», «Третьей дороги» и «Левых» сразу встал на путь контрреформ и обозначил необходимость расследования деятельности предшественников. Уже 7 декабря Сейм проголосовал за создание комиссии по расследованию так называемых «выборов в конверте». Ее задача — рассмотреть правомерность решения прошлого правительства провести выборы по почте в 2020 году в сотрудничестве с государственной компанией «Poczta Polska»¹. Пятнадцатого декабря была ликвидирована созданная в 2016 году «Правом и справедливостью» комиссия по расследованию «смоленской катастрофы»².

По инициативе новой правящей коалиции началась смена руководителей различных ведомств для лишения партии Ярослава Качиньского любых рычагов управления. Первые кадровые перестановки коснулись руководства силовых структур Польши³. Большой резонанс вызвало решение министра культуры и национального наследия Польши Бартоломея Сенкевича уволить председателей правления, а также пересмотреть состав наблюдательных советов государственных СМИ: Польского телевидения (TVP), Польского радио и Польского агентства печати (PAP). Увольнения были проведены в ис-

¹ *Komisja śledcza ds. wyborów kopertowych. Sejm podjął decyzję* // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/powolano-pierwsza-komisje-sledcza-poslowie-podjeli-decyzje/wv78x9v> (дата обращения: 30.12.2023).

² «*Najważniejsze jest, żeby prawda o tej katastrofie została przywrócona*» // tvn24. URL: <https://tvn24.pl/polska/podkomisja-ds-zbadania-katastrofy-smolenskiej-ulega-likwidacji-maciej-lasek-komentuje-st7546271> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Tusk решил уволить руководителей главных спецслужб Польши* // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/12/2023/658190259a7947049a19fbcc> (дата обращения: 30.12.2023).

полнение постановления Сейма «О восстановлении правопорядка, беспристрастности и надежности средств массовой информации и Польского агентства печати». Депутаты от партии «Право и справедливость» частично уклонились от голосования, частично проголосовали против. Представители «ПиС» для демонстрации протеста и привлечения внимания СМИ организовали дежурство в штаб-квартире TVP в Варшаве с целью воспрепятствовать работе нового руководства Польского телевидения. Для усиления информационного «выхлопа» в акции принял участие председатель партии Ярослав Качиньский¹.

Сложившаяся ситуация не осталась без реакции президента Дуды, представляющего оппозиционную новому правительству политическую силу. В ответ на действия нового правительства Дуда впервые воспользовался президентским правом вето на законопроект, касающийся бюджета на 2024 год.

«Я решил наложить вето на закон о бюджете, который включает 3 миллиарда злотых для средств массовой информации», — заявил Дуда. «Согласия на это быть не может ввиду грубого нарушения Конституции и принципов демократического правового государства. Общественные СМИ необходимо сначала отремонтировать честно и законно»².

Таким образом, к концу 2023 года в Польше наметился глубокий политический кризис, вызванный сменой состава парламента и правительства.

В результате межпартийной борьбы под угрозой оказалось принятие закона о бюджете. На этом фоне рейтинги президента Анджея Дуды продолжили показывать отрицательную динамику. В ноябре 2023 г. исследователи CBOS зафиксировали, что 45 % респондентов оценивают работу главы государства плохо³. Его деятельность «по отношению к новому парламентскому большинству» негативно охарактеризовали 58,8 % опрошенных поляков, согласно данным IBRiS⁴.

¹ *TVP Info nie nadaje. Minister kultury odwołał prezesów TVP, Polskiego Radia i PAP* // Polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-12-20/minister-kultury-odwolal-prezesow-tvp-polskiego-radia-i-pap/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *President vetoes Polish government's budget plans due to public media takeover* // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/12/23/president-vetoes-polish-governments-budget-plans-due-to-public-media-takeover/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Polacy gorzej oceniają pracę prezydenta, lepiej — Sejmu [SONDAŻ]* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9360844,polacy-gorzej-oceniaja-prace-prezydenta-lepiej-sejmu-sondaz.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Nizinkiewicz J. Notowania głowy państwa słabną. Większość respondentów sondażu IBRiS negatywnie ocenia prezydenta, który traci głównie przez PiS.* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art39472131-sondaz-prezydent-andrzej-duda-traci-przez-pis> (дата обращения: 30.12.2023).

1.2. Динамика протестных настроений

В 2023 году в Польше наблюдалась высокая протестная активность различных категорий населения. В большинстве своем выступления носили социально-экономический и политический характер. Профсоюзные организации шахтеров продолжили начатую в 2022 году борьбу за повышение заработной платы. В самом начале 2023 г. рабочий коллектив угольной компании «Jastrzębska Spółka Węglowa» под угрозой забастовки и прекращения работы в забое требовал увеличения зарплаты на 25%. Руководство предприятия провело ряд переговоров с профсоюзом и гарантировало индексацию¹.

Как уже упоминалось ранее, протестной акцией встретили начало учебного года польские учителя. Они собрались у здания Министерства образования в Варшаве с требованием модернизации системы просвещения, повышения заработной платы и прекращения «политизации» школ, которую проводил министр Пшемислав Чарнек². К учителям 15 сентября присоединились несколько тысяч занятых в государственном секторе, проведя в столице Польши «Марш гнева». Протестующие прошли строем прямо к кабинету премьера Моравецкого. Профсоюзы, организовавшие шествие, выступили с требованием повышения заработной платы на 20% в 2023 году и на 25% с января 2024 года. Помимо протестов в Варшаве многие госслужащие также устроили забастовки на рабочих местах³. Требование повысить заработную плату было обосновано стремительным ростом инфляции, начало которого было положено в 2022 году.

Одной из самых активных протестных сил в 2023 году стали польские фермеры. С января протестующие фермеры требовали прекратить массовый ввоз сельскохозяйственной продукции с территории Украины. Разрешение, выданное Европейским союзом, позволяло украинцам осуществлять сельскохозяйственный импорт без таможенных пошлин, надлежащего фитосанитар-

¹ *Oksińska B.* Ruszyła walka o płace w górnictwie. Sowite podwyżki albo strajk // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/twoje-pieniadze/ruszyła-walka-o-płace-w-górnictwie-albo-podwyżki-albo-strajk-o-jakie-kwoty-chodzi/vznj634> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Ptak A.* Teachers protest in Warsaw, demanding modern schools, better wages and more funding // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/09/02/teachers-protest-in-warsaw-demanding-modern-schools-better-wages-and-more-funding/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Szpyrka Ł.* «Marsz gniewu» to dopiero początek. Szykuje się fala strajków przed wyborami // INTERIA. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/raport-wybory-parlamentarne-2023/news-marsz-gniewu-to-dopiero-poczatek-szykuje-sie-fala-strajkow-p,nId,7027867> (дата обращения: 30.12.2023).

ного контроля и соблюдения стандартов ЕС. Завоз дешевого украинского зерна уже в начале 2023 года ставил польских аграриев под угрозу разорения. Одна из первых акций фермеров, организованная профсоюзом «АгроУния», проходила 17—19 января 2023 года. Действенным способом протеста стало перекрытие международных трасс. Польские аграрии остановили сообщение между городами Люблин и Грубешов на трассе E373, пролегающей от Киева¹. Повторно фермеры из разных регионов Польши перекрыли дороги 2—3 февраля². На ярмарке в Кельце 18 марта фермеры освистали и осыпали оскорблениями министра сельского хозяйства и развития села Генрика Ковальчика, а спустя 4 дня во время V Европейского сельскохозяйственного форума протестующие в жилетках с надписью «Обманутая деревня» забросали его яйцами³.

В связи с нарастанием протестов 29 марта состоялся круглый стол министра сельского хозяйства Генрика Ковальчика с представителями профсоюза фермеров и руководства «АгроУнии». По итогу встречи Ковальчик сообщил о достижении компромисса. Было объявлено о проработке 11 пунктов, среди которых уравнивание цен на польскую и украинскую сельскохозяйственную продукцию за счет введения повышенного тарифа на транзит; создание специального фонда — «Щита для аграрно-продовольственной отрасли» в 11 млрд зл. (2,75 млрд долл.), компенсации за кризис зерновой, рапсовой отрасли, доплата за транспортировку пшеницы, кукурузы и рапса; введение в оборот с Украиной только того топлива, которое содержит польские биокомпоненты; развитие инфраструктуры для аграриев; приоритет транспорта с зерном перед транспортом с другими товарами; создание новых рынков сбыта и т. д. Также предполагалось, что излишки зерна и рапса до конца июня 2023 года должны были быть реализованы на экспорт или отправлены на нужды энергетической отрасли, в связи с чем до конца мая 2023 года необходимо было предложить законопроект о биотопливе⁴.

Однако в это же время Европейская комиссия опубликовала проект постановления о продлении беспошлинного и бесквотного ввоза зерновых из

¹ *Protest AgroUnii pod Chełmem zakończony, ale zaczyna się nowa akcja. Jaka?* // topagrar.pl. URL: <https://www.topagrar.pl/articles/aktualnosci/protest-agrounii-pod-chelmem-zakonczone-ale-zaczyna-sie-nowa-akcja-jaka-2455128> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Puzio P.* Wielki protest rolników w Dorohusku. «W stodole mam tony zboża z ubiegłorocznych zbiorów» // Dziennik Wschodni. URL: <https://www.dziennikwschodni.pl/chelm/wielki-protest-rolnikow-w-dorohusku-w-stodole-mam-tony-zboza-z-ubieglorocznych-zbiorow,n,1000319846.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Wolf M.* Forum Rolnicze w Jasionce. Minister Kowalczyk obrzucony jajami. W tle: Judasze! Judasze! // GAZETA.PL. URL: <https://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/7,114884,29587067,forum-rolnicze-w-jasionce-minister-kowalczyk-obrzucony-jajami.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Rolnicy «okrągły stół» zakończony.* Minister rolnictwa komentuje obrady // Polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-03-29/rolnicy-groza-okupacja-ministerstwa-rolnictwa-poslanki-niewpuszczone-do-resortu/> (дата обращения: 30.12.2023).

Украины еще на год, до 5 июня 2024 года. После появления данной информации, 5 апреля 2023 года, министр сельского хозяйства и развития села Генрик Ковальчик принял решение уйти в отставку¹. Спустя всего два дня уже новый глава ведомства Роберт Телюс объявил о договоренности с Украиной о прекращении импорта зерна в Польшу². Оставлен был только транзит, но, как показала практика, в первые же недели ограничений были разработаны мошеннические схемы, при которых сельскохозяйственная продукция по-прежнему попадала на польский рынок. Нарушители продавали украинское зерно, скрывая его происхождение и назначение³.

На смену польским фермерам в конце года на приграничные с Украиной дороги вышли перевозчики и представители логистических компаний. Основная причина их протеста — несправедливая конкуренция со стороны украинских перевозчиков, которых с февраля 2022 года допустили к работе в Евросоюзе без специальных разрешений. В итоге представители польских логистических компаний лишились значительной части бизнеса. С 6 ноября 2023 года перевозчики перекрыли для большегрузных автомобилей три погранперехода: Корчова — Краковец, Гребенне — Рава-Русская и Дорогуск — Ягодин. Требования протестующих содержали несколько пунктов:

1. Восстановление для украинских перевозчиков системы выдачи разрешений на перевозки в Европейский союз и внутри него.

2. Предоставление польским перевозчикам возможности регистрировать своих водителей в украинской системе «Шлях».

3. Создание отдельной очереди в сервисе «eЧерга» для автомобилей с номерами ЕС.

4. Создание «зеленой полосы» для пустых фур.

5. Приостановление деятельности транспортных компаний с «восточным капиталом», пока владельцы не объяснят его происхождение.

Решение проблемы вышло на международный уровень, поскольку протестная акция влияла как на Польшу и на Украину, так и на другие страны, в которые и из которых транзитом шли грузы. Более того, требования, выдвинутые протестующими, находились в зоне ответственности не только поль-

¹ *Minister rolnictwa Henryk Kowalczyk podał się do dymisji. Jaki jest powód?* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8694805,kowalczyk-rezygnacja-z-funkcji-ministra-rolnictwa-i-rozwoju-wsi.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Koniec z importem zboża z Ukrainy do Polski. Robert Telus: osiągnęliśmy porozumienie* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/koniec-z-importem-zboza-z-ukrainy-do-polski-robert-telus-osiagnelismy-porozumienie-6884853760838560a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Kacprzak I., Zawadka G. Importerzy i pośrednicy ścigani za fałszywe zboże z Ukrainy* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/przestepczosc/art38445281-importerzy-i-posred-ni-cy-scigani-za-falszywe-zboze-z-ukrainy> (дата обращения: 30.12.2023).

ской стороны, но и Украины, учитывающей только интересы украинских перевозчиков¹. В итоге 23 ноября протестующие начали блокировать четвертый пункт пропуска на границе с Украиной — Медика — Шегини². В этот день к протесту дальнбойщиков в знак солидарности присоединились фермеры польского Подкарпатья. Они заявили, что готовы продолжать круглосуточное дежурство до 3 января 2024 года³. Это стало реакцией аграриев на информацию о том, что зерно, которое должно было проходить транзитом, на деле продавалось в Польше.

Ситуация на границе с Украиной оставалась напряженной до конца 2023 года. Перевозчики и фермеры продолжили блокаду четырех погранпереходов. В результате на границе образовались многокилометровые очереди из фур. Экономическим эффектом блокады стало увеличение расценок на доставку грузов из Польши на Украину более чем в 3 раза⁴.

Самой масштабной политической акцией 2023 года стал «Марш миллиона сердец» в Варшаве, организованный оппозицией накануне парламентских выборов. Странники Дональда Туска планировали вывести на улицы миллион протестующих против действующей власти. По разным оценкам, в акции приняли участие 600—800 тыс. человек⁵. Ответная акция «правых» политических сил прошла 11 ноября, в День независимости Польши. Поскольку выборы уже были позади, а партия «Право и справедливость» со своими союзниками утратила власть в стране, к Маршу независимости было приковано пристальное внимание общественности. Однако участие в протесте приняли всего 40 тыс. человек⁶. Таким образом, данная акция только наглядно продемонстрировала значительное падение общественной поддержки партии Ка-

¹ Стремидловский С. Война перевозчиков: поляки не желают отдавать Украине «последнюю рубашку» // ИА РЕГНУМ. URL: <https://regnum.ru/article/3845519> (дата обращения: 30.12.2023).

² Польские перевозчики блокируют четвертый пункт пропуска на границе с Украиной // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19362241> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Стремидловский С. Борьба поляков между собой усложняет Украине использование «ворот на Запад» // ИА РЕГНУМ. URL: <https://regnum.ru/article/3848488> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Польские перевозчики блокируют четвертый пункт пропуска на границе с Украиной // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19362241> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Opposition march for «tolerant, open, European Poland» in Warsaw ahead of elections // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/10/01/opposition-march-for-tolerant-open-european-poland-in-warsaw-ahead-of-elections/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ Kilkadziesiąt zatrzymań na Marszu Niepodległości. Komunikat policji // Polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-11-11/kilkadziesiat-zatrzyman-na-marszu-niepodleglosci-komunikat-policji/> (дата обращения: 30.12.2023).

чиньского (в 2021 и 2022 годах аналогичные акции собирали не менее 100 тыс. человек)¹, а эффект «провала» был усилен многочисленностью состоявшегося ранее марша оппозиции.

Менее заметно проходили протестные акции против помощи Украине. Двадцать первого января несколько сотен человек прошли маршем по Варшаве с лозунгом «Это не наша война». Польские власти не связывали подобные протестные акции с проявлением антиукраинских настроений. Традиционным объяснением подобных явлений стало просачивание в Польшу «кремлевской пропаганды»². Под этой мотивировкой Окружной суд отказал в проведении антивоенного митинга в Быдгоще³. Тем не менее акция состоялась и собрала около 200 участников⁴.

1.3. Социальные инициативы

С начала 2023 года были анонсированы болезненные преобразования в сфере просвещения. Министр образования и науки Пшемислав Чарнек объявил о сокращении 100 тыс. рабочих мест учителей в ближайшие годы. Фактически в Польше без работы останется каждый седьмой педагог. В основном увольнения коснутся учителей, работающих со старшими классами. Непопулярную меру министр Чарнек объяснил «огромным демографическим спадом»⁵. Объявление об оптимизации кадрового состава польской системы образования, а также отсутствие индексации зарплат вызвало протестные акции

¹ *Ile osób przyszło na Marsz Niepodległości? Są sprzeczne dane. Ratusz nie liczy, rzecznik PiS odpowiada memem // WPROST.* URL: <https://www.wprost.pl/kraj/10542383/ile-osob-przyszlo-na-marsz-niepodleglosci-sprzeczne-dane-o-frekwencji.html> (дата обращения: 30.12.2023); *Marsz Niepodległości 2022. W tym roku mniej uczestników // Radio Plus.* URL: <https://www.radioplus.pl/wiadomosci/marsz-niepodleglosci-2022-w-tym-roku-mniej-uczestnikow-aa-Aegv-a861-fEjn.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Eto nie nasza wajna! W Polsce coraz silniejsza agresja informacyjna przeciwko Ukrainie // OKO.press.* URL: <https://oko.press/eto-nie-nasza-wajna-w-polsce-coraz-silniejsza-agresja-informacyjna-przeciwko-ukrainie> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Szczygielska-Jakubowska A. Sąd odrzucił odwołanie kamratów. Proputinowski marsz nie przejdzie przez Bydgoszcz // Gazeta Wyborcza.* URL: <https://bydgoszcz.wyborcza.pl/bydgoszcz/7,48722,29526543,sad-odrzucil-odwolanie-kamratow-proputinowski-marsz-nie-przejdzie.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Kamraci i tak powiedzieli, co chcieli. Spotkanie na bydgoskim Starym Rynku [zdjęcia] // POLSKIE RADIO.* URL: <https://www.radiopik.pl/2,107964,kamraci-i-tak-powiedzieli-co-chcieli-spotkanie-n> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Przemysław Czarnek zapowiada zwolnienia. «To jest kwestia ok. 100 tys. Nauczycieli» // Fakt.pl.* URL: <https://www.fakt.pl/polityka/przemyslaw-czarnek-zapowiada-zwolnienia-nauczycieli-chodzi-o-100-tys-osob/5ghtrbw> (дата обращения: 30.12.2023).

со стороны педагогического сообщества, самая крупная из которых прошла 1 сентября у стен Министерства образования и науки Польши. В ней приняли участие представители школ со всей республики¹.

Наблюдалось также ужесточение законодательства в сфере надзора за частной жизнью. В феврале 2023 года были серьезным образом расширены полномочия полиции, которая получила право просматривать личные счета поляков, их активность в социальных сетях, отслеживать местонахождение². К слову, уже в следующем месяце было возбуждено уголовное дело против гражданки Польши за пост в социальной сети в поддержку российской армии³.

С приближением предвыборной кампании руководство Польши приняло ряд популистских шагов, которые неоднократно использовались партией «Право и справедливость» для зарабатывания политических очков. Так, в мае 2023 года было объявлено о поэтапной повышении минимальной пенсии. В начале года она составляла 3490 зл. (872 долл.), в июле должна была составить 3600 зл. (900 долл.), а с января 2024 года — 4242 зл. (1060 долл.), в июле 2024 года — 4300 зл. (1075 долл.)⁴. Седьмого августа 2023 года президент Польши Анджей Дуда подписал проект закона о помощи государства в воспитании детей, получивший название Программа «800+». В соответствии с ним с 1 января 2024 года ежемесячная выплата по уходу за ребенком была повышена с 500 до 800 зл. (с 125 до 200 долл.). Сумма полагается на каждого ребенка до достижения им 18 лет⁵. Вместе с тем польские граждане, ощутившие на своем бюджете последствия рекордной инфляции 2022 года, восприняли популистские шаги правительства скорее как естественную индексацию социальных выплат.

¹ *Teachers protest in Warsaw, demanding modern schools, better wages and more funding* // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/09/02/teachers-protest-in-warsaw-demanding-modern-schools-better-wages-and-more-funding/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Policja będzie mogła sprawdzać Twoje usunięte wiadomości, zdjęcia i lokalizacje na żywo* // Legaartis.pl. URL: <https://legaartis.pl/blog/2023/02/22/policja-bedzie-mogla-sprawdzac-twoje-usuniete-wiadomosci-zdjecia-i-lokalizacje-na-zywo/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Rozpoczął się proces kobiety oskarżonej o pochwalanie rosyjskiej agresji na Ukrainę*. Wpisy publikowała na Facebooku // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1543825%2Crozpoczal-sie-proces-kobiety-oskarzonej-o-pochwalanie-rosyjskiej-agresji> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Pensja minimalna mocno w górę. Oto propozycja rządu* // tvn24. URL: <https://tvn24.pl/biznes/dla-pracownika/pensja-minimalna-2024-oto-propozycja-rzadu-st7172533> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *800+ od stycznia 2024 r. bez dodatkowych wniosków* // Zakład Ubezpieczeń Społecznych. URL: <https://www.zus.pl/-/800-od-stycznia-2024-r.-bez-dodatkowych-wnioskow> (дата обращения: 30.12.2023).

1.4. Польское общество и украинские беженцы

Серьезным вызовом для польского государства стало проживание в республике сотен тысяч украинских беженцев. По итогу 2023 года Польша стала второй после Германии страной мира по количеству принятых украинцев, покинувших свою страну после начала проведения на Украине Россией специальной военной операции (СВО).

По данным социологов ЕС, в Польше на конец года остановились 958 665 украинских беженцев¹.

Пребывание такого количества человек в республике стоило казне немалых средств. Всего за год с начала СВО сумма, потраченная польским руководством на поддержку украинских беженцев, составила около 9 млрд долл.². При этом в течение 2023 года наблюдался процесс сокращения трат за счет снижения количества льгот и выплат, изменения отношения со стороны поляков и в этой связи желаниа уехать в более благополучные западные страны³.

Несмотря на общую тенденцию к сокращению для украинцев социальных выплат, услуг и льгот, приравнивающих беженцев к польским гражданам или даже дающих им преимущества перед поляками, некоторые меры поддержки сохранились. Президент Анджей Дуда 23 января 2023 года подписал проект закона о помощи гражданам Украины в связи с военным конфликтом на территории Украины, принятый Сеймом Польши 13 декабря 2022 года. В соответствии с ним украинцам не нужно оформлять карту пребывания, чтобы продлить легальное нахождение в стране. С 1 апреля ее нужно оформить тем, кто имеет в Польше официальную работу или ведет зарегистрированную экономическую деятельность. В течение 30 (а не 90 дней, как ранее) украинские беженцы, приезжающие в Польшу, должны получить идентификационный номер для иностранцев PESEL. Это касается и вновь въезжающих, и тех, кто уже находится в Польше. Был узаконен электронный документ, позволяющий многократно пересекать польско-украинскую границу без оформления

¹ *Uchodźcy z Ukrainy w UE — infografika* // Oficjalną internetową stroną Rady UE i Rady Europejskiej. URL: <https://www.consilium.europa.eu/pl/infographics/ukraine-refugees-eu/> (дата обращения: 10.02.2024)

² *Половинин И.* Польша потратила \$9 млрд на помощь украинским беженцам, получив от ЕС лишь \$200 млн // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/03/02/19869235.shtml> (дата обращения: 10.02.2024).

³ *Błaziak P.* Uchodźcy z Ukrainy nie stawiają już na Polskę. Wybór pada na inny kraj // Interia Biznes. URL: <https://biznes.interia.pl/gospodarka/news-uchodzcy-z-ukrainy-nie-stawiaja-juz-na-polske-wybor-pada-na-nId,6957267#:~:text=Jak%20wynika%20z%20badania%2C%20coraz,to%2030%20proc.%20badanych> (дата обращения: 30.12.2023).

визы. В новом законе было зафиксировано, что украинцы, покидающие Польшу более чем на 30 дней, лишаются статуса беженца и всех социальных выплат. Изменились условия размещения украинцев в сборных пунктах. С 1 марта 2023 года беженцы, находящиеся в Польше более 120 дней, должны будут компенсировать польскому государству 50 % затрат (но не более 40 злотых (10 долл.) в день), а с 1 мая — 75 % (но не более 60 зл. (15 долл.) в день). Также Анджей Дуда утвердил выделение свыше 2 млрд зл. (500 млн долл.) для муниципальных самоуправлений на образование и опеку детей из Украины¹. В июле министерство финансов Польши выделило дополнительно 218 млн злотых (54,5 млн долл.) на образовательные меры поддержки для детей и студентов из Украины. Средства для распределения были переведены органам местного самоуправления².

По данным на октябрь 2023 года, социальными льготами и выплатами в Польше воспользовались свыше 600 тыс. украинских семей (1,111 млн человек). На эти нужды было потрачено 364,8 млн зл. (91,2 млн долл.)³. В то же время социальные органы Польши выявили целый ряд нарушений со стороны прибывающих украинцев, которые воспользовались выплатами для собственного обогащения.

По данным Службы социального обеспечения (ZUS) Польши, украинские беженцы получили незаконные выплаты пособий на сумму около полумиллиона долларов.

Имели место случаи посещения Польши украинцами исключительно для получения детского пособия или опекунского капитала. Нарушил условия получения выплаты примерно каждый пятый беженец, прибывший в Польшу и претендовавший на субсидию после 24 февраля 2022 года. Оказалось, что вернуть незаконно полученные пособия практически не представляется возможным⁴.

Осенью 2023 года, в том числе на фоне напряжения межгосударственных отношений, в Польше начал наблюдаться очередной откат в вопросе под-

¹ *Turaieva I.* Specjalna ustawa dla Ukraińców w Polsce w 2024 r.: azyl przedłużony, ale nie dla wszystkich // Ukrainian in Poland. URL: <https://www.ukrainianinpoland.pl/amendments-to-the-special-law-what-awaits-ukrainians-in-poland-in-2023-pl/> (дата обращения: 11.02.2024).

² *Rząd przekazał ponad 200 mln zł dla uczniów z Ukrainy* // Tygodnik «Do Rzeczy». URL: <https://dorzeczy.pl/kraj/462807/ministerstwo-finansow-przekazalo-ponad-218-mln-zl-dla-sa-morzadow-na-rzecz-dzieci-i-uczniow-z-ukrainy.html> (дата обращения: 17.09.2023).

³ *Ponad 600 tys. rodzin z Ukrainy skorzystało ze świadczeń społecznych w Polsce* // PORTALSAMORZĄDOWY.PL. URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/polityka-i-spo-liczenstwo/ponad-600-tys-rodzin-z-ukrainy-skorzystalo-ze-swiadczen-spoecznych-w-polsce,498181.html> (дата обращения: 03.11.2023).

⁴ *Wójcik K.* ZUS wstrzymuje nienależne wsparcie dla Ukraińców. Odzyskał 35 tys. z 2 mln zł // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/cudzoziemcy/art38084591-zus-wstrzymuje-nienalezne-wsparcie-dla-ukraincow-odzyskal-35-tys-z-2-mln-zl> (дата обращения: 30.12.2023).

держки украинских беженцев. В частности, 2 сентября был закрыт крупнейший центр по приему украинцев в местечке Надажин под Варшавой. При этом нескольким сотням человек пришлось в спешке покинуть данный центр по требованию властей¹. В октябре на фоне усиления националистической повестки в предвыборной риторике представителей польских властей, представляющих «правое» политическое крыло, было анонсировано дальнейшее урезание льгот для украинских граждан. Спикер правительства Петр Мюллер во время телеинтервью заявил следующее: «Те меры, которые сейчас действуют, являются временными, будут ли они продлены — это решение следующего года. Надеюсь, такой необходимости не будет, и вопрос о дополнительных, временных льготах будет закрыт»².

Показательно и положение украинских беженцев в польском обществе. Так, согласно социологическому исследованию, в начале 2023 года 61 % взрослых украинцев, приехавших в Польшу, находился в статусе безработных. Большинство (54 %) не смогли найти работу из-за незнания польского языка, более трети (39 %) — из-за отсутствия профессиональных компетенций. Больше половины трудоустроенных украинцев вынуждены были сменить профиль профессиональной деятельности, зачастую — перейти на низкооплачиваемую работу³. Летом 2023 года большинство трудоспособных беженцев уже сумели найти работу⁴. В некоторых отраслях мигранты смогли занять серьезную нишу. К примеру, в международных перевозках Польши, где задействовано всего около 300 тыс. человек, граждане Украины заняли треть рабочих мест⁵. Это в том числе стало одним из факторов социальной напряженности в республике.

Однако польская сторона в то же время является выгодополучателем от наплыва беженцев. Согласно данным Службы социального обеспечения, несмотря на беспрецедентный наплыв беженцев, Польша будет катастрофиче-

¹ В Польше закрыли крупнейший центр размещения украинских беженцев // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230902/tsentr-1893844032.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² Piotr Müller w «Graffiti»: Decyzja o przedłużeniu tarczy inflacyjnej w listopadzie // Polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-10-03/piotr-muller-w-graffiti3-10/?ref=wyszukiwarka> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Wiązowska K. Ponad 60 proc. uchodźców z Ukrainy wciąż pozostaje bez pracy // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Ponad-60-proc-uchodzcow-z-Ukrainy-w-ciaz-pozostaje-bez-pracy-8478696.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Błaziak P. Uchodźcy z Ukrainy nie stawiają już na Polskę. Wybór pada na inny kraj // Interia Biznes. URL: <https://biznes.interia.pl/gospodarka/news-uchodzcy-z-ukrainy-nie-stawiaja-juz-na-polske-wybor-pada-na-n,Id,6957267> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Roszak M., Otto P. Gospodarka liczy straty po aferze wizowej. Problemy z wydawaniem wiz mogą mieć negatywne skutki dla wielu branż // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9300948,gospodarka-liczy-straty-po-aferze-wizowej-problemy-z-wydawaniem-wiz-m.html> (дата обращения: 30.12.2023).

ски нуждаться в новых рабочих руках в ближайшем десятилетии и готова принять еще около 2 млн трудоспособных мигрантов¹. Это особенно актуально на фоне ежегодного стремительного снижения рождаемости в Польше, которое наблюдается на протяжении последних 5 лет. В 2023 году в республике родилось на 11 % меньше детей, чем годом ранее².

Очень непростая ситуация сложилась с образованием детей и студентов из Украины. Согласно отчету Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, более половины украинских детей (около 173 тыс.) не посещали школы в Польше в учебном 2022/23 году. Сообщалось, что большая часть таких школьников обучалась дистанционно на Украине, в польских школах оказался примерно каждый пятый (22 %). Хотя точных данных на этот счет нет. Среди причин, мешавших украинским детям получать образование в польских школах, назывались незнание языка, ограничения по заполняемости школы, а также частые переезды родителей. Для сравнения: украинцы составили 4 % всех студентов Польши в 2022/23 учебном году³.

Из социологического исследования, проведенного в начале 2023 года, следует, что 40 % беженцев планировали остаться в Польше, примерно столько же рассчитывали со временем уехать обратно домой⁴. Согласно августовскому опросу, желание обосноваться в Польше оставалось лишь у 19 % украинских респондентов, 37 % заявили, что в республике у них живут близкие родственники⁵. Обращает внимание, что количество украинских беженцев, желающих вернуться обратно на Украину, к концу 2023 года снизилось до 16 %⁶.

¹ *Tilles D.* Poland needs 2 million immigrants to counteract ageing of society, says state insurance fund // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/07/12/poland-needs-2-million-immigrants-to-counteract-ageing-of-society-says-state-insurance-fund/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Ptak A.* Annual number of births falls 11 % in Poland, marking first double-digit decline // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/10/26/annual-number-of-births-falls-11-in-poland-marking-first-double-digit-decline/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *More than half of Ukrainian refugee children not enrolled in schools in Poland — UNICEF-UNHCR* // ReliefWeb. URL: <https://reliefweb.int/report/poland/more-half-ukrainian-refugee-children-not-enrolled-schools-poland-unicef-unhcr> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Wiązowska K.* Ponad 60 proc. uchodźców z Ukrainy wciąż pozostaje bez pracy // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Ponad-60-proc-uchodzcow-z-Ukrainy-wciaz-pozostaje-bez-pracy-8478696.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Błaziak P.* Uchodźcy z Ukrainy nie stawiają już na Polskę. Wybór pada na inny kraj // Interia Biznes. URL: <https://biznes.interia.pl/gospodarka/news-uchodzcy-z-ukrainy-nie-stawiaja-juz-na-polske-wybor-pada-na-,nId,6957267> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Błaszczak A.* Ukraińcy zapuszczają korzenie w Polsce. Nie chcą stąd wyjeżdżać // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/rynek-pracy/art39667731-ukraincy-zapuszczaja-korzenie-w-polsce-nie-chca-stad-wyjezdzac> (дата обращения: 17.01.2024).

На протяжении всего 2023 года в польском обществе усиливалась усталость от присутствия мигрантов. На это указывают социологические опросы, проводившиеся в течение года. В январе 2023 года в среднем 41 % утвердительных ответов респонденты дали на 8 тезисов, среди которых следующие: Польше не по карману содержать беженцев; прием беженцев — это первый шаг к втягиванию в военный конфликт; беженцы с Украины — это просто экономические мигранты; имеет место украинизация Польши, уничтожающая польскую культуру и общество, и др. Еще в сентябре 2022 года такие мысли поддерживали 34 %¹. В мае один из социологических опросов показал, что за идею «продолжать принимать беженцев» высказались всего 14,9 % опрошенных поляков, а за необходимость обеспечения Украины тяжелой военной техникой — 16 %, большинство — за гуманитарную помощь². В июле 2023 года половина респондентов опроса, проведенного IRCenter совместно с агентством Newseria, декларировали, что правительство Польши больше заботится об украинцах, чем о собственных гражданах. Более 40 % посчитали, что украинские беженцы лишают польскую молодежь рабочих мест, занимают места в больницах и детских садах³. Октябрьский опрос центра CBOS обновил минимальный уровень поддержки поляками украинских беженцев. «За» высказались 57 %, из которых 41 % — с оговоркой «скорее нужно принимать», 37 % респондентов посчитали, что украинцев приглашать не стоит, 13 % из них высказались «однозначно», 68 % сообщили, что никак не помогают прибывшим украинцам⁴.

Имели место и публичные акты выражения ненависти к постепенным процессам «украинизации» Польши. Так, в марте 2023 года в городе Конин Великопольского воеводства неизвестные закрасили на табличке с названием «сквер солидарности с украинским народом» слово «украинским»⁵. В то же

¹ *Zuchowicz K.* Niepokojące wyniki badania dot. Polaków i propagandy. «Dla Rosji jest to ewidentnie dobra wiadomość» // na:Temat. URL: <https://natemat.pl/465839,propaganda-ro-sji-a-postawy-polakow-ws-wojny-w-ukrainie-co-pokazal-raport> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Matoga J.* Sondaż: Jakiej pomocy Polacy chcą dla Ukrainy? // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/raporty/raport-wojna-z-rosja/news-sondaz-jakiej-pomocy-polacy-chca-dla-ukrainy,nId,6769101#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Zmienia się podejście Polaków do Ukraińców. «Rząd robi więcej dla uchodźców niż obywateli»* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Zmienia-sie-podejscie-Polakow-do-Ukrajncow-Rzad-robi-wiecej-dla-uchodzcow-niz-obywateli-8573618.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Wśród Polaków spada poparcie przyjmowania uchodźców z Ukrainy* // PORTALSAMORZĄDOWY.PL. URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/polityka-i-spoleczenstwo/wsrod-polakow-spada-poparcie-przymowania-uchodzcow-z-ukrainy,498278.html> (дата обращения: 03.11.2023).

⁵ *Głogowski D.* Koninianie mają dość «solidarności z Ukrainą» // Legaartis.pl. URL: <https://legaartis.pl/blog/2023/03/17/koninianie-maja-dosc-solidarnosci-z-ukraina/> (дата обращения: 30.12.2023).

время требования о «деукраинизации» Польши звучали на Марше независимости в Варшаве 11 ноября 2023 года¹. Одна из причин роста нетерпимости к украинским беженцам связана с распространением в польском обществе мнения о росте преступлений в республике, совершаемых выходцами из Украины². В течение 2023 года произошло несколько резонансных преступлений, включая нападения на польских граждан и ДТП с летальными случаями, виновниками которых становились граждане Украины. Например, в ночь с 24 на 25 августа в Варшаве произошла стычка между польской и украинской молодежью. Приезжие, отмечавшие День независимости Украины, пытались заставить поляков выкрикивать националистический лозунг «Слава Украине». Польская молодежь отказалась, за что была избита. Показательно, что нападавшие украинцы были отпущены прибывшими полицейскими³.

¹ *Kilkadziesiąt zatrzymań na Marszu Niepodległości. Komunikat policji* // Polsat News. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-11-11/kilkadziesiat-zatrzyman-na-marszu-niepodleglosci-komunikat-policji/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Napływ uchodźców z Ukrainy nie spowodował wzrostu przestępczości w Polsce* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1236415%2Cczy-naplyw-uchodzcow-z-ukrainy-spowodowal-wzrost-przestepczosci-w-polsce> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *SKANDAL! Grupa Ukraińców zaatakowała Polaków na warszawskich Bulwarach w ukraiński Dzień Niepodległości!* // Wolnosc.TV. URL: <https://wolnosc.info/skandal-grupa-ukraincow-zaatakowala-polakow-na-warszawskich-bulwarach-w-ukrainski-dzien-niepodleglosci/> (дата обращения: 30.12.2023).

Раздел 2

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

2.1. Борьба с инфляцией

2022 год вошел в историю Польши как год с рекордным для XXI века уровнем инфляции. В октябре 2022 года по соотношению год к году он составил 17,9%. Последний раз польская экономика демонстрировала такие цифры в 1996 году¹. Средний показатель по 2022 году находился в пределах 14,4%². В этой связи не удивительно, что Еврокомиссия месяц за месяцем повышала прогнозы инфляции в Польше на 2023 год с 9 до 13,8%³.

По самым пессимистичным прогнозам, уровень инфляции в республике в начале 2023 года должен был преодолеть психологическую отметку в 20% и стать самым высоким в Еврозоне⁴. Однако этого не произошло. В феврале 2023 года, по данным Главного статистического управления Польши, инфляция достигла 18,4% по соотношению год к году⁵, пиковый показатель для 2023 года (рис. 1).

Именно в этот период в СМИ начали активно транслировать новости о последствиях роста цен в Польше, особенно для наименее защищенных социальных слоев населения. Так, например, в январе 2023 года сообщалось, что участились случаи воровства в магазинах среди пенсионеров, которые не могут позволить себе купить продукты питания⁶. В январе в польских супермаркетах фиксировали рост цен более чем на 20% в соотношении год к году.

¹ *Kolany K.* Inflacja zbliżyła się do 18% — to nowy rekord ćwierćwiecza // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Inflacja-w-Polsce-pazdziernik-2022-8431675.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Rudke M.* Inflacja w najbliższych miesiącach będzie spadać. Ulga nie potrwa jednak długo // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/koniec-dwucyfrowej-inflacji-w-polsce-ale-ten-rok-nadal-nie-przyniesie-stabilizacji/1sh3n2n> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Komisja Europejska* obniżyła w piątek prognozę wzrostu PKB Polski // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8586003,ke-pkb-polski-obnizenie-prognoz.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ «Według prognoz inflacja w Polsce będzie najwyższa w Europie» // tvn24. URL: <https://tvn24.pl/biznes/z-kraju/inflacja-w-polsce-ekonomista-bedzie-najwyzsza-w-europie-st6554890> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *В Польше* зафиксировали рекордную за 26 лет инфляцию // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/641281b59a79474e030e2aa3?from=newsfeed> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Kalinowska-Bartosewicz D.* «Kawał mięsa schował pod czapkę, a osocze spływało po twarzy». To już plaga bieda-kradzieży w sklepach // TOK.FM. URL: <https://www.tokfm.pl/Tokfm/7,103085,29318181,jesli-mozna-ukrasc-to-nalezy-plaga-bieda-kradziezy-w-sklepach.html> (дата обращения: 30.12.2023).

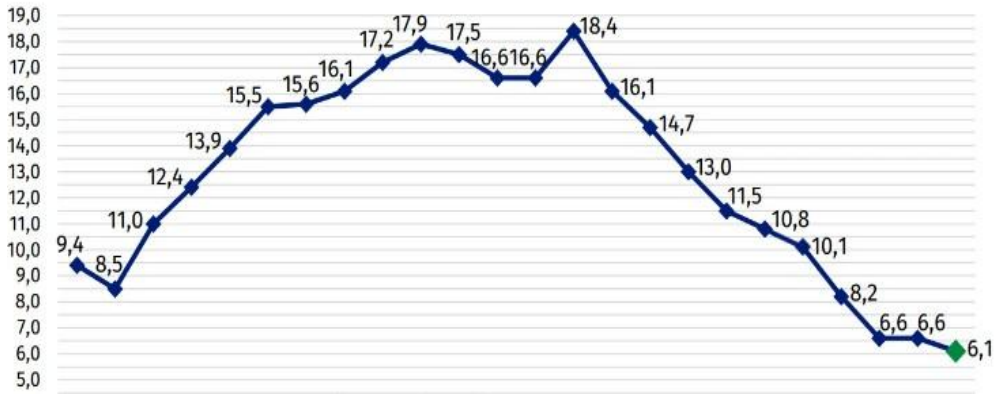


Рис. 1. Изменение уровня инфляции по месяцам с января 2022 года по декабрь 2023 года

Источник: *Szybki szacunek wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w grudniu 2023 roku* // Główny Urząd Statystyczny. URL: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ceny-handel/wskazniki-cen/szybki-szacunek-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-w-grudniu-2023-roku,21,18.html> (дата обращения: 10.01.2024).

Лидерами роста среди продовольственных товаров стали сладкий перец — рост на 23,1 %, майонез — на 37 %, яйца — на 41 %. Бытовая химия в среднем выросла в цене на 20 %: на стиральные порошки — на 40 %, на туалетную бумагу — на 47 %¹. В феврале 2023 года цены на продукты питания выросли еще больше: на 24 %, а на обслуживание жилья и энергоносители — на 22,7 % по соотношению год к году². Министр здравоохранения Адам Недзельский отrapпортовал, что лекарства за редким исключением подорожали в пределах инфляции³. В условиях февраля 2023 года — это почти те же 20 %. В это же время было зафиксировано снижение уровня покупательной способности населения в Польше, впервые с февраля 2021 года⁴. На фоне увеличения

¹ *Już nie tylko ceny warzyw porażają. Królem drożyzny jest chemia* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/juz-nie-tylko-ceny-warzyw-porazaja-krolem-drozynny-jest-chemia-6874481682901696a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Są najnowsze dane o inflacji w Polsce. Smutny rekord* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/inflacja-w-polsce-luty-2023-r-dane-gus-6876644154358592a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Minister Niedzielski o cenach leków: ceny leków refundowanych są bardzo pilnowane* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1549256%2Cwzrost-cen-lekow-w-aptekach-minister-zdrowia-wyjasnia.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Ta kwota otwiera oczy. Oto ile kosztuje nas inflacja* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/podatki/ta-kwota-otwiera-oczy-oto-ile-kosztuje-nas-inflacja-6869175436393056a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

населения за счет постоянного притока украинских беженцев данный показатель был сигналом о падении уровня жизни.

На этом фоне сообщалось о повышении налогов на недвижимость (в среднем на 12%)¹, росте коммунальных платежей (например, платы за вывоз мусора по всей Польше)². С 11 января 2023 года компания «РКР» объявила о повышении тарифов на проезд на железнодорожном транспорте на 18%, фактически на уровень инфляции³. Расценки могли поменяться в еще большую сторону, вплоть до 50%, но вмешалось правительство, которое выделило на поддержку предприятия 1,5 млрд зл. (375 млн долл.)⁴.

В течение 2023 года в Польше продолжалась реализация проекта «Анти-инфляционный щит», направленного на борьбу с инфляцией. Соответствующее распоряжение министра финансов было принято 2 декабря 2022 года. Оно предполагало сохранение нулевого НДС на продукты питания до конца июня 2023 года. Польское правительство отказалось от нулевого НДС на энергоресурсы, поэтому с начала года налоговая ставка на природный газ, электричество, отопление вернулась с 0 до 23%. Исключение касалось только розничной торговли топливом для моторных двигателей (период без НДС был продлен для этой категории до 30 июня 2024 года). Тем не менее за домохозяйствами была оставлена возможность вернуть налог в 23%, если главным источником отопления был природный газ. Однако эта мера касалась только категорий граждан с низкими доходами⁵.

В феврале 2023 года президентом был подписан законопроект об ограничении роста цен на отопление. В соответствии с новым законом до конца года цены на отопление должны были находиться в пределах 40% от стоимости услуг на 30 сентября 2022 года⁶. Была «заморожена» и цена на электроэнер-

¹ *Podatek od nieruchomości w 2023 roku. Stawki w górę // RADIO ZET.* URL: <https://wiadomosci.radiozet.pl/Biznes/za-mieszkanie-zaplacimy-wiecej-wyzsze-podatki-juz-obowiazuja> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Toborek P. Tyle płacimy za śmieci. Jest drogo, a będzie jeszcze drożej [RAPORT] // PORTALSAMORZĄDOWY.PL.* URL: <https://www.portalsamorzadowy.pl/gospodarka-komunalna/tyle-placimy-za-smieci-jest-drogo-a-bedzie-jeszcze-drozej-raport,433014.html> (дата обращения: 15.06.2023).

³ *PKP znów podnosi ceny biletów. Podwyżka cen nawet o 18 proc // Legaartis.pl.* URL: <https://legaartis.pl/blog/2023/01/05/pkp-znow-podnosi-ceny-biletow-podwyzka-cen-nawet-o-18-proc/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Mamy płacić więcej za spóźnienia? Bilety drożeją, a pociągi są coraz mniej punktualne. Szokujące dane urzędu kolejowego // FAKT.PL.* URL: <https://www.fakt.pl/pieniadze/pociagi-coraz-bardziej-sie-spozniaja-a-kolej-podnosi-ceny-pasazerowie-wscieki/xfpb8fk> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Tarcza antyinflacyjna 2023 — co się zmieni? // podatnik.info.* URL: <https://www.podatnik.info/publikacje/tarcza-antyinflacyjna-2023-co-sie-zmieni,6152f1> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Prezydent podpisał ustawę ograniczającą podwyżki cen ogrzewania // Serwis Samorządowy PAP.* URL: <https://samorzad.pap.pl/kategoria/aktualnosci/prezydent-podpisal-ustawe-ograniczajaca-podwyzki-cen-ogrzewania> (дата обращения: 30.12.2023).

гию. На фоне общего удорожания продукции энергетической отрасли тарифы для домохозяйств в Польше оставались одними из самых низких в ЕС — 41 грош (далее — гр.) (9,4 руб.) за кВт/ч (при условии непревышения лимита потребления). По данным экспертов, благодаря проекту «Щит солидарности» Польше удалось удерживать цену на 40 % ниже рыночной. Средства поступали из специально созданного Фонда выплаты разницы цены. Для сельских муниципалитетов, малых и средних фирм, больниц и других социальных учреждений тариф находился в пределах 78 гр. (17,9 руб.) за кВт/ч. С 1 октября 2023 года данную цифру удалось снизить до уровня 69 гр. (15,9 руб.) за кВт/ч, а также увеличить льготный лимит потребления для домохозяйств до 3000 кВт/ч. Срок действия новых тарифов был установлен до конца 2023 года¹. По данным экспертов, на октябрь 2023 года благодаря «Антиинфляционному щиту» полякам удалось сэкономить 11 млрд зл. (2,75 млрд долл.), защитой от инфляции воспользовались около 8 млн домохозяйств².

В начале декабря 2023 года новое правительство Матеуша Моравецкого приняло решение сохранить нулевой НДС для продуктов питания до конца марта 2024 года. Коалиционное правительство Дональда Туска сохранило «заморозку» цен на электроэнергию, тепло и газ до конца июня 2024 года. По мнению экономистов, возвращение к прежнему налогообложению продуктов питания добавило бы 1 % к текущему уровню инфляции, а «разморозка» цен на электричество и отопление увеличила бы данный показатель на 3 %³.

На фоне предпринятых правительством Польши мер уровень инфляции начиная с марта 2023 года показывал отрицательную динамику (см. рис. 1). Самый низкий показатель был зафиксирован в декабре — 6,1 %. В целом годовой уровень инфляционного роста составил 11,4 %. К примеру, цены на продукты питания и безалкогольные напитки с января по декабрь 2023 года выросли на 15,1 %, на электроэнергию — на 17,5 %, в то же время на 4 % упали цены на топливо⁴. Экономисты отмечают замедление динамики роста цен и ожидают продолжение тренда на снижение уровня инфляции. В бюджете

¹ *Niższe ceny za prąd, wyższe limity. Zmiany w rządowej Tarczy Solidarnościowej* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/nizsze-ceny-za-prad-wyzsze-limity-zmiany-w-rzadowej-tarczy-solidarnosciowej-6938223580363392a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Tarcze antyinflacyjne zostaną na dłużej. Ale będzie drożej* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/tarcze-antyinflacyjne-zostana-na-dluzej-ale-bedzie-drozej-6955508921510432a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Rudke M. Inflacja w najbliższych miesiącach będzie spadać. Ulga nie potrwa jednak długo* // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/koniec-dwucyrowej-inflacji-w-polsce-ale-ten-rok-nadal-nie-przyniesie-stabilizacji/lsh3n2n> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Inflacja w Polsce powoli spada z płaskowyzu* // ANALIZY.PL. URL: <https://www.analazy.pl/puls-rynku/34046/inflacja-w-polsce-grudzien-2023-szybki-szacunek> (дата обращения: 30.12.2023).

на 2024 год данный показатель заложен в пределах 6,6 %. Некоторые экономисты полагают, что реальный уровень инфляции по 2024 году может быть в пределах 5—5,5 %¹.

2.2. Энергетическая политика и энергетическая безопасность

2022 год, как было показано в предыдущем докладе², стал потрясением для многих потребителей энергии в Польше в связи с резким изменением цен на энергоресурсы. Некоторые домохозяйства снова испытали шок в начале 2023 года. Критический удар касался тех собственников, у которых заканчивались старые многолетние договоры на поставки газа для отопления. Например, в г. Пясечно недалеко от Варшавы цены на обогрев жилья в зимний период выросли на 350 %³.

Стабилизировать ситуацию удалось с помощью «Антиинфляционного щита», о чем говорилось в предыдущем разделе. Однако не для всех секторов топливно-энергетического комплекса данный вид поддержки оказался эффективным. Кризис в угольной промышленности Польши преодолеть не удалось. Республика оказалась в двойственной ситуации: с одной стороны, польский уголь стоит дороже импортированного, с другой — у государства есть социальные обязательства перед тружениками отрасли. В связи с этим польское правительство вынуждено постоянно лавировать между продукцией собственного производства и импортом угля. При этом процент привозного твердого топлива рос, а добыча угля на польских шахтах продолжила сокращаться. Еще одним осложняющим ситуацию фактором стало то, что в 2023 году произошло сильное снижение цены на уголь на мировых рынках (рис. 2), в результате твердое топливо, закупленное в 2022 году, оказалось не востребовано по старым ценам, а угольные склады переполнены.

Примечательно, что манипуляции с ценами на польском энергетическом рынке активно проводились «Правом и справедливостью» в политических целях. Так, в предвыборный период в Польше государственный энергетический гигант «Orlen» начал снижать цены на бензин.

¹ Rudke M. Inflacja w najbliższych miesiącach będzie spadać. Ulga nie potrwa jednak długo // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/koniec-dwucyfromej-inflacji-w-polsce-ale-ten-rok-nadal-nie-przyniesie-stabilizacji/1sh3n2n> (дата обращения: 30.12.2023).

² Ворожеина Я.А., Благов С.В. Польша — 2022. Внутренняя и внешняя политика : информационно-аналитический доклад. Калининград : Издательство БФУ им. И. Канта, 2023. С. 35—38.

³ Rekordowe podwyżki w skali kraju. Mieszkańcy tego miasta za ogrzewanie zapłacą 350 proc. więcej // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/podwyzki-za-ogrzewanie-w-piasecznie-o-350-proc/3np5uys> (дата обращения: 30.12.2023).



Рис. 2. Фьючерсные контракты на уголь на Межконтинентальной бирже в 2023 году

Источник: Уголь — Фьючерсный контракт — Цены // Trading Economics. URL: <https://ru.tradingeconomics.com/commodity/coal> (дата обращения: 10.01.2024).

Искусственность этих ценовых изменений стала очевидна сразу, поскольку движение цены происходило вопреки трендам на мировом рынке. Компания еще в августе 2023 года начала резко снижать оптовые цены на бензин, а затем и расценки на АЗС. К 3 октября оптовая цена бензина упала почти на 12,7%. Учитывая, что «Orlen» контролирует около 60% топливного рынка Польши, средние цены на топливо на автозаправочных станциях упали примерно на 10%¹. Однако после завершения выборов цены вновь вернулись к рыночным (рис. 3).

В 2023 году Польша продолжила реализацию мер по обеспечению диверсификации поставок природного газа и замещению российского голубого топлива. После досрочного прекращения поставок из Российской Федерации в мае 2022 года польскому руководству пришлось оперативно искать замену. К подписанным годом ранее контрактам 25 января добавился договор между польской компанией «Orlen» и американской «Sempra» на поставку сжиженного природного газа (СПГ). Контракт заработает с 2027 года и предусматривает ежегодные поставки в 1 млн т в течение 20 лет².

¹ Ptak A. Polish state oil giant Orlen's wholesale fuel prices begin to rise after pre-election drop // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/10/19/polish-state-oil-giant-orlens-wholesale-fuel-prices-begin-to-rise-after-pre-election-drop/> (дата обращения: 30.12.2023).

² Orlen podpisał 20-letnią umowę z Amerykanami. 1 mln ton LNG rocznie // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/orlen-podpisał-20-letnia-umowe-z-amerykanami-1-mln-ton-lng-rocznie/62mjmwh> (дата обращения: 30.12.2023).

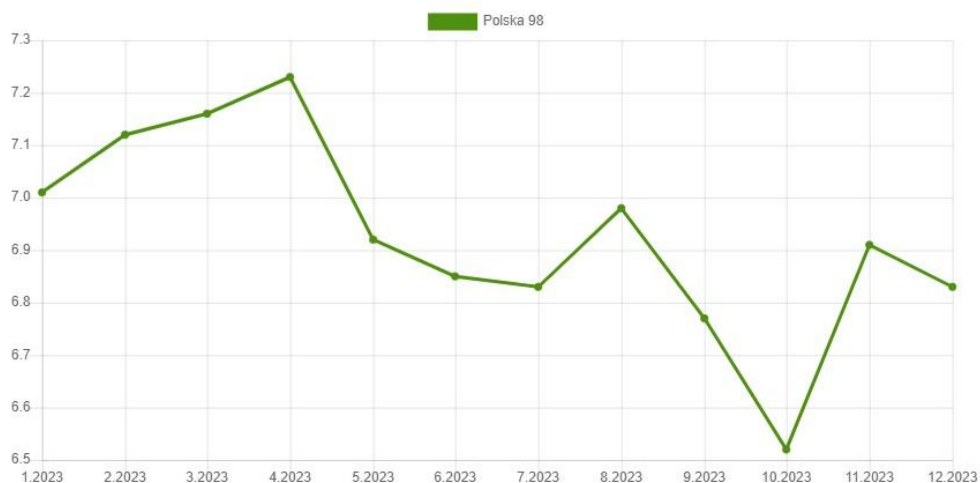


Рис. 3. Средняя цена на 98-й бензин в Польше в 2023 году

Источник: *Ceny benzyny 98 w całej Polsce — aktualne, wykresy* // Auticentrum. URL: <https://www.autocentrum.pl/paliwa/ceny-paliw/pb-premium/> (дата обращения: 10.01.2024).

С поставками сжиженного углеводородного газа (СУГ) ситуация развивалась в течение года в ином направлении. Поскольку практически до конца 2023 года санкции на продукцию, подпадающую под данную категорию, введены не были, объемы российского СУГ в польском импорте не только не сократились, но и выросли. Более 50 % всех поставок сжиженного углеводородного газа в республику приходилось на компании из Российской Федерации¹. Однако Польша сама инициировала внесение запрета на экспорт СУГ из России в 12-й пакет санкций, объявленный 21 декабря 2023 года. По мнению экспертов, Польша заменит потерянные объемы газа импортом из США, стран Ближнего Востока, однако для данного варианта необходимо продолжать модернизировать инфраструктуру, что требует огромных капиталовложений. В перспективе республика планирует зарабатывать на реэкспорте купленного газа². По крайней мере о намерениях Польши стать главным энергетическим хабом в Центральной Европе заявлял глава польского правительства Матеуш Моравецкий в марте 2023 года³.

¹ В Польше заявили, что страна продолжает зависеть от российского газа // Neftegaz.RU. URL: <https://neftgaz.ru/news/transport-and-storage/785048-v-polshe-zayavili-chto-strana-prodolzhaet-zaviset-ot-rossiyskogo-gaza/> (дата обращения: 30.12.2023).

² СУГ повернут вспять. Обзор // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/business/937490> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Premier: nasz plan to stać się hubem energetycznym Europy Środkowej // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1548823%2Cpremier-nasz-plan-stac-sie-hubem-energetycznym-europy-srodkowej.html> (дата обращения: 30.12.2023).

Похожая ситуация сложилась и с поставками российской нефти. Крупнейшие польские компании находятся в поисках альтернативных источников. Как заявил президент компании «Orlen» Даниель Обайтек, «мы подготавливаем процесс топливно-энергетической трансформации, но не можем быть наивны в области закупочной политики. Не будет ни продлен договор на поставки нефти с «Роснефтью», ни подписан новый контракт. Мы будем привозить сырье с других направлений: Персидского залива, Северного моря, а также США»¹.

В предыдущем разделе уже указывалось на то, что угольная отрасль в 2023 году столкнулась с серьезными проблемами из-за перенасыщения рынка дорогим сырьем. За указанный период добыча каменного угля в Польше опустилась до уровня 1910 года и достигла объема в 49 млн т. При этом затраты на добычу продолжили рост, что заставило государство закладывать на поддержку предприятий около 7 млрд зл. (1,75 млрд долл.). Более дешевым по сравнению с собственной добычей остается импорт, который в Польше остается на высоком уровне — 14 млн т².

Польское правительство приняло решение перевести угольную энергетику под государственный контроль. В июле было объявлено о планах создания отдельного ведомства — Национального агентства энергетической безопасности (НАЭБ), по сути, госпредприятия, которое должно выкупить активы четырех угольных компаний: «Enea», «PGE», «Tauron» и «Energa»³. Таким образом, данные предприятия смогут сосредоточиться на разработке источников с более низким уровнем выбросов. Польша и в 2023 году сохранила статус страны с самой высокой долей электроэнергии, производимой из угля (около 70%). НАЭБ получит более 70 угольных энергетических блоков и шахт, не в лучшем состоянии, с долговыми обременениями. По некоторым данным, на приведение их в порядок с самого начала потребуется почти 60 млрд зл. (около 15 млрд долл.). По замыслу правительства Польши, НАЭБ должно стать прибыльным⁴. Однако планы пока на практике не реализуются.

¹ *Orlen* podpisał 20-letnią umowę z Amerykanami. 1 mln ton LNG rocznie // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/orlen-podpisał-20-letnia-umowe-z-amerykanami-1-mln-ton-lng-rocznie/62mjmwh> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Derski B.* Wydobycie węgla w Polsce w 2023 cofnęło się do 1910 roku. Co dalej? // WysokieNapiecie.pl. URL: <https://wysokienapiecie.pl/95937-wydobycie-węgla-w-polsce-w-2023/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *PGE, Enea, Tauron i Energa* otrzymały od Skarbu Państwa propozycje przejęcia aktywów węglowych // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/PGE-Enea-Tauron-i-Energa-otrzymaly-od-Skarbu-Panstwa-propozycje-przejecia-aktywow-weglowych-8579785.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Tworzenie NABE na finiszu. Jest nowy termin powstania rządowej agencji węglowej* // wnp.pl. URL: <https://www.wnp.pl/energetyka/tworzenie-nabe-na-finiszu-jest-nowy-termin-powstania-rzadowej-agencji-weglowej,740060.html> (дата обращения: 30.12.2023).

К концу года на официальном сайте агентства никакой информации о выкупе активов нет¹. В целом польское правительство подтвердило курс на продолжение использования энергии из угля до 2049 года².

Атомный проект Польши также развивается очень медленными темпами. Весь 2022 год обсуждался вопрос необходимости скорейшего строительства первого энергоблока польской АЭС, которое запланировано на 2026 год. С 2033 года ожидалось получение энергии мощностью 1—1,5 ГВт каждые два-три года, чтобы обеспечить возможность генерировать в стране от 6 до 9 ГВт с нулевым уровнем выбросов³. Однако, как было объявлено публично, у Польши нет достаточного количества средств для реализации атомного проекта, поэтому в августе правительство объявило о подготовке программы поддержки⁴. Атомный проект оценивается в 40 млрд долл., в соответствии с которым планируется строительство двух электростанций с тремя реакторами в каждой⁵.

В конце сентября было подписано соглашение между государственным предприятием «Польские атомные электростанции» и американскими компаниями «Westinghouse» и «Bechtel», с которыми ранее были достигнуты предварительные договоренности, о строительстве в деревнях Любятово и Копалино на побережье Балтийского моря первой АЭС⁶. Вторую станцию будут строить в сотрудничестве с южнокорейскими специалистами, о чем стало известно в ноябре 2023 года. Ожидается, что она будет запущена на западе Польши в 2035 году. В строительстве будут участвовать польское предприятие «PGE PAK Energia Jądrowa», созданное государственным энергетическим гигантом «PGE» и частной энергетической компанией «ZE PAK», и южнокорейская компания «Korea Hydro and Nuclear Power»⁷.

¹ *Aktualności* — NABE // Narodowa Agencja Bezpieczeństwa Energetycznego. URL: <https://bezpiecznaenergetyka.pl/aktualnosci/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Poland has no plans to quickly cease hard coal production: Minister of State Assets* // MINEX Forum. URL: <https://minexforum.com/2023/09/12/poland-has-no-plans-to-quickly-cess-hard-coal-production-minister-of-state-assets/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *В Польше сообщили, что хотят как можно скорее приступить к строительству АЭС* // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15654755> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Szukamy pieniędzy na elektrownię jądrową. Potrzebne są gigantyczne kwoty* // wnp.pl. URL: <https://www.wnp.pl/energetyka/szukamy-pieniedzy-na-elektrownie-jadrowa-potrzebne-sa-gigantyczne-kwoty,740296.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Польша подписала соглашение о строительстве первой АЭС в стране* // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/922975> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ Там же.

⁷ *Druga elektrownia jądrowa w Polsce. Jest decyzja* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/druga-elektrownia-jadrowa-w-polsce-jest-decyzja-6966663023623040a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

2.3. Состояние бизнеса

Примечательно, что большинство антиинфляционных мероприятий и популистских проектов польского правительства практически не касалось бизнеса. Более того, в отношении предприятий разных секторов экономики продолжилось расти налоговое бремя. Так, на фоне высоких цен на бензин и дизель с 1 января 2023 года был увеличен налог для логистических компаний. Право устанавливать повышенный тариф на проезд транспортных средств свыше 3,5 т получили муниципальные образования¹.

Согласно социологическому опросу, проведенному в начале 2023 года, для каждой второй компании малого и среднего бизнеса (49,2 %) самым большим вызовом был рост цен на газ и электроэнергию. Более четверти (25,6 %) компаний опасались повышения минимальной заработной платы². Еще одно исследование показало, что 6 % опрошенных предпринимателей из сектора среднего и крупного бизнеса рассматривают или уже приняли решение прекратить свою деятельность из-за растущих цен на электроэнергию, 26 % респондентов ответили, что ситуация угрожает существованию их бизнеса, 60 % сообщили, что их счета выросли на 50 %, для трети респондентов скачок цен был двукратный, 80 % опрошенных указали, что вынуждены были повысить цены на свою продукцию³.

В числе сильно пострадавших отраслей — наиболее энергоемкие, такие как строительная. По данным предпринимателей, более трети контрактов 2023 года принесли предприятиям большие убытки. Такая ситуация сложилась в основном из-за роста цен на топливо и электроэнергию. Например, «Budimex», крупнейшая строительная компания на польском рынке, оценила рост затрат по контрактам, заключенным до начала специальной военной операции России на Украине, более чем на 40 %. Дорожно-строительные компании отмечали, что хотя в середине года темпы роста цен замедлились, цены на материалы и услуги остались крайне высокими⁴. В феврале 2023 года

¹ Witwicka-Jurek K. Kierowcy zapłacą więcej nie tylko za paliwo. Podatki w górę // Radio ZET. URL: <https://wiadomosci.radiozet.pl/Biznes/kierowcy-zaplaca-wiecej-nie-tylko-za-paliwo-podatki-w-gore> (дата обращения: 30.12.2023).

² Barnman A. Wyższa płaca minimalna wyzwaniem dla małych i średnich firm // Interia Biznes. URL: <https://biznes.interia.pl/gospodarka/news-wyzsza-placa-minimalna-wyzwaniem-dla-malych-i-srednich-firm,nId,6527468> (дата обращения: 30.12.2023).

³ 6 proc. średnich i dużych firm może zakończyć działalność z powodu wysokich cen energii // INFOR. URL: <https://mojafirma.infor.pl/wiadomosci/5703158,wysokie-ceny-energii.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Woźniak A. Inflacja znów zaczyna rujnować firmy budowlane. Staną inwestycje na drogach? // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/budownictwo/art38686781-inflacja-znow-zaczyna-rujnowac-firmy-budowlane-stana-inwestycje-na-drogach> (дата обращения: 30.12.2023).

правительство в очередной раз анонсировало поддержку предприятиям, пострадавшим от роста цен на энергоресурсы. К примеру, на эти цели на 2022—2024 годы для средних и крупных компаний строительного сектора были запланированы 17,4 млрд зл. (4,35 млрд долл.). Первые выплаты 1500 польским предприятиям должны были поступить еще в 2022 году, но этого не произошло. Как результат, польская продукция теряла конкурентную способность перед иностранными фирмами¹. Ситуация стала меняться лишь осенью 2023 года. Правительство 13 октября приняло решение продлить действие программы помощи предприятиям энергоемкого сектора (производство керамической плитки, сантехники, продукции, стекла и др.) до 31 декабря. Польские компании могли рассчитывать на поддержку в виде возврата части средств, затраченных на энергоресурсы, — сумма помощи до 4 млн евро на каждого².

В глубоком кризисе оказалась деревообрабатывающая промышленность Польши. Цены на древесину в республике оказались самыми высокими в Европе, в результате предприятия были не в состоянии реализовать свою продукцию. При повышении цены на сырье примерно на 40 % производство деревянных окон и дверей снизилось на 35 %, пиломатериалов — до 43 %, мебели — на 30 %, полов — на 35 %³.

Как уже упоминалось ранее, вызовом 2023 года для ряда секторов экономики Польши стало установление облегченного режима для украинского бизнеса. Более дешевая украинская продукция составила серьезную конкуренцию польским производителям. Особенно сильно данный фактор отразился на сельском хозяйстве. По подсчетам экономистов, за год (с 24 февраля 2022 года) импорт в ЕС куриного мяса из Украины вырос на 94 %, до 32 тыс. т, а куриных яиц — на 1370 %, до 4,457 тыс. т⁴. Больше всех, безусловно, пострадали польские производители зерновых культур. За этот же год из Украины в республику было ввезено около 2 млн т зерна. После первых выступлений польских фермеров весной 2023 года правительство пошло на беспрецедентный шаг — скупку польского зерна за бюджетные средства. На эти цели

¹ *Szymczyk-Przewoźna J.* Rząd obiecał miliardy, firmy nie dostały ani grosza // Dziennik.pl. URL: <https://gospodarka.dziennik.pl/news/artykuly/8654548,gospodarka-energia-kraj-wal-demar-buda-miliardy-zero.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Rząd nagle zmienia zasady swojego programu. Skorzystać z niego mają kluczowe firmy* // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/rzad-nagle-zmienia-zasady-swojego-programu-skorzystac-z-niego-maja-kluczowe-firmy-6953224671947712a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Zielińska A.* Przemysł drzewny na skraju bankructwa. «Lasy Państwowe nakrecają drożynę» // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/przemysl-drzewny-na-skraju-bankructwa-lasy-panstwowe-nakrecaja-drozyzne-6925988460100288a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Drób i jaja z Ukrainy zalewają Polskę. Branża boi się rywali* // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/finanse/handel/drob-i-jaja-z-ukrainy-zalewaja-polske-jest-niepokoj/7beh7h1> (дата обращения: 30.12.2023).

Комиссия государственных финансов выделила 600 млн зл. (150 млн долл.)¹. Однако летом 2023 года стало очевидно, что у Польши есть проблемы с реализацией собственных излишков сельскохозяйственной продукции (не было реализовано даже половины запасов). Накануне уборки нового урожая зернохранилища оказались переполненными².

Украинский бизнес также занял конкурентную нишу доставки. Так, украинская компания «Nova Poczta Polska», работающая в Польше с октября 2022 года, открыла несколько десятков отделений, ставя задачу охватить своими услугами все воеводства³.

Пострадал польский бизнес и от других политических решений. Десятого февраля 2023 года правительство Моравецкого в одностороннем порядке приняло решение о закрытии погранпереходов на границе с Беларусью. В результате предприниматели приграничного Подлясья оказались на грани банкротства. Особенно тяжело переживали закрытие пунктов пропуска владельцы магазинов, в которых активно совершали покупки белорусы. Как и в других случаях, государственной помощи представители польского бизнеса не получили⁴.

2.4. Финансы и экономические показатели

Одной из мер правительства, сопутствующей отрицательному тренду уровня инфляции 2023 года, стало снижение ключевой ставки Национальным банком Польши. С ноября 2022 года она держалась в пределах 6,75 %. На заседании Совета денежной политики 6 сентября 2023 года было принято решение снизить ключевую ставку сразу на 75 пунктов.

Данная мера вызвала негативную реакцию со стороны игроков национального рынка финансов, поскольку инфляция за август превышала 10 % (см. рис. 1). На заседании Совета денежной политики 4 октября 2023 года ключевая ставка была снижена во второй раз за год, но уже более осторожно —

¹ *Польша анонсировала скупку зерна за госсчет // РИА НОВОСТИ.* URL: <https://ria.ru/20230405/polsha-1863111828.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Gospodarczyk P. Polska tonie w zbożu. Żniwa pogłębią problem, który miał zniknąć do wakacji // money.pl.* URL: <https://www.money.pl/gospodarka/polska-tonie-w-zbozu-zniwa-poglebia-problem-ktory-mial-zniknac-do-wakacji-6913615487703712a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Ekspansja ukraińskiej poczty. Nova Poszta Polska otworzy kolejne placówki // money.pl.* URL: <https://www.money.pl/gospodarka/ekspansja-ukraińskiej-poczty-nova-poszta-polska-otworzy-kolejne-placowki-6878725918374688a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Przedsiębiorcy w dramatycznej sytuacji. Rząd zamknął granicę, ale nie pomaga // money.pl.* URL: <https://www.money.pl/gospodarka/przedsiębiorcy-w-dramatycznej-sytuacji-rzad-zamknal-granice-ale-nie-pomaga-6879115475594016a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

до 5,75 % (рис. 4). С этим показателем и был завершён 2023 год, хотя, видя падение уровня инфляции, эксперты прогнозировали дальнейшее снижение ключевой ставки в 2024 году¹.

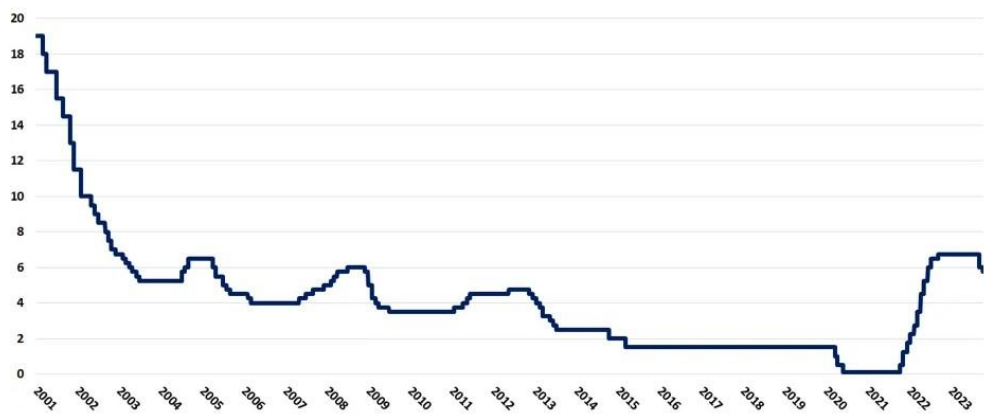


Рис. 4. Изменение ключевой ставки в Польше в 2001 — 2023 годах

Источник: *Rada Polityki Pieniężnej ponownie obniża stopy procentowe* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/RPP-obniza-stopy-procentowe-pazdziernik-2023-8622823.html> (дата обращения: 10.01.2024).

На резкое изменение ключевой ставки в сентябре 2023 года отреагировала национальная валюта Польши — злотый. Наметившийся с середины февраля тренд на укрепление злотого 6 сентября был сломан резким падением в цене. К примеру, буквально за несколько дней в валютной паре «евро/злотый» цена менялась с 4,4871 на 6 сентября до 4,6987 на 12 сентября 2023 года, где основная европейская валюта подорожала более чем на 4,7%. Однако после парламентских выборов в Польше тренд на укрепление польской валюты восстановился и в целом за год в паре с евро злотому удалось укрепиться почти на 5,2%² (рис. 5).

Относительно рассмотренных процессов позитивные изменения в польской экономике демонстрировал основной биржевой индекс Польши WIG20, в который включены 20 крупнейших по капитализации польских компаний. Второго января 2023 года он начал торговаться с 1794 пунктов. Самые низкие показатели были достигнуты в первые три месяца, которые, как уже было сказано ранее, были самыми тяжелыми для всех секторов народного хозяй-

¹ *Kolany K. Rada Polityki Pieniężnej ponownie obniża stopy procentowe* // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/RPP-obniza-stopy-procentowe-pazdziernik-2023-8622823.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *EUR/PLN — Евро Польский злотый (период 02.01.2023—29.12.2023)* // Investing.com. URL: <https://ru.investing.com/currencies/eur-pln-chart> (дата обращения: 30.12.2023).

ства республики. Минимальная отметка индекса по году была зафиксирована 20 марта на уровне 1626 пунктов, что указывало на падение в районе 9,4%. Однако в дальнейшем WIG20 установил уверенный растущий тренд и к концу года, 28 декабря, достигал 2380 пунктов, что указывало на рост по году в 32,7%¹ (рис. 6).

EUR/PLN, Форекс в реальном времени: EUR/PLN, D

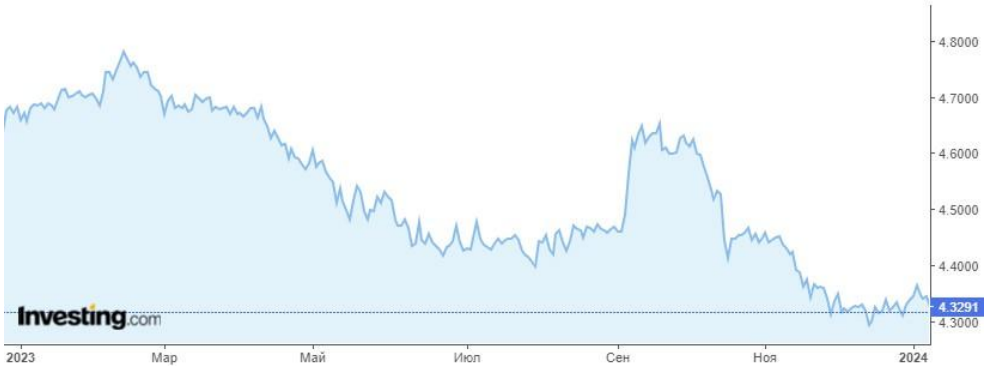


Рис. 5. Изменения в торгах валютной пары «евро/злотый» в 2023 году

Источник: EUR/PLN — Евро Польский злотый (период 02.01.2023—29.12.2023) // Investing.com. URL: <https://ru.investing.com/currencies/eur-pln-chart> (дата обращения: 30.12.2023).

WIG20, Poland, Варшава: WIG20, D



Рис. 6. Изменение котировок индекса WIG20 на Варшавской фондовой бирже в 2023 году

Источник: WIG20 (период 02.01.2023—29.12.2023) // Investing.com. URL: <https://ru.investing.com/indices/wig-20-chart> (дата обращения: 30.12.2023).

¹ WIG20 (02.01.2023—29.12.2023) // Investing.com. URL: <https://ru.investing.com/indices/wig-20-chart> (дата обращения: 30.12.2023).

По первым двум кварталам изменения в динамике внутреннего валового продукта не внушали оптимизма: $-0,3\%$ в I и $-0,6\%$ во II квартале по соотношению год к году¹. В середине года ситуация начала меняться, и в III квартале ВВП вышел вновь в положительную динамику роста, достигнув $+0,5\%$ ². Большие ожидания были на IV квартал, однако он не оправдал ожиданий экономистов. Согласно данным Главного статистического управления, по году рост ВВП Польши составил всего $0,2\%$, ниже, чем было запланировано ($0,5-0,6\%$). Для сравнения: в 2022 году было $5,3\%$. Это худший показатель для польской экономики с момента вступления в Европейский союз, а точнее за последние 20 лет³.

В течение года вносились поправки в бюджет 2023 года, что вызывало у экспертов опасения образования большого разрыва между доходами и расходами более чем в 90 млрд зл. (22,5 млрд долл.)⁴. При запланированном годовом дефиците в 68 млрд (17 млрд долл.) данные цифры, действительно, выглядели катастрофично. Однако результаты исполнения бюджета, представленные в конце года Министерством финансов Польши, показали, что за январь — ноябрь 2023 года разница в доходах и расходах бюджета составила 42,643 млрд зл. (10,66 млрд долл.)⁵.

¹ PKB Polski. Jakie w pierwszym, jakie w drugim kwartale 2023? GUS podał dane // FOR-SAL.PL. URL: <https://forsal.pl/gospodarka/pkb/artykuly/9328134,skb-polski-jakie-w-pierwszym-jakie-w-drugim-kwartale-2023-gus-podal.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² Wstępny szacunek produktu krajowego brutto w III kwartale 2023 roku // Główny Urząd Statystyczny. URL: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/kwartalne-rachunki-narodowe/wstepny-szacunek-produktu-krajowego-brutto-w-iii-kwartale-2023-roku,3,85.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Kędzierski R. Wszystko jasne. Są dane dotyczące PKB w Polsce za rok 2023 // money.pl. URL: <https://www.money.pl/gospodarka/wszystko-jasne-sa-dane-dotyczace-pkb-w-polsce-za-rok-2023-6990600626764736a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Klamka zapadła. Prezydent podpisał się pod gigantyczną dziurą w budżecie // BUSINESS INSIDER. URL: <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/gigantyczna-dziura-w-budziecie-zatwierdzona-prezydent-dal-podpis/tlw591w> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Deficyt budżetu po listopadzie 2023 r. Znamy jego wysokość // Bankier.pl. URL: <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Deficyt-budzetu-po-listopadzie-2023-r-Znamy-jego-wysokosc-8667330.html> (дата обращения: 30.12.2023).

Раздел 3

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

3.1. Польша и США

Ключевое место во внешней политике Польши занимают Соединенные Штаты Америки. Польское руководство неоднократно заявляло, что США являются главными стратегическими партнерами и союзниками республики.

Согласно социологическому исследованию, проведенному в июне 2023 года, Польшу можно назвать самой проамерикански настроенной страной мира.

О США в республике положительно отзываються 93 % опрошенных. Данный уровень поддержки выше, чем в самих Соединенных Штатах¹.

Не удивительно, что едва ли не главным внешнеполитическим событием года в Польше стал визит в Варшаву президента США Джо Байдена, который состоялся 21—22 февраля. Безусловно, посещение Байденом Польши второй раз менее чем за год является демонстрацией устойчивой позиции Вашингтона в отношении геополитических перспектив использования республики для реализации своих интересов в регионе Центральной и Восточной Европы. Свидетельствует это и о том, что польским «правым» удалось эффективно выстроить внешнеполитическую стратегию в отношении Вашингтона, несмотря на имеющиеся противоречия, связанные с консервативной политикой, проводимой в Польше партией «Право и справедливость», и негативными оценками ряда ее проявлений со стороны США. Байден встретился и с Матеушем Моравецким, и с Анджеем Дудой. Основные вопросы касались экономического сотрудничества (строительства американцами АЭС в Польше), а также поддержки украинцев². Примечательно, что отдельно американский президент встретился с представителями польской оппозиции — Дональдом Туском и Рафалом Тшасковским³.

¹ Borek A. Polska jest najbardziej proamerykańskim państwem na świecie [BADANIE] // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/swiat/artykuly/8742126,polska-jest-najbardziej-proamerykanskim-panstwem-na-swiecie-badanie.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² Wizyta Prezydenta USA Josepha R. Bidena w Polsce // Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. URL: <https://www.gov.pl/web/premier/wizyta-prezydenta-usa-joseph-r-bidena-w-polsce> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Prezydent Biden: Siły USA będą w Polsce [RELACJA] // RMF24. URL: https://www.rmf24.pl/raporty/raport-prezydent-usa-w-polsce/news-prezydent-biden-sily-usa-beda-w-polsce-relacja,nId,6611107#crp_state=1 (дата обращения: 30.12.2023).

Заметно, что Польша активно поддерживалась в 2023 году в американских и британских СМИ. По итогам приема Байдена Польша получила позитивные отзывы в западной прессе. Например, британский журнал «The Spectator» объявил, что в ЕС наметился перенос центра тяжести в большой политике на восток. В статье Польша была объявлена лидером Восточной Европы, который пришел на смену западному доминированию¹. Обратим также внимание на то, что рефлексирюя о результатах визита главы США, президент Анджей Дуда заявил о намерениях Польши стать лидером НАТО в Европе².

В декабре 2023 года помощник госсекретаря США по делам Европы и Азии Джеймс О'Брайен констатировал, что идею Вашингтона «подвинуть» Германию и сделать главной силой ЕС Польшу уже никто и не скрывает. Оценивая положение сил внутри НАТО, он отметил, что две трети союзников тратят на оборону 2% от ВВП. У Польши данный показатель значительно выше.

Однако в тезисах О'Брайена четко говорится о том, что военное усиление Европы возможно только при участии Германии³.

Вместе с тем Вашингтон в течение года также продолжил демонстрировать Варшаве рамки допустимого политического поведения и расширения военного сотрудничества с США. В июне 2023 года в адрес Варшавы поступила негативная реакция Вашингтона в отношении созданной в стране Комиссии по расследованию влияния России в Польше в 2007—2022 годах. Как уже отмечалось, данная структура получила право запрещать отдельным лицам занимать государственные должности. США оценили появление данного органа в качестве непосредственной угрозы вмешательства в парламентские выборы со стороны польского правительства. Анджей Дуда, пытаясь парировать негативную позицию Штатов, заявил, что «не понимает реакции США» на создание Комиссии⁴. Соединенные Штаты также отказали Польше в размещении на территории республики ядерного оружия. Подобный запрос был сделан польской стороной в Вашингтон после размещения российского ядерного оружия в Беларуси⁵.

¹ *Kucharczyk M.* «The Spectator»: Wielka symbolika wizyty Joe Bidena w Polsce // Interia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/raport-media-zagraniczne/news-the-spectator-wielka-symbolika-wizyty-joe-bidena-w-polsce,nId,6599362> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Poniewozik K.* Duda: Dziś w interesie Polski jest być w jak najlepszych relacjach z USA // Interia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/kraj/news-duda-dzis-w-interesie-polski-jest-byc-w-jak-najlepszych-rela,nId,6627584> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *James O'Brien.* Ameryka widzi w Polsce lidera Unii Europejskiej // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/dyplomacja/art39600371-james-o-brien-ameryka-widzi-w-polsce-lidera-unii-europejskiej> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Komisja ds. badania rosyjskich wpływów.* Prezydent Duda: nie rozumiem reakcji USA, jestem gotowy do rozmów z Bidenem // Polskie Radio. URL: <https://polskieradio24.pl/artykul/3180134,komisja-ds-badania-rosyjskich-wplywow-prezydent-duda-nie-rozumiem-reakcji-usa-jestem-gotowy-do-rozmow-z-bidenem> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Tkacz M.* USA. Rozmowy na temat przemieszczenia broni jądrowej do Polski? // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8744470,usa-bron-jadrowa-polska.html> (дата обращения: 30.12.2023).

3.2. Польша и Украина

С начала проведения специальной военной операции России Украина занимает ключевое место во внешней политике Польши. Однако 2023 год подтвердил, что значительная часть польских заявлений о поддержке Украины носит сугубо декларативный характер. Кроме того, рассматриваемый период был отмечен рядом серьезных конфликтных ситуаций, свидетельствующих об усталости польского общества от «украинской проблемы».

Сохраняется высокая дипломатическая активность Польши на украинском направлении. Достаточно интенсивно Польша участвовала в двусторонних и многосторонних встречах по вопросам Украины. В рамках встречи во Львове 11 января президенты Польши, Литвы и Украины подписали соглашение, выражающее поддержку официальному Киеву. Стороны обсудили вопросы безопасности границ, оперативную ситуацию на границе с Беларусью. Главы Польши и Литвы в очередной раз пообещали содействие в деле вступления Украины в НАТО и ЕС¹.

Для демонстрации намерений 17 июня 2023 года, за месяц до проведения Саммита НАТО в Вильнюсе, Сейм Польши принял резолюцию о членстве Украины в Североатлантическом альянсе. Как указано в документе, «Сейм Республики Польша полностью поддерживает европейские и евроатлантические устремления Украины»². Однако на практике никаких реальных действий не последовало, на саммите НАТО 11 июля министры 11 стран, включая Польшу, ограничились лишь заявлением о создании коалиции для обучения украинских пилотов и механиков управлению и обслуживанию американских истребителей «F-16»³.

Вместе с тем польская сторона инициировала ряд совместных экономических и инфраструктурных проектов. В частности, 19 января 2023 года между компаниями «Центральный коммуникационный порт» (Польша) и «Украинские железные дороги» было подписано соглашение о намерении строительства скоростной железной дороги по маршруту Варшава — Львов — Киев. Планируется, что максимальная скорость движения поездов будет достигать 250 км/ч⁴.

¹ *Wspólna deklaracja prezydentów Polski, Litwy i Ukrainy* // TVN24. URL: <https://tvn24.pl/swiat/trojkat-lubelski-prezydenci-polski-litwy-i-ukrainy-podpisali-we-lwowie-wspolna-deklaracje-st6624727> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Tkacz M. Sejm przyjął uchwałę w sprawie członkostwa Ukrainy w NATO* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8735166,sejm-przyjal-uchwale-w-sprawie-czlonkostwa-ukrainy-w-nato.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Borek A. Powstała koalicja państw gotowych szkolić Ukraińców na F-16* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/swiat/artykuly/8760474,powstala-koalicja-panstw-gotowych-szkolic-ukraincow-na-f-16.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *CPK i Koleje Ukrainińskie podpisały porozumienie o współpracy* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8640907,cpk-koleje-ukra>

Пятого апреля 2023 года состоялся первый официальный визит президента Украины Владимира Зеленского в Варшаву. В ходе него Зеленский был награжден орденом Белого Орла, который, что показательно, вручается за исключительный вклад в развитие Польши¹. Во время данной поездки был подписан польско-украинский меморандум о сотрудничестве в послевоенном восстановлении Украины. Также была озвучена договоренность о совместном производстве танковых снарядов калибра 125 мм².

Вручение Зеленскому польского ордена за особые заслуги перед Польшей представляется показательным в связи с тем, что официальная Варшава является одним из ключевых выгодоприобретателей от боевых действий на Украине. «Украинская проблема» позволила Польше решить ряд внутривнутриполитических задач, о которых уже говорилось в предыдущих разделах. Кроме упомянутых ранее Польша стала главным транспортным хабом для доставки военных грузов на Украину, а также получила импульс к развитию собственных мощностей ВПК, в том числе для ремонта военной техники³.

Особенно интенсивно поставки вооружения шли в первой половине 2023 года. В первую годовщину начала специальной военной операции России на Украине, 24 февраля, польский премьер Матеуш Моравецкий объявил о передаче Киеву первой партии немецких танков «Leopard 2» в количестве 14 машин⁴, а также пообещал 60 танков «PT-91» («Twardy») ⁵. В марте 2023 года министр национальной обороны Мариуш Блащак анонсировал, что транзитом через Польшу на Украину отправят 22 танка в качестве военной

inskie-porozumienie-wspolpraca.html (дата обращения: 30.12.2023). В апреле министры двух стран проверили, как идет строительство дороги, проехав до приграничного украинского города Рава-Русская. Украина обязалась построить железную дорогу до Львова, взяв за основу европейскую колею. См.: *Powstanie połączenie Warszawa — Lwów na europejskim torze* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://serwisy.gazetaprawna.pl/transport/artykuly/8696032,linia-kolejowa-warszawa-lwow-europejski-tor-dworczyk.html> (дата обращения: 30.12.2023).

¹ *Prezydent Ukrainy odznaczony Orderem Orła Białego* // Oficjalna strona Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. URL: <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/ordery-i-odznaczenia/prezydent-ukrainy-odznaczony-orderem-orka-bialego,66621> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Zelenski w Warszawie: Rosja nie wygra, póki Polak z Ukraińcem stoją ramię w ramię* // Radio ZET. URL: <https://wiadomosci.radiozet.pl/polska/polityka/zelenski-w-warszawie-prezydent-ukrainy-z-wizyta-w-polsce-na-zywo> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Tajny polski warsztat naprawia ukraiński sprzęt. Czuwa nad nim ABW* // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/tajny-polski-warsztat-naprawia-ukraiński-sprzet-czuwa-nad-nim-abw/4jmsm9q> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Basiak P. Leopardy 2 dla Ukrainy. Polska jako pierwsza przekazała czołgi* // Interia.pl. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/raport-ukraina-rosja/news-leopardy-2-dla-ukrainy-polska-jako-pierwsza-przekazala-czolg,nId,6617852> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Polskie leopardy dotarły na Ukrainę. Zapowiedziano wysłanie PT-91 Twardy* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art38020411-polskie-leopardy-dotarly-na-ukraine-zapowiedziano-wyslanie-pt-91-twardy> (дата обращения: 30.12.2023).

помощи от Канады¹, Норвегии и Испании². О передаче Украине истребителей «МиГ-29» 14 марта объявил премьер Матеуш Моравецкий³. Первого апреля стало известно, что Украина на деньги ЕС и США также заказала у Польши 100 бронетранспортеров «Rosomak»⁴. В этом же месяце украинская сторона заключила рекордный для истории современной Польши контракт на покупку 3 дивизионов польских самоходных гаубиц «Krab», включающих по меньшей мере 54 машины⁵, на их обслуживание и дополнительное оборудование. Стоимость заказа оценивается примерно в 3 млрд зл.⁶

Польская и украинская стороны достигли предварительной договоренности о выдаче с территории Польши граждан Украины, подлежащих мобилизации. О первых подобных прецедентах стало известно в сентябре 2023 года: Киеву были переданы организаторы нелегальной иммиграции. Всего же с начала специальной военной операции России на территорию Польши, по некоторым данным, въехали около 80 тыс. граждан Украины призывного возраста⁷.

Как было ранее обозначено, в течение года имели место серьезные конфликты между Польшей и Украиной. Кабинет министров Польши 15 апреля 2023 года уполномочил глав профильных ведомств временно запретить им-

¹ По сообщению канадского министра обороны Аниты Ананд, танки из Канады были доставлены через территорию Польши в апреле 2023 года. См.: Канада доставила в Польшу восемь танков Leopard 2 для Украины // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/896115> (дата обращения: 30.12.2023).

² Польша передала Украине оставшиеся 10 танков Leopard 2 // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17224811> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Польша может передать Украине истребители МиГ-29 в течение месяца // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230314/istrebiteli-1857794777.html> (дата обращения: 30.12.2023). Позднее президент Анджей Дуда уточнил, что Польша передает 14 самолетов, оставив у себя экземпляры, модернизированные до стандартов НАТО. См.: Польша передает Украине 14 истребителей МиГ-29 // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230405/istrebiteli-1863229104.html> (дата обращения: 30.12.2023). Министр национальной безопасности Мариуш Блащак в мае объявил о том, что 10 истребителей уже доставлены на Украину. См.: Польша поставила Украине десять истребителей МиГ-29 // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230508/postavki-1870503052.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Украина заказала у Польши сто бронетранспортеров // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230401/btr-1862338359.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ 18 машин были переданы Украине к концу года. См.: Что происходило после ввода войск России на Украину. День 648-й // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommer sant.ru/doc/6378937> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ Также примечательно, что данный контракт — первый экспортный заказ «Крабов» для Польши. См.: Szopa M. Polska sprzedała Kraby Ukrainie. Rekordowy kontrakt // Defence24. URL: <https://defence24.pl/przemysl/polska-sprzedala-kraby-ukrainie-rekordo-wykontrakt> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ Kasprzak I., Szoszyn R. Polska zaczęła wydawać Ukrainie jej obywateli, którzy trudnią się przemytem ludzi // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/swiat/art39049061-polska-za-czela-wydawac-ukrainie-jej-obywateli-ktorzy-trudnia-sie-przemytem-ludzi> (дата обращения: 30.12.2023).

порт зерна с Украины¹. Польское руководство пошло на ограничение ввоза украинской сельскохозяйственной продукции после выступлений фермеров. В ответ от Министерства сельского хозяйства Украины поступил протест с указанием на то, что подобные меры идут вразрез с соглашениями, достигнутыми ранее².

Украинская сторона 29 апреля направила в адрес Польши и ЕС официальную ноту протеста в связи с ограничениями экспорта сельскохозяйственной продукции из Украины³. Позже премьер Матеуш Моравецкий в Брюсселе обозначил позицию по данному вопросу следующим образом: украинское зерно может пересекать границу с Польшей только для дальнейшего транзита⁴. Однако руководство ЕС настаивало на продолжении «зерновой сделки» (беспошлинного и бесквотного ввоза зерновых из Украины) для всех стран Евросоюза до середины 2024 года. Моравецкий 8 сентября 2023 года уведомил Европейскую комиссию о том, что Польша самостоятельно продлит запрет ввоза украинского зерна на свою территорию, если соответствующее решение 15 сентября не примет Еврокомиссия⁵. Одновременно министр сельского хозяйства и развития села Роберт Телюс объявил, что аграрный сектор Украины является угрозой для польского⁶. С 15 сентября 2023 года Польша в одностороннем порядке продлила эмбарго на ввоз украинского зерна на свою территорию⁷. К Варшаве в данном вопросе присоединились Будапешт и Братислава. Польша, Венгрия и Словакия 18 сентября бойкотировали координационную платформу Европейской комиссии по украинскому зерну⁸, поскольку Украина обратилась во Всемирную торговую организацию (ВТО) с жалобой на данные страны⁹.

¹ Польша временно запретит импорт украинского зерна // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230415/zerno-1865550745.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² Украина обвинила Польшу в нарушении соглашения после решения о запрете на ввоз зерна // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5938964> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Kijów oficjalnie protestuje w sprawie zboża. Wysłano noty do Polski i Unii Europejskiej // wprost.pl. URL: <https://www.wprost.pl/polityka/11201110/kijow-oficjalnie-protestuje-w-sprawie-zboza-wyslano-noty-do-polski-i-unii-europejskiej.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Польша отказалась открывать свой рынок для украинского зерна // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230718/polsha-1884862898.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Рыбин А. Премьер Польши Моравецкий предъявил ультиматум Еврокомиссии из-за Украины // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/09/08/premer-polshi-moraveckij-prediaivil-ultimatum-evrokomissii-iz-za-ukrainy.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ Польский министр назвал украинское сельское хозяйство угрозой для ЕС // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230914/polsha-1896308981.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ Польша продлила запрет на ввоз зерна с Украины // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/18764175> (дата обращения: 30.12.2023).

⁸ СМИ: Польша, Венгрия и Словакия бойкотируют платформу по украинскому зерну // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230918/zerno-1897044921.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁹ Украина пожаловалась в ВТО на запрет ввоза ее зерна в три страны ЕС // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/18/09/2023/6508abe99a79470a2d13b0be> (дата обращения: 30.12.2023).

Отношения между Варшавой и Киевом накалились до такого состояния, что 20 сентября украинский посол был вызван в МИД Польши, где ему вручили ноту протеста. Поводом стали заявления президента Владимира Зеленского на Генеральной ассамблее ООН о том, что некоторые страны ЕС симулируют солидарность с Украиной. В его словах скрывался намек на Польшу, Венгрию и Словакию. Данное выступление было воспринято польской стороной очень остро. Заместитель министра иностранных дел Польши Павел Яблоньский отметил, что давление на Польшу на многосторонних форумах или направление жалоб в международные трибуналы недопустимо¹. На полях Генеральной ассамблеи ООН 19 сентября 2023 года выступил и президент Польши Анджей Дуда, который с помощью аналогии с утопающим объяснил поведение Украины. «Каждый, кто когда-нибудь принимал участие в спасении тонущего, знает о том, что утопающий человек чрезвычайно опасен, поскольку может утянуть на глубину. Вследствие собственного страха, влияния адреналина он обладает невообразимой силой и может утопить спасающего», — сказал Анджей Дуда, отметив, что Польша будет защищать свои интересы, чтобы «не утонуть вместе с утопающим»².

Двадцатого сентября, после жалобы Украины в ВТО, депутаты польского Сейма организовали пикет возле украинского посольства с требованием вернуть 101 млрд зл. (23 млрд долл.) оказанной ранее помощи³. В этот же день премьер Польши высказал идею прекратить поставку Украине вооружения⁴.

Новое правительство Дональда Туска подтвердило приверженность идее запрета на ввоз в Польшу украинского зерна даже под угрозой штрафных санкций со стороны Евросоюза⁵.

Очередной виток обострения польско-украинских отношений наступил в конце 2023 года, когда в ходе протестной акции польские перевозчики перекрыли четыре погранперехода для остановки большегрузов с украинскими номерами. Позже на заседании Транспортного совета ЕС в Брюсселе пред-

¹ *Ambasador Ukrainy wezwany do MSZ. Chodzi o słowa Wołodymyra Zełenskigo* // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/ambasador-ukrainy-wezwany-do-msz-chodzi-o-slowa-wolodymyra-zelenskigo/tg8zq30> (дата обращения: 30.12.2023).

² «*Ukraina zachowuje się jak tonący, który chwyta się wszystkiego. My mamy prawo bronić się, by tonący nie zrobił nam krzywdy*» // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/ukraina-zachowuje-sie-jak-tonacy-ktory-chwyta-sie-wszystkiego-my-mamy-prawo-bronic-sie> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *В Польше выставили Украине счет на \$23 млрд* // ИА Регнум. URL: <https://regnum.ru/news/3834364> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Polacy podzieleni w sprawie dostaw broni do Ukrainy. Najnowszy sondaż* // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/polacy-podzieleni-w-sprawie-dostaw-broni-do-ukrainy-najnowszy-sondaz/ghc90f4> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Польша сохранит эмбарго на ввоз украинского зерна, несмотря на угрозу санкций ЕС* // ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19608675> (дата обращения: 30.12.2023).

ставители Польши призвали вернуть спецразрешения на въезд в ЕС для украинских перевозчиков. Однако глава комиссии Адина-Иоана Валеан отклонила это требование¹.

По данным Национального банка Украины, только за ноябрь 2023 года из-за блокады границы украинский экспорт потерял 160 млн долл., а импорт — 700 млн долл. Количество фур, пересекающих границу, сократилось на 40 %².

Острой темой, традиционно вызывающей напряжение в отношениях между Украиной и Польшей, остается политика памяти в каждой из стран. Официальная Варшава в течение 2023 года неоднократно высказывалась о недопустимости публичного восхваления украинских националистов, виновных в гибели тысяч поляков во время «Волынской резни» 1943—1944 годов. Так, 1 января 2023 года на официальном аккаунте Верховной Рады Украины появилась публикация, посвященная 114-й годовщине со дня рождения Степана Бандеры. Глава польского правительства Матеуш Моравецкий выступил с осуждением подобных действий³. В свою очередь, Украина, совершенно не учитывая оценок польской стороны в отношении действий украинских националистов в ходе Великой Отечественной войны, в течение года настаивала на необходимости ремонта памятников ОУН-УПА⁴, расположенных на территории Польши. Более того, по словам главы Украинского института национальной памяти Антона Дробовича, до тех пор, пока требования украинской стороны в этом вопросе не будут удовлетворены, Польша не получит возможности производить поиск и эксгумацию останков жертв «Волынской резни» на Украине⁵.

Сейм Польши 11 июля 2023 года единогласно принял постановление о памяти жертв «Волынской резни», в котором содержался призыв к украинскому руководству признать ответственность за произошедшую 80 лет назад трагедию⁶. Посол Республики Польша в Оттаве Витольд Дзельский 25 сен-

¹ *EU and Poland clash over resolving Polish truckers' blockade of Ukraine border // Notes From Poland.* URL: <https://notesfrompoland.com/2023/12/05/eu-and-poland-clash-over-resolving-polish-truckers-blockade-of-ukraine-border/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Gospodarczyk P.* Polski cios w ukraińską gospodarkę. «Spadek o 700 mln dolarów» // *money.pl.* URL: <https://www.money.pl/gospodarka/polski-cios-w-ukrainska-gospodarke-spadek-o-700-mln-dolarow-6976684494146048a.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Zgrzyt w relacjach polsko-ukraińskich? Morawiecki o kontrowersyjnym upamiętnieniu Bandery // wprost.pl.* URL: <https://www.wprost.pl/opinie-i-komentarze/11029750/zgrzyt-w-relacjach-polsko-ukrainskich-morawiecki-o-kontrowersyjnym-upamietnieniu-bandery.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Признаны экстремистскими организациями и запрещены на территории РФ.

⁵ *Skandaliczne słowa Drobowicza. IPN wydał oświadczenie // Do Rzeczy.* URL: <https://dorzeczy.pl/opinie/452349/skandaliczne-slowa-drobowicza-jest-oswiadczenie-ipn-u.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Borek A.* Sejm przyjął uchwałę upamiętniającą ofiary Rzezi Wołyńskiej // *Dziennik Gazeta Prawna.* URL: <https://www.gazetaprawna.pl/artykuly/8761283,sejm-przyjal-uchwale-upamietniajaca-ofiary-rzezi-wolynskiej.html> (дата обращения: 30.12.2023).

тября потребовал извинений за приглашение в канадский парламент украинского ветерана войск СС Ярослава Гуньки, где ему тремя днями ранее аплодировали стоя депутаты, премьер-министр Канады Джастин Трюдо и президент Украины Владимир Зеленский. «Хотя Польша и лучший союзник Украины, она никогда не согласится обелять таких злодеев! Как посол Польши в Канаде, я ожидаю извинений», — написал в своих соцсетях посол¹.

Смена правительства Польши привела к определенной перезагрузке польско-украинских отношений. Учитывая нацеленность новой правящей коалиции в Польше на эскалацию конфликта Запада с Россией, данная перезагрузка скорее всего приведет к снижению конфликтности польско-украинских отношений. Украина остается для Польши выгодным стратегическим партнером, обеспечивающим польскую оборонную промышленность многомиллиардными заказами и новыми рабочими местами, а бюджет — дополнительными ассигнованиями от Евросоюза. Показательно, что первый официальный визит на посту министра иностранных дел Польши в новом правительстве Радослав Сикорский нанес именно в Киев. Сикорский 22 декабря встретился с президентом Владимиром Зеленским, главой украинского МИД Дмитрием Кулебой и другими членами правительства, где обозначил, что польская сторона готова и дальше оказывать поддержку Украине². Двадцать девятого декабря 2023 года на территории Польши произошло падение ракеты, летевшей с украинской стороны. Еще до проведения официального расследования, польская сторона обвинила в происшествии Россию³.

3.3. Польша и Россия

Политическое руководство Польши продолжило политику открытой русофобии и нарастающей конфронтации в отношении России. Как и годом ранее, Польша выступала инициатором введения против России новых санкций. В частности, именно официальная Варшава предложила в апреле 2023 года включить в 11-й санкционный пакет запрет импорта российской нефти по северному участку трубопровода «Дружба», сжиженного природного газа,

¹ Посол Польши потребовал извинений за приглашение украинского нациста в парламент Канады // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18832819> (дата обращения: 30.12.2023).

² Стремидловский С. «Мы в 20 раз богаче России». Польша требует от Европы мобилизации экономики // ИА Регнум. URL: <https://regnum.ru/article/3855416> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Рябина Ю. Дипломат РФ Ордаш: Нота МИД Польши содержит лишь голословные обвинения // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/12/30/diplomat-ordash-nota-mid-polshi-o-rakete-soderzhit-lish-goloslovnye-utverzheniia.html> (дата обращения: 30.12.2023).

алмазов, а также ограничение сотрудничества в атомной энергетике¹. Польша в рамках санкционных мер ввела временное принудительное управление на предприятиях, связанных с Россией. В июле польское руководство назначило временного управляющего, который взял под контроль 20%-ную долю российского олигарха Вячеслава Кантора в компании «Grupa Azoty», производящей удобрения. Под принудительным управлением также оказались компании «Voerner Insulation» и «Voerner Service» по производству и реализации строительных изоляционных материалов. В данном случае лишились бизнеса российские миллиардеры Сергей Колесников и Игорь Рыбаков².

Отдельное место в провокационной антироссийской политике Польши заняла Калининградская область. На погранпереходах Мамоново — Гроново и Гусев — Голдап 23 февраля 2023 года, накануне годовщины СВО, польские военные установили противотанковые заграждения³. Министр национальной обороны Польши Мариуш Блащак уточнил, что данные меры — «превентивные», «элемент стратегии обороны и сдерживания»⁴. Символическим выпадом в адрес эксклавного региона России стало то, что именно 9 мая, в День Победы, Комиссия по стандартизации географических названий за пределами Польши, действующая при Главной геодезической службе страны, выступила с рекомендацией именованя Калининграда в Крулевец, на польский лад⁵. В определенном смысле такой шаг может быть определен в качестве попытки символического пересмотра результатов Великой Отечественной войны, начала движения так называемого окна Овертона.

Политика памяти в Польше, как и ранее, строится на принципах декоммунизации. По данным директора Института национальной памяти республики Кароля Навроцкого, с середины 2022 года по октябрь 2023 года были снесены 38 советских мемориалов, в том числе памятники воинам Красной Армии. Чиновник декларировал, что данный процесс будет продолжен⁶.

¹ Reuters: Польша предложила санкции в отношении северной части нефтепровода «Дружба» // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17553283> (дата обращения: 30.12.2023).

² Świder J. Kolejne spółki powiązane z Rosjanami «zamrożone». Jest decyzja ministra rożwoju // Interia Biznes. URL: <https://biznes.interia.pl/gospodarka/news-kolejne-spolki-po-wiazane-z-rosjanami-zamrozone-jest-decyzja-,nId,6923321> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Польша заблокировала второй погранпереход в Калининградской области // ИА Русский Запад. URL: <https://ruwest.ru/news/129660/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ В Польше начали устанавливать противотанковые ежи на границе с Россией // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/02/2023/63f7ac689a7947c8b02e6256> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Już nie Kaliningrad, od teraz tylko Królewiec. Decyzja komisji weszła w życie // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art38451521-juz-nie-kaliningrad-od-teraz-tylko-krolewiec-decyzja-komisji-weszla-w-zycie> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ В Польше за 16 месяцев снесли 38 объектов советской эпохи // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/18996003> (дата обращения: 30.12.2023).

Весной 2023 года между Россией и Польшей разразился острый дипломатический скандал. Представители мэрии Варшавы в сопровождении полиции 29 апреля 2023 года прибыли к зданию школы при посольстве РФ и ворвались туда после отказа их впустить. Силовики заблокировали ворота цепью с замком, чтобы не допустить вывоза имущества. Все, кто проживал на территории образовательного учреждения, вынуждены были покинуть здание и переехать на другой объект диппредставительства в Варшаве¹. Глава польского правительства Матеуш Моравецкий, несмотря на протест со стороны России, заявил, что Варшава продолжит изымать здания у российского посольства².

Девятого мая, второй год подряд, представителям российской дипмиссии помешали принять участие в церемонии возложения венков на мемориальном кладбище советских воинов-освободителей в Варшаве. К моменту прибытия российской делегации во главе с послом России в Польше Сергеем Андреевым на мемориале собралась толпа митингующих, которая не позволила дипломатам возложить венки. В связи с данной ситуацией МИД России заявил о решительном протесте в адрес Польши³.

Десятого мая польские власти изъяли с банковских счетов посольства и торгового представительства России средства на сумму около 1,2 млн долл.⁴. В соответствии с принципом взаимности был ограничен доступ к средствам в российских банках посольства Польши в Москве⁵. Стороны обменялись и другими ограничительными мерами. Депутаты Государственной думы России 23 мая единогласно приняли решение о необходимости запрета проезда польских фур по российской территории, а также лишения их возможности заправляться по российским ценам, установив для них стоимость топлива на уровне цен Евросоюза⁶. В ответ Польша с 1 июня закрыла движение через

¹ *Захваченную школу при посольстве РФ в Варшаве покинули все ее сотрудники* // ИЗВЕСТИЯ. URL: <https://iz.ru/1506138/2023-04-29/sotrudniki-shkoly-pri-posolstve-rf-v-varshave-pokinuli-zdanie> (дата обращения: 30.12.2023).

² «Gość Wydarzeń» — na żywo 15 maja 2023 roku // Polsat.pl. URL: <https://www.polsat.pl/news/2023-05-15/gosc-wydarzen-na-zywo-15-maja-2023-roku/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Польша будет заявлен решительный протест в связи со срывом церемонии в День Победы* // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/900696> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Польша изъяла 1,2 миллиона долларов у посольства и торгпредства России* // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230510/izyatie-1870808590.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Россия допускает асимметричный ответ на блокировку счетов заграничных учреждений в Польше* // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/17730567> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Депутаты предложили принять меры против польских автомобильных перевозчиков в связи с недружественной политикой страны* // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://duma.gov.ru/news/57116/> (дата обращения: 30.12.2023).

свою границу для грузовиков с российскими и белорусскими номерами¹. В соответствии с распоряжением Правительства России 14 июля было закрыто консульское агентство Польши в Смоленске².

После целого ряда недружественных шагов со стороны Польши российский посол Сергей Андреев допустил в перспективе разрыв дипломатических отношений между Варшавой и Москвой³. Пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков, комментируя заявление бывшего заместителя министра обороны Польши Вальдемара Склишчака о том, что его страна готовится к возможному участию в боевых действиях на территории Беларуси⁴, назвал Польшу «враждебным государством» и подтвердил готовность России защищать безопасность союзной страны⁵.

3.4. Польша и Беларусь

Большая часть антироссийских ограничительных мер, в том числе экономических санкций, коснулась и Республики Беларусь. Беларусь так же, как и Россия, находилась под информационно-психологическим давлением, становилась объектом демонстрации подготовки Польши к военному столкновению с Союзным государством. Яркий пример — создание на границе с Беларусью укреплений в виде противотанковых ежей, как и на границе с Россией⁶. В июне Польша завершила процесс запуска системы электронного наблюдения за границей с Беларусью⁷.

¹ Польша с 1 июня закрывает границу для грузовиков России и Белоруссии // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6013264> (дата обращения: 30.12.2023).

² Россия закрывает консульское агентство Польши в Смоленске // ТАСС. URL: <https://tass.ru/politika/18273623> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Логинов В. «Есть предел, за которым для Польши последуют зеркальные меры» // Известия. URL: https://iz.ru/1511783/valentin-loginov/est-predel-za-kotorym-dlia-polshi-posleduiut-zerkalnye-mery?utm_source=telegram&utm_medium=social (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Ранее, 19 марта, посол Польши во Франции Ян Эмерик Росцишевский позволил себе весьма провокационное высказывание, указывающее на то, что республика рассматривает возможность участия в вооруженном конфликте против России. В частности, Росцишевский сказал: «В случае поражения Киева у Варшавы не останется другого выбора, кроме как вступить в конфликт». См.: Петрова Л. Посол Польши во Франции Росцишевский: Варшава вступит в конфликт в случае поражения Киева // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/03/19/posol-polshi-vo-francii-roscishevskij-esli-kiev-proigraet-varshava-vstupit-v-konflikt.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ В Кремле считают Польшу враждебным для России государством // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/russia/903030> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ В Польше начали устанавливать противотанковые ежи на границе с Россией // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/02/2023/63f7ac689a7947c8b02e6256> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ Польша запустила систему электронного слежения за границей с Белоруссией // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18027279> (дата обращения: 30.12.2023).

В начале 2023 года по инициативе польской стороны по разным причинам продолжился процесс закрытия погранпереходов с Беларусью. Первым 10 февраля было остановлено движение через пункт пропуска Бобровники — Берестовица. Предлогом стал вынесенный судом приговор для журналиста, активиста польского меньшинства в Республике Беларусь Андрея Почобута¹. Двадцать первого февраля было запрещено движение грузовых автомобилей на погранпереходе Кукурики — Козловичи. Таким образом, для грузовых перевозок был оставлен только пункт пропуска Тересполь — Брест². В рамках ответных мер белорусские власти ограничили движение для польских грузовиков в Беларусь, установив его только через погранпереходы на границе с Польшей. То есть поляки лишились возможности проехать через границу республики с Литвой и Латвией. В итоге на польско-белорусской границе в многокилометровой очереди выстроились сотни грузовых машин. Время ожидания пропуска занимало до 42 ч³. С 1 июня 2023 года, пойдя на обострение обстановки, Польша полностью закрыла движение через свою границу грузовиков с российскими и белорусскими номерами⁴.

Противостояние на погранпереходах продолжилось на дипломатическом уровне. Так, в феврале из Беларуси были выдворены три польских дипломата: сотрудник пограничной службы и еще два — из консульства в Гродно⁵.

Любые дружественные шаги, предпринимаемые Беларусью, обесценивались Варшавой. Так, для сравнения, в марте для обычных туристов по инициативе белорусской стороны до конца 2023 года был введен безвизовый режим въезда на территорию Республики Беларусь на всех пропусках с Евросоюзом. Данная мера была охарактеризована польскими СМИ как «пропагандистский ход режима Лукашенко»⁶.

¹ Почобут был осужден на 8 лет лишения свободы за призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Беларуси. См.: *Białoruś: Zamknięcie granicy przez Polskę może mieć katastrofalne skutki* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/dyplomacja/art37936841-bialorus-zamkniecie-granicy-przez-polske-moze-miec-katastrofalne-skutki> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Закрыццё* погранперехода на границе Польши и Белоруссии ударило по казахстанским грузоперевозчикам // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/887607> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Zamknięcie granicy z Białorusią. Stracimy, ale reżim Łukaszenki ucierpi bardziej* // 300GOSPODARKA. URL: <https://300gospodarka.pl/news/calnowite-zamkniecie-granicy-z-bialorusia-stracimy-ale-minsk-ucierpi-znacznie-bardziej> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Польша с 1 июня закрывает границу для грузовиков России и Белоруссии* // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6013264> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *MSZ: Białoruś wydała trzech polskich dyplomatów* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1539048%2Cmsz-bialorus-wydala-trzech-polskich-dyplomatow.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Wasilewska A. Propagandowa decyzja reżimu Łukaszenki. Kolejne zmiany na białoruskiej granicy* // Interia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/zagranica/news-propagandowa-decyzja-rezimu-lukaszenki-kolejne-zmiany-na-bia,nId,6628377> (дата обращения: 30.12.2023).

Как уже было указано в предыдущем разделе, в мае бывший министр национальной обороны Польши Вальдемар Скшипчак заявил о том, что его страна готовится к вооруженному перевороту в Беларуси, который планирует поддержать военным путем. Ранее о подобных замыслах стран Запада предупреждал президент Республики Беларусь Александр Лукашенко¹.

На фоне новостей о размещении в июне 2023 года на территории Беларуси подразделений ЧВК «Вагнер» польское руководство объявило об укреплении границы за счет переброски дополнительных сил². Для этого была разработана специальная операция «Безопасное Подлясье», в рамках которой в сторону белорусской границы были передислоцированы около 1000 военнослужащих и почти 200 единиц техники из состава 12-й и 17-й механизированных бригад³. Для устрашения польского населения периодически в СМИ появлялись информационные вбросы, в которых официальные лица Польши сообщали о якобы готовящихся провокациях ЧВК «Вагнер» в приграничных регионах. Так, премьер Матеуш Моравецкий сообщал о том, что сотня вооруженных наемников выдвинулась по территории Беларуси в сторону Сувалкского коридора. По заявлению главы польского правительства, это был «шаг к дальнейшему гибриднему нападению на польскую территорию»⁴. В результате 9 августа 2023 года было принято решение о переброске в Подляское и Люблинское воеводства, на границе с Беларусью, военного контингента численностью в 2000 человек⁵. Официально польская сторона обосновывала свои действия предупреждением проникновения нелегальных ми-

¹ В Польше подтвердили данные о подготовке Западом переворота в Белоруссии // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230524/belorusiya-1873839653.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² Польша укрепляет границу с Белоруссией из-за переезда ЧВК «Вагнер» // Газета.ру. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/06/25/20744132.shtml> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Wojskowe kolumny przejadą przez Polskę. «Zwiększony ruch»* // Onet. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/wojskowe-kolumny-przejada-przez-polske-zwiekszony-ruch/dgzxtmh> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Borek A. Ponad 100 najemników Grupy Wagnera przesunęło się w kierunku Przesmyku Suwalskiego. Premier: Mamy taką informację* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/artykuly/9023609,ponad-100-najemnikow-grupy-wagnera-przesunelo-sie-w-kierunku-przesmyku.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ К указанному времени в приграничном районе уже были размещены 2000 военных. См.: *Польша намерена разместить 10 тысяч военных на границе с Белоруссией* // Sputnik Литва. URL: <https://lt.sputniknews.ru/20230810/polsha-namerena-razmestit-10-ty-syach-voennykh-na-granitse-s-belorussey-30001216.html> (дата обращения: 30.12.2023). В соответствии с планами министра национальной обороны Мариуша Блащака было произведено дополнительное увеличение контингента, превышающего 10 тыс. военных. См.: *Комолов А. Польша собрала на границе с Беларусью более 10 тысяч солдат* // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/09/12/polsha-sobrala-na-granice-s-belarusiu-bole-10-tysiach-soldat.html> (дата обращения: 30.12.2023).

грантов на территорию Польши¹. Позже польские политики выступили с ультиматумом Беларуси о немедленном выводе войск ЧВК «Вагнер» со своей территории. В противном случае Польша грозила Беларуси закрытием всех погранпропусков с ЕС, однако риторика в действиях отражения не нашла².

Высокую степень напряженности отношений Польши и Беларуси отражали и приграничные инциденты с участием вооруженных сил обеих стран. Так, по информации Министерства национальной безопасности Польши, 1 августа 2023 года два белорусских вертолета «Ми-8» якобы нарушили воздушную границу Польши в районе деревни Беловежа. Они были замечены с земли. По словам польской стороны, радиолокационные системы не зафиксировали вертолеты в связи с тем, что они летели на малой высоте. Глава польского оборонного ведомства Мариуш Блащак назвал инцидент «гибридными действиями против Польши»³. В связи с этим временный поверенный Посольства Республики Беларусь в Варшаве был вызван в МИД Польши, где ему была высказана обеспокоенность о произошедшем⁴. Первого сентября, по сообщению погранкомитета Беларуси, белорусскую границу нарушил польский вертолет «Ми-24». Инцидент произошел днем в Берестовицком районе Гродненской области. Вертолет на предельно малой высоте пересек границу Беларуси, залетел на глубину до 1200 м на территорию страны, а затем вернулся обратно⁵. Еще один вертолет ВВС Польши 28 сентября дважды нарушил границу Беларуси. На этот раз в белорусский МИД был вызван временный поверенный Польши Мартин Войцеховский, которому указали на попытки замалчивания факта нарушения границы республики.

3.5. «Инициатива Трехморья»

На фоне российско-украинского конфликта деятельность стран-участниц в рамках международной программы «Инициатива Трехморья» (ИТ) еще бо-

¹ *Wieczorek A.* Nagła zmiana na granicy. Skierowano dwa razy więcej żołnierzy // Interia. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/kraj/news-nagla-zmiana-na-granicy-skierowano-dwa-razy-wiecej-zolnierzy,nId,6953186> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Polska żąda opuszczenia Białorusi przez Grupę Wagnera. Grozi zamknięciem granicy* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/polityka/art39015361-polska-zada-opuszczenia-bialorusi-przez-grupe-wagnera-grozi-zamknieniem-granicy> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Białoruskie śmigłowce jednak nad Polską [AKTUALIZACJA]* // Defence24. URL: <https://defence24.pl/wiadomosci/bialoruskie-smiglowce-jednak-nad-polska-aktualizacja> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Варшава заявила о нарушении вертолетами Белоруссии польского воздушного пространства* // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/914375> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Польский военный вертолет нарушил границу с Белоруссией* // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230901/vertolet-1893762322.html> (дата обращения: 30.12.2023).

лее политизировалась, оставив на втором плане совместные экономические проекты. Ключевым событием стало проведение восьмого по счету Саммита ИТ, который состоялся 6—7 сентября 2023 года в Бухаресте.

В этом году тринадцатым полноправным членом «Инициативы Трехморья» стала Греция, а статус ассоциированного члена получила Молдавия. На предыдущем Саммите ассоциированным членом вне очереди стала Украина. Участие в мероприятии принял спецпосланник президента США и бывший госсекретарь Джон Керри¹, что лишним раз подчеркивает заинтересованность Вашингтона в данном проекте и его геополитическую направленность.

Однако, несмотря на демонстрируемую заинтересованность со стороны США, финансовое обеспечение данного проекта остается низким, что также было озвучено на Саммите. Инвестиционный фонд «Инициативы Трехморья» показал свою несостоятельность, поскольку страны-участницы так и не смогли добиться получения средств от крупных частных инвесторов и всех членов ИТ. Как указано на официальном сайте программы, на 102 проекта транспортной, цифровой и энергетической сфере необходим бюджет, равный 107 млрд евро. При этом финансирование проектов обеспечено только на 38 %. Кроме того, необходимо учитывать, что доля Инвестиционного фонда «Инициативы Трехморья» составляет лишь 9 % от всех требуемых средств². Также до сих пор не обнародована информация о том, получила ли программа финансовую поддержку со стороны США, о которой сообщалось неоднократно. В этом контексте нужно заметить, что и на саммите в Бухаресте звучали обещания о помощи Вашингтона — Джон Керри объявил о том, что Соединенные Штаты поддержат проекты «зеленой» трансформации экономики стран ИТ.

С учетом сложившейся ситуации с финансированием «Инициативы Трехморья» несостоятельными выглядели прозвучавшие на Саммите декларации о необходимости создания нового инвестиционного фонда, а также Фонда инноваций Трехморья. Вместе с тем нужно обратить внимание на более жизнеспособную идею насыщения «Трехморья» внешним финансированием, а именно на то, что в рамках ИТ не исключают возможности расширения проекта на Украину, руководствуясь не только геополитическими устремлениями, но и вполне прагматичными соображениями ввиду значительных ассигнований, выделяемых на «украинскую проблему» из бюджета ЕС и США³.

¹ Хавич О. Саммит «Трех морей»: не успели принять Украину, а Зеленский грозит ЕС судом // ИА РЕГНУМ. URL: <https://regnum.ru/article/3832414> (дата обращения: 30.12.2023).

² Status Report of 2023 // Three Seas Initiative. URL: <https://projects.3seas.eu/report> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Postanowienia ósmego szczytu Inicjatywy Trójmorza w Bukareszcie // Fundacja Instytut Nowej Europy. URL: <https://ine.org.pl/postanowienia-osmego-szczytu-inicjatywy-trojmorza-w-bukareszcie/> (дата обращения: 30.12.2023).

Следует заметить, что межстрановое взаимодействие в рамках «Инициативы» стало более продуктивным, тем более что самым надежным источником финансирования оставались фонды ЕС. Так, в июне 2023 года Европейская комиссия одобрила выделение более 124 млн евро на строительство участка газопровода в Польше протяженностью 253 км между Мазовецким, Лодзинским и Люблинским воеводствами. В Еврокомиссии сообщили, что проект направлен на диверсификацию источников поставок газа и будущий экспорт газа в Литву, Словакию и Украину. Речь идет о развитии энергетической инфраструктуры, связывающей страны «Трехморья» с газопроводом «Baltic Pipe» и терминалом СПГ в Свиноустье¹.

Несмотря на имеющиеся противоречия, продолжилась работа по реализации совместных польско-литовских проектов². На встрече президентов двух стран в июне 2023 года было объявлено о совместных экономических и инфраструктурных планах на ближайшую перспективу, среди которых строительство новых автомобильных и железных дорог между Литвой и Польшей. Примечательно, что особое внимание направлено на развитие мобильности в так называемом «Сувалкском коридоре» под предлогом обеспечения повышенной обороноспособности региона³. Отдельное место в сотрудничестве Литвы и Польши занимал вопрос ускорения синхронизации электросетей Балтии с Западной Европой. Проект прокладки морского кабеля «Harmony Link» был заморожен, поскольку операторы обеих республик решили отменить объявленные тендеры на строительство подводного кабеля из-за высоких цен. Общий объем инвестиций должен был составить 1,6 млрд евро вместо запланированных 680 млн. Однако в ноябре 2023 года страны вернулись к проекту, но решили рассмотреть вариант прокладки не подводного, а наземного кабеля⁴.

В декабре в кулуарах Энергетического совета Евросоюза Литва, Латвия, Эстония и Польша подписали политическую декларацию о синхронизации к февралю 2025 года электросетей стран Балтии с Западной Европой. В связи с этим было объявлено об ускорении проекта строительства интерконнектора «Harmony Link» и об изучении возможностей реализации его сухопутной версии. ЕС уже выделил более 1,2 млрд евро на синхронизацию электриче-

¹ EU Cohesion Policy: €124 million for the construction of a section of a gas transmission pipeline in Poland // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/20-03-2023-eu-cohesion-policy-eur124-million-for-the-construction-of-a-section-of-a-gas-transmission-pipeline-in-poland_en (дата обращения: 30.12.2023).

² По данным, обнародованным президентом Литвы Гитанасом Науседой, объем торговли между Литвой и Польшей в 2022 году составил более 10 млрд евро. См.: *Nauseda*: нам следует ускорить совместные инфраструктурные проекты стран Балтии и Польши // *Obzor.lt*. URL: <https://obzor.lt/news/n92654.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Ibid.*

⁴ *Šaltiniai*: vietoj «Harmony Link» jūroje svarstoma tiesti jungtį sausumoje // *Baltic News Service*. URL: <https://www.bns.lt/topic/1911/news/69967739/> (дата обращения: 30.12.2023).

ских сетей стран Балтии с сетями континентальной Европы¹. Целью синхронизации является разрыв энергетических смычек, все еще связывающих страны Балтии с Россией и Беларусью.

На встрече президента Польши Анджея Дуды с президентом Чехии Петром Павлом также обсуждались инфраструктурные проекты. В частности, стороны обсудили строительство нового газопровода «Stork II», связанного с терминалом СПГ в Гданьске, а также автомобильного шоссе D11².

3.6. Польша и ЕС

Отношения Польши с Европейским союзом в 2023 году можно условно рассматривать в рамках двух периодов: до парламентских выборов и формирования правительства Дональда Туска и после. Первый протяженный отрезок сопровождался обострением старых противоречий и возникновением новых.

«Право и справедливость» использовала «украинскую» повестку для того, чтобы поддерживать свою позицию в отношении квотирования потока мигрантов. Польша за два неполных года активного миграционного движения украинцев на Запад стала второй страной в ЕС по числу принятых беженцев. Как уже отмечалось в предыдущих разделах, на их содержание и социальную поддержку только в первом квартале 2023 года было потрачено около 9 млрд долл., в то время как от Евросоюза Польша получила только 200 млн³. Такое соотношение затрат и возмещения создало неудовлетворение со стороны польских властей, особенно с учетом того, что с октября 2021 года ЕС держал «замороженными» около 170 млрд долл. в ожидании демократических преобразований в судебной системе Польши.

С другой стороны, на саммите «Вишеградской четверки» (V4), в состав которой входят Польша, Чехия, Словакия и Венгрия, было высказано общее мнение о том, что квоты на распределение нелегальных мигрантов (с Ближнего Востока и Африки) в Евросоюзе работать не будут⁴.

¹ Энергокабель Harmony Link из Литвы в Польшу будет проложен по суше // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/938353> (дата обращения: 30.12.2023).

² Prezydenci Polski i Czech: nie mamy wątpliwości, że Ukraina w UE jest w naszym interesie // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news,1549417,prezydenci-polski-i-czech-ukraina-w-ue-jest-w-naszym-interesie.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Половинин И. Польша потратила \$9 млрд на помощь украинским беженцам, получив от ЕС лишь \$200 млн // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/03/02/19869235.shtml> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Europe's hard right seeks to capitalize on unrest in France // POLITICO. URL: <https://www.politico.eu/article/europes-far-right-seeks-to-capitalize-on-unrest-in-france/> (дата обращения: 30.12.2023).

Страны V4 фактически сформировали коалицию, выступающую против распределения нелегалов по государствам ЕС. Позицию Польши в данном вопросе подтвердил президент Анджей Дуда после начала в октябре 2023 года нового обострения палестино-израильского конфликта. Он отметил, что Европу ждет новый поток беженцев с Ближнего Востока, однако польская сторона принимать их не будет:

«Мы не согласны на принудительное переселение мигрантов, не согласны ни на какие системы квот, ни на какие санкции, связанные с размещением мигрантов в Европе»¹.

В отношении вопроса разблокирования средств ЕС, которые были «заморожены» ввиду реакции Брюсселя на масштабную судебную реформу в Польше, правительство Матеуша Моравецкого продвинулось незначительно. В опубликованном Европейской комиссией в июле четвертом ежегодном докладе о верховенстве закона в странах — членах ЕС, в разделе, посвященном Польше, было отмечено, что страна, хотя и приняла некоторые рекомендации Брюсселя в отношении громкой судебной реформы, но не пошла на разделение функций министра юстиции и генерального прокурора, что, в свою очередь, сохраняет у ЕС «серьезные опасения относительно независимости польской судебной власти»².

Примечательно, что, несмотря на антироссийскую риторику ЕС, летом 2023 года Европейская комиссия возбудила против Варшавы новое дело о нарушении прав в ответ на создание комиссии «по расследованию влияния России в Польше в 2007—2022 годах». Брюссель посчитал, что комиссия нарушает четыре сферы европейского права, касающиеся демократии, правовой определенности, права на судебную защиту и защиты данных³.

Как подробно рассматривалось ранее, одним из серьезнейших камней преткновения в отношениях между Варшавой и Брюсселем стал вопрос о продлении беспошлинного ввоза в ЕС украинской сельскохозяйственной продукции. Польша выступила категорически против, поскольку дешевое зерно и другие аграрные товары, попадая на польский рынок, доводили до банкротства местные фермерские хозяйства. Фермеры, в свою очередь, оказывали давление на руководство страны, чтобы воспрепятствовать импорту

¹ Andrzej Duda: Będziemy pewnie znowu mieli falę migrantów // Polsatnews. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-10-08/prezydent-andrzej-duda-w-polsat-news-transmisja/> (дата обращения: 30.12.2023).

² Karbowicz E. Roczny raport UE: Utrzymują się poważne obawy związane z niezależnością polskiego sądownictwa // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8747212,roczny-raport-ue-utrzymuja-sie-powazne-obawy-zwiazane-z-niezaleznosci.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ EU launches legal action against Poland over Russian influence commission // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/06/08/eu-launches-legal-action-against-poland-over-russian-influence-commission/> (дата обращения: 30.12.2023).

указанной номенклатуры сельскохозяйственной продукции. Риторика обострилась настолько, что в августе 2023 года министр сельского хозяйства Польши Роберт Телюс обвинил Европейский союз в желании использовать импорт украинского зерна для «дестабилизации» Польши перед октябрьскими парламентскими выборами. Телюс высказал точку зрения, что нежелание Брюсселя продлевать запрет на такой импорт «является чисто политическим решением... Никаких существенных аргументов нет»¹. С 15 сентября Польша в одностороннем порядке продлила эмбарго на ввоз украинского зерна².

Недовольство Брюсселя вызвал также вскрытый «визовый скандал», развившийся буквально за месяц до проведения выборов. Либеральная оппозиция открыто обвинила правительство Моравецкого в том, что в Польше действовала крупная коррупционная система, при которой были выданы визы 250 000 мигрантов из Азии и Африки. В обнародованном материале говорилось, что получить польские визы без очереди можно было, заплатив до 5000 долл.³. Вполне вероятно, что за публикацией дискредитирующих правящую партию данных прямо накануне парламентских выборов стояли чиновники из ЕС, желающие смены власти в республике. Так или иначе, комиссар Евросоюза по внутренним делам Ильва Йоханссон направила письмо польским властям с просьбой объяснить в короткие сроки нарушения, допущенные в выдаче шенгенских виз. «Мы очень внимательно следим за последними сообщениями в СМИ об этих предполагаемых случаях мошенничества и коррупции. Эти обвинения очень тревожны и вызывают вопросы о соблюдении законодательства ЕС», — было сказано в сообщении пресс-службы Европейской комиссии⁴.

После завершения в Польше парламентских выборов и формирования правительства Дональда Туска отношения с ЕС претерпели резкие изменения.

Новый премьер еще во время предвыборной агитации обещал полякам сделать все необходимое для «разморозки» польских миллиардов из фондов Евросоюза. В качестве встречной меры уже в конце ноября 2023 года Еврокомиссия одобрила выделение Польше первого пакета помощи из фонда вос-

¹ *EU wants Ukrainian grain to «destabilise» Poland ahead of elections, says minister // Notes From Poland.* URL: <https://notesfrompoland.com/2023/08/23/eu-wants-ukrainian-grain-to-destabilise-poland-and-help-opposition-win-elections-says-minister/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Польша продлила запрет на ввоз зерна с Украины // ТАСС.* URL: <https://tass.ru/eko-nomika/18764175> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Seven charged in visa scandal engulfing Polish government // Notes from Poland.* URL: <https://notesfrompoland.com/2023/09/15/seven-charged-in-visa-scandal-engulfing-polish-government/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Karbowicz E. Komisarz UE wysłała list do polskich władz w sprawie nieprawidłowości przy wydawaniu wiz // Dziennik Gazeta Prawna.* URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9301918,komisarz-ue-wyslala-list-do-polskich-wladz-w-sprawie-nieprawidlowosci.html> (дата обращения: 30.12.2023).

становления в размере 5,1 млрд евро. Еврокомиссия одобрила пересмотренный национальный План восстановления и устойчивости Польши в рамках проекта «RePower EU», направленного на сокращение импорта российского ископаемого топлива и ускорение «зеленого перехода»¹.

Велика вероятность «разморозки» средств ЕС, удерживаемых Брюсселем из-за негативной позиции в отношении реализованной «Право и справедливость» судебной реформы. С учетом идеологического вектора нового правительства Польши стоит ожидать значительных уступок Варшавы по данному вопросу, вплоть до выполнения всех требований Евросоюза в отношении приведения польской системы судебной власти в соответствие с европейским законодательством.

3.7. Польша и Германия

Польша продолжила с самого начала 2023 года оказывать давление на Германию, которую польские «правые» рассматривают в качестве одного из своих основных геополитических конкурентов в регионе Центральной и Восточной Европы. Правящая «правица» в течение года активно демонстрировала претензии Польши на то, чтобы стать главным энергетическим хабом в Европе. По словам премьера Матеуша Моравецкого, подобное намерение было и у Германии, однако после прекращения поставок со стороны России роль Берлина заметно снизилась, Германия стала уязвимой².

Одним из поводов для польского давления на Германию стал вопрос поставок на Украину немецкой техники. Берлин достаточно продолжительное время не давал согласия на использование танков «Leopard» в российско-украинском конфликте. Премьер Польши Матеуш Моравецкий заявил, что «позиция Германии неприемлема», и анонсировал передачу украинским войскам 14 танков «Leopard 2» из числа машин, стоящих на вооружении Войска Польского. Глава польского правительства уточнил, что немецкую технику передадут, даже если для выполнения данного обещания понадобится создать отдельную «маленькую коалицию» стран, готовых поставить Украине часть своих современных танков³. Оказавшись в уязвимом положении, Германия согласилась на передачу машин «Leopard 2»⁴.

¹ *Commission endorses Poland's €59.8 billion modified recovery and resilience plan, including a REPowerEU chapter* // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_5916 (дата обращения: 30.12.2023).

² *Premier: nasz plan to stać się hubem energetycznym Europy Środkowej* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1548823%2Cpremier-nasz-plan-stac-sie-hubem-energetycznym-europy-srodkowej.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Mateusz Morawiecki wzburzony postawą Niemiec. «Staram się ważyć słowa, ale powiem to dosadnie»* // Onet. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/morawiecki-wzburzony-postawa-niemiec-staram-sie-wazyc-slowa/drvkjkjkr> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Германия согласилась отправить танки Leopard 2 Украине* // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/25/01/2023/63d1081a9a794748456370d7> (дата обращения: 30.12.2023).

В июле 2023 года вновь обострились отношения в связи с упомянутой техникой. Спор возник вокруг сервисного обслуживания переданных Украине танков. Как сообщил немецкий журнал «Der Spiegel», польское оборонное предприятие «Polska Grupa Zbrojeniowa» (PGZ), желая извлечь максимальную выгоду, определило завышенную стоимость ремонта для танков «Leopard». Так, за первичную диагностику одной машины компания PGZ запросила 100 тыс. евро, в то время как в Германии данная услуга стоит 12 тыс. евро. При этом польская сторона отказалась брать на себя какие-либо гарантии за ремонт¹. Тем не менее и в данном случае немецкая сторона уступила. Буквально через несколько дней стало известно, что первые два танка «Leopard» были доставлены на завод «Vumar» в г. Гливице, входящий в группу компаний PGZ².

Представители партии «Право и справедливость» неоднократно обвиняли Берлин в стремлении повлиять на исход парламентских выборов в пользу либеральной оппозиции³. Правящая коалиция 18 августа 2023 года большинством голосов в парламенте проголосовала за принятие резолюции, осуждающей «иностранное вмешательство» в выборы в Польше. Единственная страна, упомянутая в резолюции, — Германия. Такое решение было принято после обвинения Польши в том, что именно с ее стороны в Германию идет постоянный поток нелегальных мигрантов⁴. Примечательно, что данное обвинение появилось за несколько недель до афиширования «визового скандала», в котором уже весь ЕС обвинял польское руководство в ненадлежащем исполнении процедур по выдаче виз и визовой коррупции. Безусловно, данные шаги сыграли на руку оппозиции в предвыборной борьбе. Ожидается также, что «Право и справедливость» использовала обострение отношений с Германией в качестве повода для дискредитации проевропейской оппозиции и указывала на излишнюю близость Дональда Туска с Берлином и Брюсселем⁵. После утверждения кандидатуры Дональда Туска Сеймом лидер партии «Право и справедливость» Ярослав Качиньский прямо с парламентской трибуны назвал нового премьера немецким агентом.

¹ Плакучев Г., Новикова А. Военная операция на Украине. День 494-й // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2023/07/02/17221976.shtml> (дата обращения: 30.12.2023).

² В Польше начал работать сервисный центр по ремонту танков Leopard // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230722/tanki-1885744546.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Polish parliament condemns German «interference» in elections // Notes From Poland. URL: <https://notesfrompoland.com/2023/08/18/polish-parliament-condemns-german-interference-in-elections/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ По данным немецких служб, за первые полгода 2023 года в Германию прибыли 14,3 тыс. мигрантов, что на 144% больше, чем годом ранее. См.: Niemcy mają coraz większe pretensje do Polski. Powrócą kontrole na granicy? // Agencja Wydawniczo-Reklamowa «Wprost». URL: <https://www.wprost.pl/kryzys-na-granicy/11351467/niemcy-maja-coraz-wieksze-pretensje-do-polski-powroca-kontrole-na-granicy.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ См.: Аверьянов К. «Немецкий агент» в руководстве Польши дает шанс России // Деловая газета «Взгляд». URL: <https://vz.ru/world/2023/12/12/1243908.html> (дата обращения: 30.12.2023).

В ситуации такой высокой напряженности в отношениях Берлина и Варшавы вопрос польских претензий к Германии на выплаты репараций за ущерб, нанесенный Польше в годы Второй мировой войны, отошел на второй план.

Показательно отношение польского и немецкого населения к конфликту между двумя странами. Исследование по данному вопросу было проведено в рамках проекта «Барометр Польша-Германия 2023».

По результатам социологического опроса, 47 % польских респондентов охарактеризовали отношения между Польшей и Германией как «хорошие», 39 % дали противоположную оценку. Для сравнения: в 2000 году, в начале регулярно проводимых исследований, 83 % поляков оценивали отношения с Германией как хорошие и только 6 % — как плохие.

Граждане Германии смотрели на польско-немецкие отношения более оптимистично. Посчитали отношения хорошими 61 % респондентов, а 23 % — наоборот. По сравнению с 2000 годом существенных изменений в цифрах не произошло. Тогда 57 % оценили отношения с Польшей как хорошие, а 29 % — как плохие. И немцы, и поляки назвали политику польского правительства в отношении Германии главной причиной плохих отношений между Берлином и Варшавой. Такого мнения придерживались 51 % поляков и 42 % немцев. В качестве следующей причины участники опроса отметили недостаточное раскрытие немецких преступлений и отсутствие компенсации Германией потерь Польши во Второй мировой войне. Так считают 17 % поляков и 26 % немцев. Всего 10 % поляков и 12 % немцев возложили ответственность на политику немецкого правительства¹.

После поражения на парламентских выборах консервативной коалиции и формирования правительства Дональда Туска в отношениях с Берлином, как и с Брюсселем, на уровне риторики ожидаемо наметились позитивные изменения.

¹ *Relacje polsko-niemieckie najgorsze od lat. Polacy i Niemcy wskazują przyczynę* // Onet. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/relacje-polsko-niemieckie-najgorsze-od-lat-polacy-i-niemcy-wskazuja-przyczynę/dh8s81zv> (дата обращения: 30.12.2023).

Раздел 4

ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА

4.1. Армия и подготовка военного резерва

В 2023 году Польша увеличила свой военный бюджет до 3 % ВВП в соответствии с планом предыдущего года¹. Тем не менее суммы заключенных и анонсированных контрактов на военные нужды в начале года показали, что общие траты на оборонный комплекс приблизятся к 4 % ВВП² (самый высокий показатель среди стран НАТО)³. В качестве предвыборных обещаний летом 2023 года министр национальной обороны Польши Мариуш Блащак сообщил, что в случае сохранения власти в руках «правой» коалиции Польша в течение двух лет сможет создать самую сильную сухопутную армию в Европе⁴. Увеличение военного бюджета на 2024 год обещал и президент Анджей Дуда, назвав рекордную цифру 137 млрд зл. (34,25 млрд долл.), превышающую 4 % от ВВП⁵.

Годом ранее в соответствии с Законом о защите Родины было объявлено о постепенном увеличении численности личного состава вооруженных сил до 250 тыс. военнослужащих, а также до 50 тыс. бойцов Войск территориальной

¹ *Sejm uchwalił «ustawę o obronie ojczyzny».* Będzie 300 tysięczna armia i miliardy na zbrojenia // OKO.press. URL: <https://oko.press/sejm-uchwalil-ustawe-o-obronie-ojczyzny-bedzie-300-tysieczna-armia-i-miliardy-na-zbrojenia> (дата обращения: 30.12.2023).

² Исследователи мюнхенского института Ifo прогнозировали военные затраты Польши на 2023 г. на уровне 4,3 % ВВП. Для сравнения: средние затраты всех стран НАТО за этот же период — около 1,9 %. См.: *Arak P.* Bezpieczeństwo kraju i korzyści dla gospodarki. Ile wydają kraje NATO [OPINIA] // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/swiat/artykuly/8829377,bezpieczenstwo-kraju-i-korzysci-dla-gospodarki-ile-wydaja-kraje-nato.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Nawet 4 procent PKB na wojsko.* Polska w czołowie NATO // tvn24. URL: <https://tvn24.pl/biznes/z-kraju/wydatki-polski-na-obronnosc-w-2023-r-wydamy-prawie-4-proc-pkb-st6781594> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Karbowicz E.* Błaszczak: W ciągu dwóch lat będziemy mieć najsilniejsze wojska lądowe w Europie // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8744708,blaszczak-w-ciagu-dwoch-lat-bedziemy-miec-najsilniejsze-wojska-ladowe.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Prezydent Duda:* W przyszłym roku planujemy wydać 137 mld zł na obronność // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/artykuly/9290686,prezydent-duda-w-przyszlym-roku-planujemy-wydac-137-mld-zl-na-obronno.html> (дата обращения: 30.12.2023).

обороны¹. Однако уже в самом начале 2023 года перспективы реализации данного проекта были поставлены под сомнение. Согласно обнародованным данным, в 2022 году из польской армии уволились 8988 профессиональных военных, что на треть больше, чем в 2021 году. Почти 8 тыс. солдат покинули ряды Войск территориальной обороны. По сообщению депутата польского Сейма Кшиштофа Тудуя, только в январе 2023 года из рядов вооруженных сил ушли 4392 человека². Однако в реальности количество уволившихся осталось сопоставимым с результатом 2022 года. Всего за год польскую армию покинули 18 706 солдат и офицеров, из них 8947 — профессиональные военные (62 % из них ушли на пенсию), остальные — из Войск территориальной обороны³.

Нежелание поляков воевать или даже проходить военную службу подтвердили социологические опросы. По данным исследования Педагогического университета в Кракове, проведенного в феврале 2023 года, в случае войны 31 % респондентов покинули бы Польшу и уехали на Запад, и только каждый пятый встал бы на защиту родины⁴.

Другой опрос начала года показал, что примерно 40 % поляков желают возвращения обязательной военной службы⁵. Правда, в основном данное решение поддержали те, кого это не коснется напрямую — женщины и люди старшего возраста (50—69 лет). Против возвращения срочной службы высказались 58,5 % респондентов⁶. Опрос, проведенный исследовательским институтом Pollster в ноябре 2023 года, показал продолжающееся снижение интереса к перспективе возвращения обязательной срочной военной службы. По-

¹ Szopa M. Kaczyński zapowiada duże zakupy i pieniądze na armię. Projekt ustawy o obronie Ojczyzny przyjęty // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://defence24.pl/polityka-obronna/kaczynski-dokupimy-bron-z-polki-jesli-bedzie-taka-mozliwosc> (дата обращения: 30.12.2023).

² Польские депутаты заподозрили, что численность армии страны сокращается // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230131/polsha-1848720764.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Kozubal M. Fala odejść z wojska za szefa MON Mariusza Błaszczaka // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/wojsko/art39615921-fala-odejsc-z-wojska-za-szefa-mon-mariusza-blaszczaka> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ W przypadku wojny tylko 1/5 Polaków stanęłaby do walki // wnp.pl. URL: <https://www.wnp.pl/przemysl-obronny/w-przypadku-wojny-tylko-1-5-polakow-stanelaby-do-walki,679549.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Для сравнения: годом ранее за возвращение обязательной срочной службы в армии высказывались 54 % поляков. См.: Większość Polaków za przywróceniem zasadniczej służby wojskowej [Sondaż CBOS] // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8515788,sluzba-wojskowa-wojsko-cbos-sondaz-badanie.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ Miłosz M. Prawie połowa Polaków chce powrotu do poboru // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8661609,zasadnicza-sluzba-wojskowa-polacy-chce-powrotu-do-poboru-wojsko.html> (дата обращения: 30.12.2023).

ложительно к данной идее отнеслись только 27 % респондентов, 13 % из которых выступили с инициативой обязательной военной службы и для женщин. Против высказались 44 % опрошенных. Исследователи объяснили данную тенденцию сменой приоритетов в польском обществе, где комфорт стоит гораздо выше подготовки к войне¹.

Несмотря на общественные настроения, правительство Польши продолжило реализацию комплексной программы по приобщению населения к пользованию оружием и военной подготовке. Так, было объявлено, что с начала 2024 года в республике вводится обязательное обучение по обращению с оружием.

В Польше продолжилась реализация программы «Тир в повяте 2022», в рамках которой по всей стране массово начали открываться стрелковые тир². В апреле 2023 года была представлена 16-дневная программа военной подготовки «Тренируйся, как солдат». Фактически это расширенная версия однодневной программы «Тренируйся с войском», стартовавшей осенью 2022 года. За это время к ней присоединились около 11 тыс. человек. В рамках новой программы участников будут обучать обращению с оружием, военно-полевой медицине, основам борьбы и выживанию в экстремальных условиях. Для желающих открыты центры подготовки в 30 военных подразделениях по всей стране³.

Польское руководство продолжило формирование новых и укрепление уже созданных подразделений на востоке и северо-востоке республики, главным образом на границах с Калининградской областью Российской Федерации и Беларусью.

Девятого января 2023 года в Белостоке министр национальной обороны Польши Мариуш Блащак объявил о создании в структуре Войска Польского 1-й дивизии пехоты легионов⁴. Подразделение решено разместить вблизи границы с Беларусью в Подляском воеводстве. Пятая по счету польская ди-

¹ *Nabiatek J.* Obowiązkowa służba wojskowa? To nie dla Polaków [SONDAŻ] // FOR-SAL.PL. URL: <https://forsal.pl/lifestyle/aktualnosci/artykuly/9354670,obowiazkowa-sluzba-wojskowa-to-nie-dla-polakow-sondaz.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Nowosielska P., Otto P.* Cel, pal? Nie takie proste. Strzelnic w kraju przybywa wolno // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://serwisy.gazetaprawna.pl/edukacja/artykuly/8668800,strzelnice-bron-powszechny-obowiazek-nauki-poslugiwania-sie-bronia.htm> (дата обращения: 30.12.2023).

³ «*Trenuj jak żołnierz*». Mariusz Błaszczak zapowiada nową edycję programu szkoleń // tvn24. URL: <https://tvn24.pl/polska/mariusz-blaszczak-wicepremier-szef-mon-rozpoczyna-my-program-szesnastodniowych-szkolen-dla-cywilow-trenuj-jak-zolnierz-st6899141> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Ruszyło formowanie nowej dywizji Wojska Polskiego — 1. Dywizji Piechoty Legionów* // Ministerstwo Obrony Narodowej. URL: <https://www.gov.pl/web/obrona-narodowa/ruszy-lo-formowanie-nowej-dywizji-wojska-polskiego---1-dywizji-piechoty-legionow> (дата обращения: 30.12.2023).

визия будет состоять из четырех бригад, на ее вооружении будут американские танки «Abrams» и южнокорейские танки «К-2». В составе также будет действовать артиллерийская бригада, вооруженная самоходными гаубицами производства Польши «Krab» и Южной Кореи «К-9», а также беспилотными системами разведки¹. Министр национальной обороны Польши 15 июля 2023 года открыл первую воинскую часть, входящую в состав новой дивизии, — моторизованный батальон, а 12 ноября был создан танковый батальон 1-й дивизии².

Третьего ноября 2023 года М. Блащак объявил о создании шестой по счету дивизии польских Сухопутных войск — 8-й пехотной дивизии Армии Крайовой имени Ромуальда Траугутта, которая будет дислоцироваться южнее Варшавы в Великопольском, Лодзинском и Свентокшиском воеводствах, а также в северной части Подкарпатского воеводства. В состав дивизии войдут две механизированные, моторизованная, бронетанковая бригады (по четыре батальона в каждой), артиллерийская бригада, полк материально-технического обеспечения, противотанковый, зенитный полки, батальон управления, разведывательный и химический батальоны. В составе вооружения новой дивизии будут БМП «Borsuk», 155-мм самоходные гаубицы «Krab» и ракетные системы «HIMARS»³.

В сентябре 2023 года Министерство национальной обороны Польши подписало рамочное соглашение с американской компанией «Lockheed Martin» о создании совместного производства реактивных систем залпового огня (РСЗО) «HIMARS». Документ предусматривает передачу технологий и заказов, а также оказание помощи со стороны США в решении проблем логистического характера и подготовки кадров. Соглашение заключено в рамках программы «Nomag-A» по обновлению вооружения для армии Польши. Ее участниками с польской стороны стали компании «Polska Grupa Zbrojeniowa» (PGZ), «Huta Stalowa Wola», «WZU» и «MESKO». РСЗО планируется монтировать на польских грузовиках «Jelcz». Условиями соглашения предусмотрено сборка 486 «HIMARS» в Польше для усиления обороноспособности страны. Начало поставок запланировано на 2026 год. Вместе с пусковыми установками, заказанными в 2019 году, польская армия будет иметь свыше 500 «HIMARS» в 28 эскадрильях⁴. Для обслуживания нового военного обо-

¹ *Польша* создает новую дивизию на границе с Белоруссией и Калининградской областью РФ // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/880003> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Зверев Ю.* Ударная группировка: Польша наращивает сухопутные войска у границ России и Белоруссии // Евразия.Эксперт. URL: <https://eurasia.expert/polsha-narashchiyaet-sukhoputnye-voyska-u-granits-rossii-i-belorussii/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Там же.

⁴ *Польша* примет участие в производстве РСЗО HIMARS // PolskieRadio.pl. URL: <https://www.polskieradio.pl/397/7835/Artykul/3239780,%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D1%82-%D>

рудования, а также для подготовки специалистов из других стран ранее была открыта академия по обучению работе с американскими реактивными артиллерийскими системами «HIMARS»¹.

В это же время было объявлено о начале производства на территории Польши комплектующих для американских истребителей «F-16» на базе завода PZL «Mielec» (бывший государственный авиационный завод «Mielec», принадлежащий ныне «Lockheed Martin»). Ожидается, что к концу 2024 года он будет производить 70—80 % конструкций корпуса истребителя². Очевидно, что Польша таким образом планирует не только обеспечивать данной продукцией собственные войска, но и украинскую армию.

4.2. Силы НАТО в Польше

Для усиления присутствия НАТО вблизи территории России, Беларуси и Украины продолжился процесс размещения войск союзников по Североатлантическому альянсу в приграничных регионах. Данные меры вместе с модернизацией польской армии получили название «усиление восточного фланга НАТО». В начале 2023 года польское руководство приняло решение воспользоваться системами ПВО союзников на границе с Украиной под предлогом защиты от ракетных ударов России по украинским территориям, которые могут угрожать соседним регионам Польши. После инцидента с падением на территории Польши ракеты украинской системы ПВО 15 ноября 2022 года, в результате которого погибли польские граждане, Германия предложила республике поставку дополнительных пусковых установок зенитного ракетного комплекса «Patriot»³. Президент республики Анджей Дуда 12 января 2023 года принял данное предложение⁴, и уже в конце месяца немецкие ракетные расчеты и войска обслуживания в числе 350 человек прибыли в Люблинское

1%83%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B5-%D0%B2-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5-%D1%80%D1%81%D0%B7%D0%BE-himars (дата обращения: 30.12.2023).

¹ *Литовские военные смогут учиться в созданной в Польше «академии HIMARS»* // Sputnik Литва. URL: <https://lt.sputniknews.ru/20230727/litovskie-voennye-smogut-uchit-sya-v-sozdannoy-v-polshe-akademii-himars-29798108.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² *PZL Mielec poszerza działalność o komponenty do myśliwców F16. Prezes spółki: będziemy produkować 80 proc. struktury kadłuba* [NASZE WIDEO] // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/pzl-mielec-poszerza-dzialalnosc-o-komponenty-do-mysliwcow-f16-prezes-spolki-bedziemy> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Dodatkowe wyrzutnie rakiet Patriot w Polsce. Jest decyzja szefa MON* // ONET. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/dodatkowe-wyrzutnie-rakiet-patriot-w-polsce-jest-decyzja-szefa-mon/0mqfk94> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Niemieccy żołnierze będą stacjonować w Polsce. Jest zgoda Andrzeja Dudy* // polsatnews.pl. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2023-01-12/niemieccy-zolnierze-beda-stacjonowac-w-polsce-jest-zgoda-andrzeja-dudy/> (дата обращения: 30.12.2023).

воеводство¹. Данное подразделение дислоцировалось в Польше практически до конца года. Восьмого ноября 2023 года было объявлено о начале вывода немецкой оперативной группы противовоздушной обороны².

В начале 2023 года польское руководство обратилось к правительству США с просьбой создать в Польше постоянную военную базу³. Уже в марте стало известно о размещении в республике военного подразделения поддержки армии США, которое стало восьмым постоянным гарнизоном американцев в Европе. Подразделение не боевое, небольшое по численности, оно будет заниматься инфраструктурным обеспечением американских солдат, дислоцированных в Польше. В задачи гарнизона также будет входить руководство передовыми форпостами американских войск в республике⁴.

Продолжилось создание инфраструктуры для новых американских подразделений. Так, в марте 2023 года было объявлено о завершении строительства базы противоракетной обороны в Редзиково Поморского воеводства. По официальной версии американского командования, размещенные недалеко от границы с Калининградской областью противоракетные системы не несут угрозу России, а могут помочь в противостоянии с Ираном⁵. Польские власти произвели модернизацию американской базы в Повидзе (Великопольское воеводство), где в апреле 2023 года были построены склады для военной техники⁶. Немногим позже туда же в рамках ротационной миссии были переброшены новые американские истребители F-22 «Raptor»⁷.

Всего на ротационной основе в Польше в 2023 году находились более 10 тыс. американских солдат и офицеров. Если к указанной численности добавить другие подразделения НАТО, общий контингент иностранных союзников в республике составит 20 тыс. человек⁸.

¹ System Patriot dotarł do Polski // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazeta.prawna.pl/wiadomosci/swiat/artykuly/8646143,pariot-dotarl-do-polski.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² ФРГ начала постепенный вывод своих систем ПВО и военный персонал из Польши // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20231108/frg-1908207002.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Morawiecki: «Chcemy stałych baz wojskowych USA» // Legaartis.pl. URL: <https://legaartis.pl/blog/2023/02/22/morawiecki-chcemy-stalych-baz-wojskowych-usa/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Первый постоянный гарнизон армии США начал действовать в Польше // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17328015> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Pentagon potwierdza. Baza w Redzikowie zacznie funkcjonować w tym roku // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8681006,usa-pentagon-nato-baza-w-redzikowie-zacznie-funkcjonowac-w-tym-roku.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ На военной базе США в Польше построили новые склады для военной техники // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/894606> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ В Польшу прибыли истребители F-22 Raptor // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230411/istrebiteli-1864557587.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁸ All-inclusive, czyli jak zachowują się amerykańscy żołnierze podczas pobytu w Polsce? // Niezależny dziennik polityczny. URL: <https://dziennik-polityczny.com/2023/08/28/all-inclusive>

В июле 2023 года, после размещения российского ядерного оружия в Беларуси, польский премьер Матеуш Моравецкий обратился к союзникам по НАТО с просьбой пригласить Польшу к участию в программе «Nuclear Sharing». Однако представители Правительства США ответили, что не видят необходимости в развертывании ядерного оружия на территории Польши¹.

4.3. Военные учения

В течение 2023 года Польша была активно задействована в проведении различных военных учений. Заметно усилилась интенсивность маневров в приграничной зоне с Российской Федерацией и Республикой Беларусь.

Весной 2023 года большие военные маневры проходили в районе Балтийского моря. В марте — апреле на Вислинской косе подразделения 16-й механизированной дивизии проводили учения под названием «Zalew-23». Они были анонсированы как самые крупные маневры дивизии в 2023 году. В них приняли участие 2500 солдат из отделений пехоты, военно-морских сил, сил поддержки, а также союзники². Шестого мая в районе балтийского побережья начались крупнейшие учения «Anakonda — 23», объединившие около 13 тыс. военнослужащих разных родов войск. Польская армия проверила слаживание с подразделениями союзников. Также были отработаны такие элементы, как форсирование рек на берегах Сана и Вепша³.

Второй всплеск активности на польских полигонах в 2023 году наблюдался осенью. Во второй половине октября недалеко от Калининградской области в Варминско-Мазурском и Куявско-Поморском воеводствах прошли необъявленные ранее учения «ABADON23»⁴. Параллельно 27—29 октября 2023 года в нескольких воеводствах развернулись маневры «Żubr 23», главной задачей которых стала отработка взаимодействия с войсковым соединением «Подлясье» у границ с Беларусью⁵. Также были отработаны стратегические задачи недалеко от границ с Украиной. Так, в ноябре на полигоне Нова-Демба в

inclusive-czyli-jak-zachowuja-sie-amerykanscy-zolnierze-podczas-pobytu-w-polsce/ (дата обращения: 30.12.2023).

¹ Tkacz M. USA. Rozmowy na temat przemieszczenia broni jądrowej do Polski? // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8744470,usa-bron-jadrowa-polska.html> (дата обращения: 30.12.2023).

² Ćwiczenie taktyczne Zalew-23 na Mierzei Wiślanej // MILMAG. URL: <https://milmag.pl/cwiczenie-taktyczne-zalew-23-na-mierzei-wislanej/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ «Anakonda '23» przeprowia się na drugi brzeg // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://www.polska-zbrojna.pl/home/articleshow/39578?t=-Anakonda-23-przeprowia-sie-na-drugi-brzeg> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Głodowska K. Niezapowiedziane ćwiczenia wojskowe. Apel do Polaków // INTERIA.PL. URL: <https://wydarzenia.interia.pl/kraj/news-niezapowiedziane-cwiczenia-wojskowe-apel-do-polakow,nId,7106967> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ Udane ćwiczenia Żubr 23 // Gazeta Polska Codziennie. URL: <https://gpcodziennie.pl/820072-udane-cwiczenia-zubr-23.html> (дата обращения: 30.12.2023).

Подкарпатском воеводстве в рамках учений «Lampart-23» бойцы 1-й варшавской танковой бригады проверяли возможность действий в составе оперативной группы повышенной готовности НАТО¹. Чуть позже на полигоне близ границы с Украиной прошли польско-американские маневры «Puma-23»².

4.4. Закупка вооружения

Как уже было отмечено выше, в 2023 году Польша увеличила ассигнования из бюджета на закупку самых разнообразных видов вооружения. Также в течение года в республику поступали заказанные ранее оружие и военная техника. Главным партнером по закупкам в оборонном секторе стали США.

Уже 4 января 2023 года министр национальной обороны Польши Мариуш Блащак подписал контракт с представителями США на поставку в страну 116 американских танков M1A1 «Abrams», бывших в эксплуатации. Первые машины прибыли уже в июне³, поставки продолжались в течение года⁴. Полностью контракт будет исполнен в 2024 году. Техника разместится на востоке страны для усиления стоящих на границе с Беларусью подразделений⁵. В феврале стало известно о продаже Польше 18 комплексов реактивных систем залпового огня «HIMARS». Стоимость контракта — 10 млрд долл.⁶. Первые поставки состоялись в мае⁷ и продолжались в течение года¹. В марте

¹ *Lampart-23 rozpoczęty* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://polska-zbrojna.pl/home/articleshow/40652?t=Lampart-23-rozpozety> (дата обращения: 30.12.2023).

² *В Польше завершили совместные с США военные учения* // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/world/933132> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Latos G. SzeF MON: We wtorek statek z pierwszymi czołgami Abrams dla Polski* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8741301,mon-czolg-i-abrams-dla-polski-mariusz-blaszczak.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Do Polski dotarła dostawa uzbrojenia z USA* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://polska-zbrojna.pl/Mobile/ArticleShow/40746> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Министр обороны Польши подписал контракт на поставку 116 танков M1A1 Abrams* // PolskieRadio.pl. URL: <https://www.polskieradio.pl/397/7835/Artykul/3097746,%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80-%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D1%8B-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8-%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%B0%D0%BB-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82-%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D1%83-116-%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2-m1a1-abrams> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Mikulski J. USA sprzedają Polsce 18 wyrzutni HIMARS za 10 mld dolarów. Jest decyzja* // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/wojsko/art37918711-usa-sprzedadza-polsce-18-wyrzutni-himars-za-10-ml-dolarow-jest-decyzja> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ *Польша получила первые пусковые установки ракетного комплекса HIMARS* // РИА НОВОСТИ. URL: <https://ria.ru/20230515/himars-1871826310.html> (дата обращения: 30.12.2023).

американская сторона выразила согласие на приобретение Польшей 800 ракет «Hellfire», которые планируется установить на многоцелевые вертолеты поддержки «AW-149». Стоимость заказа оценивается в 150 млн долл.². Первая партия из двух указанных вертолетов в рамках еще одного солидного заказа была доставлена в октябре 2023 года³. В июне Госдепартамент США одобрил продажу Польше 48 пусковых установок зенитного ракетного комплекса «Patriot», а также свыше 600 ракет⁴. В сентябре американским правительством был одобрен запрос на закупку интегрированной системы противовоздушной и противоракетной обороны в рамках второй фазы двухэтапной программы модернизации системы «MIM-104 Patriot Configuration-3+» с датчиками и компонентами. Ориентировочная стоимость контракта оценивается в 4 млрд долл. Указанные поставки от компании «Northrup Grumman» будут включать 93 центра управления системой, 175 сетевых ретрансляторов управления огнем и другое сопутствующее оборудование⁵.

Мариуш Блащак 25 августа подписал с американскими компаниями военно-оборонного комплекса «Raytheon» и «Lockheed Martin» офсетные соглашения, предусматривающие производство и ремонт элементов для создающейся национальной системы противоракетной обороны (ПРО) средней дальности «Wisla». Общая стоимость контракта составляет около 250 млн долл. В соответствии с ним в Польше будет создана производственная и ремонтная база для объектов системы ПРО, состоящей в том числе из радаров «LTAMDS Ghost Eye» и ракет «PAC-3 MSE». Подписанные соглашения также касаются приобретения дополнительных возможностей для обслуживания самолетов «F-16» и «С-130». Кроме того, Польша получит компетенции и

¹ *Do Polski dotarła dostawa uzbrojenia z USA* // Wojskowy Instytut Wydawniczy. URL: <https://polska-zbrojna.pl/Mobile/ArticleShow/40746> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Szef MON: Departament Stanu USA wyraził zgodę na zakup przez Polskę 800 rakiet Hellfire* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/news,1549626,szef-mon-departament-stanu-usa-wyrazil-zgode-na-zakup-przez-polske-800> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Вместе с учебным и логистическим пакетом, а также тренажерами, наземными средствами и прочим вспомогательным оборудованием стоимость контракта на покупку вертолетов «AW-149» составила более 2 млрд долл. Поставки рассчитаны до 2029 года. См.: *Borek A. Do polskiego wojska trafiły pierwsze śmigłowce wielozadaniowe AW149* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9335086,do-polskiego-wojska-trafily-pierwsze-smiglowce-wielozadaniowe-aw-149.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Tkacz M. USA sprzeda Polsce 48 wyrzutni Patriot oraz ponad 600 pocisków PAC 3 MSE* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/8743537,usa-polska-48-wyrzutni-patriot-600-pociskow-pac-3-mse.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *US OKs potential sale of air and missile defense system to Poland* // REUTERS. URL: <https://www.reuters.com/world/us-oks-potential-sale-air-missile-defense-system-poland-pentagon-2023-09-11/> (дата обращения: 30.12.2023).

лицензии на производство топлива для ракет «HIMARS» и «PAC-3 MSE»¹. Еще одно офсетное соглашение было подписано 25 сентября 2023 года о покупке большой партии вертолетов «Apache», насчитывающей 96 машин. Договор предполагает создание в Лодзи сервисного центра радаров и систем наведения ракет «Hellfire». До поставки новых вертолетов министр Мариуш Блащак планировал задействовать в вооруженных силах взятые в лизинг 8 машин из ресурсов армии США².

В 2023 году шли активные поставки военной техники производства Республики Корея по прошлогодним заказам. Осенью Министерство национальной обороны отчиталось о прибытии в Польшу 8 из 12 самолетов «FA-50». Стоимость заказа составила 700 млн долл. В 2025—2028 годах ожидается поставка 36 самолетов комплектации «PL» на сумму 2,3 млрд долл.³ В начале ноября в порт Гданьска прибыли пусковые установки ракет «K239 Chunmoo», которые будут устанавливаться на польских грузовиках. Всего ВС Польши будет поставлено 218 пусковых установок, а также логистические и учебные комплекты и боеприпасы⁴.

Польше удалось договориться с Великобританией о закупке еще одной наземной системы противовоздушной обороны нового поколения, включающей 100 зенитных установок «iLauncher» и тысячу самонаводящихся ракет «SAMM-ER» к ним. Соглашение было заключено в рамках программы развития противовоздушной обороны Польши «Narew», которая предусматривает развертывание сети наземных систем ПВО для отражения воздушных угроз. Сумма сделки составляет 4,9 млрд долл.⁵

Известно, что в 2023 году Польша в рамках программы «ORKA» по развитию собственного подводного флота начала переговоры о покупке до четырех подлодок. На сегодняшний день в распоряжении военно-морского флота Польши есть только одна устаревшая подводная лодка. Ориентировочная

¹ Глава МО Польши подписал с фирмами США офсетные соглашения на элементы для систем ПРО/ПВО // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18589173> (дата обращения: 30.12.2023).

² Borek A. Polska podpisuje umowę na zakup 96 śmigłowców Apache z Lockheed Martin // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/artykuly/9307193,polska-podpisuje-umowe-na-zakup-96-smiglowcow-apache-z-lockheed-martin.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ Szopa M. Już dwie trzecie FA-50 w Polsce // Defence24.pl. URL: <https://defence24.pl/sily-zbrojne/juz-dwie-trzecie-fa-50-w-polsce> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ Karbowicz E. Szef MON: Trwają dostawy wyrzutni rakietowych Chunmoo dla Wojska Polskiego // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9337120,szef-mon-trwaja-dostawy-wyrzutni-rakietowych-chunmoo-dla-wojska-polsk.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ MBDA and Poland sign landmark narew project // MBDA. URL: <https://www.mbdasystems.com/press-releases/mbda-and-poland-sign-landmark-narew-project/> (дата обращения: 30.12.2023).

сумма затрат по указанной программе превышает 250 млн долл.¹. Также польская сторона подписала контракт на покупку двух шведских самолетов дальнего радиолокационного обнаружения и управления «Saab 340 AEW-300» на сумму около 58 млн долл.².

Значительная часть заказов была размещена на оборонных предприятиях в самой Польше. В начале года стало известно о заключении государственного контракта с предприятием «Łuczniczka» из Радомы, которое должно до 2026 года поставить на вооружение польской армии 70 тыс. автоматов системы «GROT». Данная поставка призвана была заместить автоматическое оружие, ранее переданное Польшей Украине³. Следом министр Мариуш Блашак утвердил рамочное соглашение между Агентством вооружений и консорциумом польских оборонных компаний «Polska Grupa Zbrojeniowa» и «Huta Stalowa Wola» о заказе 1000 БМП «Borsuk» и 400 вспомогательных машин⁴. В июне глава Минобороны Польши сообщил о начале сборки на предприятии «Huta Stalowa Wola» систем дистанционного минирования «Ваобаб-К», которые также в ближайшее время должны поступить на вооружение польской армии⁵. В июле глава правительства Матеуш Моравецкий заявил о расширении производства самоходных гаубиц «Краб» для удовлетворения иностранных заказов и собственных военных нужд. Общий объем инвестиций в модернизацию производства составит около 184 млн евро⁶. В сентябре министр национальной обороны подписал соглашение на покупку у польской компании «WB Electronics S. A.» 1700 беспилотников «FlyEye». Контракт рассчитан на период до 2035 года⁷.

¹ *Польша* начинает реализацию военной программы ORKA // ВЕСТИ.RU. URL: <https://www.vesti.ru/article/3456679> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Polska* kupuje szwedzkie samoloty do wzmocnienia wschodniej flanki NATO // Rzeczpospolita. URL: <https://www.rp.pl/konflikty-zbrojne/art38800521-polska-kupuje-szwedzkie-samoloty-do-wzmocnienia-wschodniej-flanki-nato> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Polska* armia kupi 70 tysięcy karabinków szturmowych GROT, które wcześniej trafiły na Ukrainę // Legaartis.pl. URL: <https://legaartis.pl/blog/2023/01/02/polska-armia-kupi-70-ty-siecy-karabinkow-szturmowych-grot-ktore-wczesniej-trafily-na-ukraine/> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Пархоменко Г.* Польша планирует закупить 1400 БМП Borsuk // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/03/02/polsha-planiruet-zakupit-1400-bmp-borsuk.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Польша* принимает на вооружение новый комплекс дистанционной постановки мин // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18010865> (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *Premier: Wkrótce przekazanie hal na potrzeby produkcji w Gliwicach armatohaubic Krab* // Dziennik Gazeta Prawna. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9024393,premier-wkrotce-przekazanie-hal-na-potrzeby-produkcji-w-gliwicach-arm.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁷ *Польша* подписала соглашение на покупку 1700 малых беспилотников для армии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18661973> (дата обращения: 30.12.2023).

Информация о конкретных суммах, которые польское правительство потратило на покупку вооружений, недоступна публично, поскольку данные по оборонным контрактам засекречены.

Однако заместитель министра финансов Артур Собонь в одном из интервью отметил, что к середине 2023 года только сумма кредитов, взятых под военные нужды в иностранных банках, превышает 10 млрд долл.¹ Госдепартамент США 25 сентября объявил о выделении кредита для Польши на сумму 4 млрд долл. в рамках программы «Foreign Military Financing»².

4.5. Цифровая безопасность

Безопасность киберпространства, как и для многих других стран, остается острой проблемой для Польши. В течение 2023 года сообщалось о кибератаках как на социально значимые ресурсы, так и на служебные. В феврале была зафиксирована массивная атака на сервисы социальных услуг в Верхнесилезской агломерации. На остановках общественного транспорта не работали табло, невозможно было оплатить проезд через терминалы в автобусах и трамваях³. Одна из самых крупных хакерских атак пришлось на сентябрь. Ответственность за нее взяли сразу 16 пророссийских хакерских групп. Данные группы сообщили об успешном взломе 127 информационных ресурсов в странах Балтии и Польше. На взломанных страницах было размещено послание: «Война будет закончена лишь тогда, когда будет уничтожен последний нацист». По сообщению хакеров, они парализовали каналы обмена служебными сообщениями госорганов, нарушили работу паркоматов и системы мобильного банкинга⁴.

Примечательно, что на фоне подобных новостей в открытых источниках рассматриваемого года практически отсутствовала информация о деятельности Войск обороны киберпространства, отдельного подразделения, созданно-

¹ *Pożyczka koreańska? «To są oczywiście miliardy dolarów». Ile? «Kilkanaście miliardów» // tvn24.* URL: <https://tvn24.pl/polska/pozyczka-z-korei-poludniowej-dla-polski-artur-sobonto-sa-oczywiscie-miliardy-dolarow-ile-kilkanascie-miliardow-st7175577> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Borek A. Polska podpisuje umowę na zakup 96 śmigłowców Apache z Lockheed Martin // Dziennik Gazeta Prawna.* URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/artykuly/9307193,polska-podpisuje-umowe-na-zakup-96-smiglowcow-apache-z-lockheed-martin.html> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Liczba cyberzagrożeń tylko rośnie, a to oznacza duże koszty // wnp.pl.* URL: <https://www.wnp.pl/tech/liczba-cyberzagrozen-tylko-rosnie-a-to-oznacza-duze-koszty,688138.html> (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Зубарев Д. Хакеры заявили об операции против «пособников украинских атак» на Россию // ВЗГЛЯД.РУ.* URL: <https://vz.ru/news/2023/9/4/1228722.html> (дата обращения: 30.12.2023).

го в структуре польской армии в 2022 году для отражения подобных атак и проведения наступательных операций. На официальном сайте Войск обороны киберпространства за весь 2023 год появилось всего три новые публикации: о курсах в области цифровой гигиены¹, о награждении победителей и лауреатов научного конкурса в сфере кибербезопасности и криптологии², а также о возвращении вузовской программы «Akademia_CYBER.MIL»³. Целью программы выступает поддержка гражданских вузов Польши в реализации обучения по направлениям, связанным с информатикой и кибербезопасностью. Курирование этой деятельности осуществляет Департамент кибербезопасности Министерства национальной обороны. По сути, речь идет о программе поиска и подготовки кадров в данной области. В тестовом режиме в программе приняло участие высшее учебное заведение из Легницы Collegium Witelona. Планировалось, что с 2023 года она будет реализовываться по всей Польше в городах с населением менее 100 тыс. человек⁴. Двадцать пятого сентября было объявлено, что в программе участвуют 16 вузов, а сам проект рассчитан на три года, начиная с 2022/23 учебного года⁵.

Список учебных заведений, участвующих в программе «Akademia_CYBER.MIL», не афишируется, однако некоторые вузы в частном порядке объявили о своем участии в ней. Так, в г. Санок Подкарпатского воеводства в Высшей школе им. Яна Гродека под эгидой этой программы были запланированы четыре лекции, одна из которых состоялась 14 декабря 2023 года. С докладом на тему «Введение в киберпространство» выступил Лукаш Скибневский из Военной технической академии Варшавы. Об уровне внимания к программе со стороны государства свидетельствует то, что прошедшие обучение слушатели получили сертификаты за подписью министра национальной обороны и министра образования и науки⁶. Ранее, в октябре, такая же

¹ *DKWOC szkoli z cyberhigieny* // Cyber.mil.pl. URL: <https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2023-02-08x-dkwoc-szkoli-z-cyberhigieny/> (дата обращения: 30.12.2023).

² *Rozstrzygnięto w edycję konkursu o nagrodę im. Mariana Rejewskiego* // Cyber.mil.pl. URL: <https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2023-11-23t-rozstrzygnieto-v-edycje-konkursu-o-nagrode-im-mariana-rejewskiego/> (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Akademia_CYBER.MIL wraca na publiczne uczelnie cywilne* // Cyber.mil.pl. URL: https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2023-09-251-akademia_cybermil-wraca-na-publiczne-uczelnie-cywilne/ (дата обращения: 30.12.2023).

⁴ *Akademia_CYBER.MIL — uroczyscie inaugurujemy kolejny projekt w ramach programu CYBER.MIL.PL 2.0* // Cyber.mil.pl. URL: https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2022-10-25r-akademia_cybermil-uroczyscie-inaugurujemy-kolejny-projekt-w-ramach-programu-cybermilpl-20/ (дата обращения: 30.12.2023).

⁵ *Akademia_CYBER.MIL wraca na publiczne uczelnie cywilne* // Cyber.mil.pl. URL: https://www.cyber.mil.pl/articles/aktualnosci-y/2023-09-251-akademia_cybermil-wraca-na-publiczne-uczelnie-cywilne/ (дата обращения: 30.12.2023).

⁶ *PROJEKT Akademia_CYBER.MIL w Uczelni* // Uczelnia Państwowa im. Jana Grodka w Sanoku. URL: <https://up-sanok.edu.pl/aktualnosci/projekt-akademia-cybermil-w-uczelni-1072.html> (дата обращения: 30.12.2023).

лекция прошла в Государственной академии прикладных наук в г. Ныса Опольского воеводства¹, в Замойской академии (г. Замосць Люблинского воеводства)² и др. В настоящее время очевидно, что такой формат подразумевает не непосредственную подготовку кадров, а поиск заинтересованных в получении соответствующей военной профессии студентов.

Из наиболее громких событий 2023 года в сфере цифровой безопасности выделяются крупные учения войск НАТО «Киберкоалиция 2023», которые проходили с 27 ноября по 1 декабря. Данные учения носят ежегодный характер. В них принимают участие государства-члены, страны-партнеры и различные институты Евросоюза. На учениях 2023 года Польше была отведена ответственная миссия — планирование и реализация онлайн-деятельности стран Центральной и Восточной Европы. Сценарий учений предполагал кибератаку на вымышленную страну-союзника. В задачи кибервойск НАТО входили тренировки отражения операций противника, направленных на ИТ-системы, критическую инфраструктуру или цепочки поставок³.

¹ *Akademia_CYBER.MIL* // Państwowa Akademia Nauk Stosowanych w Nysie. URL: <https://pans.nysa.pl/org/pans/blog/akademia-cyber-mil-2> (дата обращения: 30.12.2023).

² *W AZ ruszył projekt «Akademia_CYBER.MIL»* // Akademia Zamojska. URL: https://www.akademiazamojska.edu.pl/pl/news/1191-w-az-ruszy-l-projekt-bdquoakademia_cyber-milrdquo (дата обращения: 30.12.2023).

³ *Rozpoczęły się ćwiczenia wojsk cybernetycznych NATO. Polska będzie dowodzić państwami regionu* // Polska Agencja Prasowa. URL: <https://www.pap.pl/aktualnosci/rozpoczely-sie-cwiczenia-wojsk-cybernetycznych-nato-polska-bedzie-dowodzic-panstwami> (дата обращения: 30.12.2023).

Научное издание

Ворожеина Яна Антановна
Благов Сергей Викторович

ПОЛЬША — 2023
ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Информационно-аналитический доклад

Под редакцией профессора А. П. Клемешева

Редактор *Е. Т. Иванова*
Компьютерная верстка *Г. И. Винокуровой*
Дизайн обложки *А. В. Иванов*

Подписано в печать 03.07.2024 г.
Дата выхода в свет 22.07.2024 г.
Формат 70 × 100 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 6,5
Тираж 300 экз. (1-й завод 50 экз.). Заказ 3690
Свободная цена

ФГУП «И и Т газеты «Страж Балтики» Минобороны России
г. Калининград, ул. Тюленина, 15